

Szczecin, 15 stycznia 2019 r.



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.23.2018

Pan
mł. bryg. Mirosław Dzidek
p.o. Komendanta Powiatowego
Państwowej Straży Pożarnej
w Choszcznie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Choszcznie, przy ul. Bolesława Chrobrego 6, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie 4 grudnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- bryg. Stanisław Wajszczuk – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.23.1.2018 z 25 października 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- st. kpt. Leszek Gocół – zastępca naczelnika Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.23.2.2018 z 25 października 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- mł. bryg. Sandra Meier-Wiśniewska – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa Wydziału Operacyjnego KW PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.23.3.2018 z 25 października 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 29 października i 8 listopada 2018 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: Ocena realizacji zadań wykonywanych w pionie operacyjnym oraz ocena dokumentowania tych zadań, tj.: obowiązków dotyczących organizacji ksrp przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszcznie na obszarze powiatu oraz funkcjonowanie stanowiska kierownika KP PSP w Choszcznie.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do 12 października 2018 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie.

1. Ocena realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrg.

Zgodnie z przepisami § 40 i 41 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 239) oraz przepisów § 42 i 43 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego dokumentację funkcjonowania ksrg prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrg obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odvodu operacyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 przedmiotowych rozporządzeń plany ratownicze aktualizowane są co najmniej raz w roku, przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

1.1. Powiatowy plan ratowniczy.

W toku kontroli stwierdzono brak zatwierdzonej w 2017 r. pierwszej strony Powiatowego Planu Ratowniczego obowiązującego do czasu zatwierdzenia obecnego Powiatowego Planu Ratowniczego, który został zatwierdzony 6 kwietnia 2018 r. przez Starostę Choszczeńskiego Adama Andriaszkiewicza. Kontrolującym przedstawiono pismo, znak: PRiZ.55530.8.2017 z 29 marca 2017 r., z którego wynika przekazanie do zatwierdzenia Staroście Powiatu choszczeńskiego zaktualizowanego Powiatowego Planu Ratowniczego z adnotacją o uzgodnieniu zakresu wprowadzonych zmian, podpisane przez kierownika wydziału zarządzania kryzysowego pana Piotra Jarzynę. W obecnie obowiązującym planie ratowniczym stwierdzono następujące uchybienia:

- w pkt 8.1. "Zasady przekazywania informacji o zdarzeniach" wyszczególniono przypadki zdarzeń, kiedy dyżurny SKKP przekazuje informację do WSKR. Jest to niezgodne z przepisem § 34 ust. 2 rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z 18 lutego 2011 roku, wg którego „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrg do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”. W związku z powyższym dyżurny SKKP ma obowiązek informować dyżurnego SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrg do zdarzenia, każdego typu. Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.

Zgodnie z przepisem art. 14 ust. 1 ustawy o PSP, rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie starosty (prezydenta miasta) informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie. Sporządzono:

- informację Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie o stanie bezpieczeństwa powiatu choszczeńskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej w 2016 r. Dokument został sporządzony 24 stycznia 2017 r.

(PRiZ.0332.2.2017). Zgodnie z pismem Starosty Choszczeńskiego z 13 stycznia 2017 informacja była przygotowana i przekazana w wersji papierowej i elektronicznej oraz zaprezentowana na Radzie Powiatu 31 stycznia 2017 r. (POiK.0761.1.2017),

- informację Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie o stanie bezpieczeństwa powiatu choszczeńskiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej w 2017 r. Dokument został sporządzony 24 stycznia 2018 r. (PRiZ.0332.3.2018). Zgodnie z pismem Starosty Choszczeńskiego z 15 stycznia 2018 r. informacja była przygotowana i przekazana w wersji papierowej i elektronicznej oraz zaprezentowana na Radzie Powiatu 31 stycznia 2018 r. (PRiZ.077.2.2018).

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 4, rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odwodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwodu operacyjnego.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- "Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu choszczeńskiego" za rok 2016 opracowana w styczniu 2017 przez, zatwierdzona 20 stycznia 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza (znak sprawy: PRiZ.5530.7.2017);
 - "Analiza zabezpieczenia operacyjnego" za rok 2017 sporządzona w lutym 2018 roku przez, zatwierdzona przez zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie (znak sprawy PRiZ.5530.3.2018).
- Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.4. Analiza gotowości operacyjnej.

Zgodnie z rozporządzeniem analiza gotowości operacyjnej zawiera, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;
- 4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odwodu operacyjnego na obszarze

województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;

5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- „Analiza Gotowości Operacyjnej za 2016” (PRiZ.5530.7.2017) opracowana w lutym 2017 przez starszego specjalistę, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza;
- „Analiza Gotowości Operacyjnej za 2017” (PRiZ.5530.7.2017) opracowana w marcu 2018 przez naczelnika wydziału zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- „Analiza ćwiczeń ratowniczych powiatu choszczeńskiego rok 2016” (znak pisma: PRiZ.5553.20.2017) sporządzona w marcu 2017 r. przez, zatwierdzona 20 marca 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza,
- „Analiza ćwiczeń ratowniczych powiatu choszczeńskiego rok 2017” (znak pisma: PRiZ.5553.35.2018) sporządzona w marcu 2018 r. przez, zatwierdzona 2 kwietnia 2018 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza.

Przedstawione dokumenty zawierały następujące uchybienia:

- a) nie opisano scenariuszy ćwiczeń oraz jak zostały zrealizowane założenia w poszczególnych ćwiczeniach;
- b) przyjęty cel jest jeden wspólny dla wszystkich ćwiczeń – poprawa przygotowania strażaków PSP i OSP do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych – jest niespójny z celami opisanymi w dokumentacji ćwiczeń;
- c) wielkość zasobów ratowniczych zawężona została do ilości zastępów, bez podania ilości osób;
- d) liczba rozjemców i obserwatorów została podana jako suma, bez rozbicia na liczbę rozjemców i liczbę obserwatorów;
- e) brak wniosków przygotowanych przez podmioty ksrq uczestniczące w ćwiczeniach;
- f) wnioski przygotowane przez organizatorów ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania ksrq – zostały opracowane wspólne dla wszystkich ćwiczeń i nie wyczerpują zakresu określonego w temacie;
wnioski w analizie z 2017 roku – „Zauważalny wzrost zaangażowania Ochotniczych Straży Pożarnych w ćwiczeniach. Należy przeprowadzić dodatkowe szkolenia z zasad łączności radiowej i obsługi radiotelefonów.”
wnioski w analizie z 2018 roku – „Zwiększona ilość ćwiczeń i szkoleń poprawia znacząco sprawność wykonywania zadań przez podmioty ksrq. Zauważalny wzrost zaangażowania Ochotniczych Straży Pożarnych w ćwiczeniach. Należy wymieniać wysłużone pojazdy i sprzęt na nowe.”

Na podstawie wrywkowo przeprowadzonego badania porównawczego zgodności dokumentacji ćwiczeń ze sporządzoną analizą stwierdzono rozbieżności w spójności wniosków i celów ćwiczeń.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.6. Analiza działań ratowniczych.

Analiza dokumentów przedstawionych zespołowi kontrolnemu wykazała, że w roku 2017 na terenie Komendy Powiatowej PSP w Choszczynie zarejestrowano

dwa zdarzenia spełniające kryteria do tworzenia analizy działania ratowniczego, zgodnie z przepisami § 42, ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono dokumenty ze zdarzeń z 2017 r.:

- „Analiza działań ratowniczych (forma skrócona); pożar budynku mieszkalnego; Breń 136 w dniu 15 lutego 2017 r., nr ewid. 1603001-0078 (znak pisma: PRiZ 5553.9.2017), sporządzona przez, zatwierdzona 23 lutego 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza,
- „Analiza działań ratowniczych (forma skrócona); pożar budynku mieszkalnego; Choszczno ul. Kanałowa 6 w dniu 20 listopada 2017 r.”, nr ewid. 1603001-0796 (znak pisma: PRiZ 5553.41.2017), sporządzona przez, zatwierdzona 15 grudnia 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza,
- „Monitoring Analiz Działań Ratowniczych za I półrocze rok 2017” (znak pisma: PRiZ.5553.27.2017) sporządzony przez starszego specjalistę, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza.

Analiza dokumentów przedstawionych zespołowi kontrolnemu wykazała, że w roku 2018 na terenie Komendy Powiatowej w Choszczynie nie zarejestrowano zdarzeń spełniających kryteria do tworzenia analizy działania ratowniczego, zgodnie z przepisami § 42, ust. 3, Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Zespołowi kontrolerów nie przedstawiono „Monitoringu Analiz Działań Ratowniczych za I półrocze 2018 r.”, przedstawiono odrębną notatkę sporządzoną 2 lipca 2018 r. na dokumencie znak: WR.0754.33.2018 z 4 lipca 2018 r. informującą o przesłaniu na adres e-mail informacji o braku sporządzenia analiz w I półroczu 2018 roku.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej.

Przedstawiono kontrolującym dokumenty:

- „Analiza inspekcji gotowości operacyjnej przeprowadzonych przez Komendę Powiatową PSP w Choszczynie za rok 2016”, (znak pisma: PRiZ.093.3.2017), sporządzona w lutym 2017 r. przez, zatwierdzona 1 marca 2016 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza,
- zestawienie zrealizowanych inspekcji gotowości operacyjnej na terenie powiatu choszczeńskiego w I półroczu 2017 r. (znak pisma: PRiZ.093.8.2017) sporządzone 12 lipca 2017 r. przez, podpisane przez zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie,
- zestawienie zrealizowanych inspekcji gotowości operacyjnej na terenie powiatu choszczeńskiego w II półroczu 2017 r. (znak pisma: PRiZ.093.1.2018) sporządzone 8 stycznia 2018 r. przez, podpisane przez zastępcę KP PSP w Choszczynie,
- zestawienie zrealizowanych inspekcji gotowości operacyjnej na terenie powiatu choszczeńskiego w I półroczu 2018 r. (znak pisma: PRiZ.093.5.2017) sporządzone 2 lipca 2017 r. przez, podpisane przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza,
- „Analiza inspekcji gotowości operacyjnej przeprowadzonych przez Komendę Powiatową PSP w Choszczynie za rok 2017”, (znak pisma: PRiZ.093.3.2018),

sporządzona w lutym 2017 r. przez, zatwierdzona 22 lutego 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie st. bryg. Marka Garbicza.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.8. Dokumentacja odwołu operacyjnego.

Zaktualizowana dokumentacja odwołu operacyjnego, w skład której wchodzi Rozkaz nr 6/2018 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 7 marca 2018 roku w sprawie organizacji wojewódzkiego odwołu operacyjnego wraz z załącznikami jest przechowywana na stanowisku kierowania.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg komendant powiatowy PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Ww. wymieniony dokument nie został opracowany w 2017 roku.

Wnioski w roku 2018 pismem z dnia 16 kwietnia 2018 roku Komendant Powiatowy PSP w Choszczynie przekazał Staroście Choszczeńskiemu Adamowi Andriaszkiewiczowi (PRiZ5530.13.2018).

Kontrolowane zagadnienie za rok 2017 ocenia się negatywnie, natomiast za rok 2018 ocenia się pozytywnie.

2. Kontrola funkcjonowania Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie:

2.1. Regulamin SKKP w Choszczynie, kontrolowane dokumenty:

- Regulamin Powiatowego Stanowiska Kierowania KP Państwowej Straży Pożarnej w Choszczynie obowiązuje od 29 grudnia 2011 r., zatwierdzony został przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie bryg. Marka Garbicza.
- Regulamin SKKP PSP w Choszczynie wymaga zaktualizowania. W dokumentacji stwierdzono następujące uchybienia:

- w dokumencie zastosowano nieobowiązującą w żadnym akcie prawnym nomenklaturę, tj: miesięczny harmonogram służb i dyżurów określono, jako grafik służb (§ 1 ust. 11). Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP (Dz. U. z 2005 r., nr 266, poz. 2247 ze zm.) "Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce..."

W § 1 ust. 19 Regulaminu sformułowano następujący zapis "Pomocnik Dyżurnego Operacyjnego Powiatu w godzinach 20:00-8:00 powoływany jest doraźnie na okres zwiększonej pracy w SK..." Określenie pomocnik dyżurnego operacyjnego powiatu jest określeniem stanowiska służbowego funkcjonariusza ujętego w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Taki zapis sugeruje, że w przypadku wymienionych sytuacji, do wzmocnienia obsady osobowej stanowiska kierowania, może zostać wyznaczony jedynie funkcjonariusz zatrudniony na stanowisku pomocnika dyżurnego operacyjnego. Ponadto, użycie określenia "powoływany" należałoby zmienić na "wyznacza się". "Powołanie," zgodnie z definicją, jest rodzajem nawiązania stosunku pracy, gdy właściwy organ, zwany organem powołującym, powoła pracownika na określone stanowisko, a pracownik powołanie to przyjmie. Dotyczy to głównie stanowisk kierowniczych.

Brak załącznika do "Regulaminu Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendy Powiatowej PSP w Choszczynie, będącego dokumentem potwierdzającym zapoznanie się służby dyżurnej SKKP PSP w Choszczynie oraz pozostałych funkcjonariuszy KP PSP w Choszczynie z omawianym dokumentem.

W Regulaminie nie określono, czy służba na SKKP PSP w Choszczynie pełniona jest jednoosobowo, czy dwuosobowo. Z harmonogramu służb i dyżurów miesięcznych i półrocznych wynika, że służby pełnione są na SKKP jedno lub dwuosobowo.

W § 2 ust. 6 regulaminu sformułowano zapis niezgodny z przepisem § 34 ust. 2 i § 39 rozporządzenia MSWiA z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego. Zapis w § 2 ust. 6 regulaminu, w którym wskazano "szczególne uwzględnienie" określonych zdarzeń, wg § 39 ww. rozporządzenia dotyczy przekazywania informacji z SKKW do SKKG.

SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrq do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu. Obowiązek ten wynika z § 34 ust. 2 rozporządzenia, tj. „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrq do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”.

W związku z powyższym, rekomenduje się aktualizację omawianego dokumentu z użyciem właściwych terminów, uwzględnieniem ww. uwag oraz dostosowaniem zapisów do zmian, które nastąpiły w ciągu ostatnich ośmiu lat.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Wrywkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2017 r.

Harmonogram półroczny służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Choszczynie opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Zgodnie z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- w okresie półrocznym od 1 lipca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. lipiec: liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 16 x dwuosobowo, 1 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza, 1 x zaplanowano służbę 8h. W pozostałych miesiącach służby, w większości przypadków, planowane są dwuosobowo, mimo że SKKP PSP w Choszczynie jest stanowiskiem jednoetatowym. Harmonogramy sporządzone zostały przez naczelnika wydziału, a zatwierdzone przez zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie

- w okresie półrocznym od 1 lipca 2017 do 31 grudnia 2017 harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. lipiec: liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 17 x dwuosobowo, 1 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza (4 lipca). W pozostałych miesiącach, służby w większości przypadków planowane są dwuosobowo, mimo że SKKP PSP w Choszczynie jest stanowiskiem jednoetatowym. Harmonogramy sporządzone zostały przez zastępcę naczelnika wydziału st. kpt. Krystiana Kowala oraz zatwierdzone przez p.o. zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie

Wyrywkowo sprawdzono harmonogramy miesięczne dyżurów domowych za 2017 r. i 2018 r. w KP PSP w Choszczynie. Wg przepisu § 13 strażak może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym 2 razy w sobotę, niedzielę lub święto. Czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 72 godzin. Do pełnienia dyżuru domowego nie wyznacza się strażaka przez co najmniej 24 godziny po zakończeniu służby trwającej 24 godziny. Dyżury domowe zaplanowano zgodnie z ww. przepisami.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe SKKP PSP w Choszczynie.

W ramach rocznego planu szkolenia i doskonalenia zawodowego opracowano następującą dokumentację:

- Ramowy roczny plan szkolenia i doskonalenia zawodowego obsad dyżurnych SK w KP PSP w Choszczynie na rok 2017.
- Kwartalne plany doskonalenia zawodowego obsad dyżurnych SKKP PSP w Choszczynie na I-IV kwartał.
- Ramowy roczny plan szkolenia i doskonalenia zawodowego obsad dyżurnych SK w KP PSP w Choszczynie na rok 2017.
- Kwartalne plany doskonalenia zawodowego obsad dyżurnych SKKP PSP w Choszczynie na I-IV kwartał.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Choszczynie.

Zgodnie z Regulaminem SKKP w Choszczynie dyżurny ma obowiązek prowadzić dokumentację podczas pełnienia służby, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty i informacje ze zdarzenia.

Zgodnie z przepisem § 34 ust. 1 i 2 rozporządzenia o kserg, komendanci powiatowi / miejscy Państwowej Straży Pożarnej prowadzą i przechowują dokumentację działań ratowniczych. Z wymienionych przepisem dokumentów SKKP brak dokumentu: "potwierdzenia udziału w działaniu ratowniczym" (§34 ust. 1 i 2, pkt 11). Pozostałe dokumenty wymienione przepisem sporządzane są przez służbę dyżurną. Informacje ze zdarzenia za 2017 r. i 2018 r. sporządzone są niezgodnie z rozporządzeniem o kserg, tj. zgodnie z załącznikiem nr 6 do rozporządzenia o kserg IZZ sporządza się w formie graficznej. Natomiast SKKP w Choszczynie dokumentuje informację ze zdarzenia w formie tekstowej.

Wyrywkowo sprawdzono karty zdarzenia oraz karty manipulacyjne zdarzenia w kontrolowanym okresie. Stwierdzono brak podpisów w dokumentach z dnia: 26.03.2017, 15.03.2017, 08.01.2017.

Wyrywkowo sprawdzono raporty ze służby i karty manipulacyjne ze służby w kontrolowanym okresie (2017-2018):

- brak podpisu dokonującego zmiany służby w *Raporcie z przebiegu służby* w dniu 20.09.2018;
- brak podpisu przyjmującego służbę w *Raporcie z przebiegu służby* w dniach: 16.01.2018 i 09.06.2018;
- brak podpisu dyżurnego na karcie manipulacyjnej z dnia: 30.05.2017, 02.06.2017, 08.06.2017, 10.06.2017;

Karta manipulacyjna ze służby prowadzona jest zbyt oszczędnie. Zgodnie z Regulaminem SK wskazane jest wpisywanie czynności służbowych dyżurnego SK, w szczególności związanych z koordynowaniem działań ratowniczych z poziomu SK, przekazywaniem informacji do SKKW w Szczecinie oraz prowadzeniem łączności z KDR.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolujący oceniają pozytywnie realizację obowiązków związanych z organizacją ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

1.2 Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie (2017, 2018).

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego (2017, 2018).

1.4. Analiza gotowości operacyjnej (2017, 2018).

1.6. Analiza działań ratowniczych (2017, 2018).

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej OSP.

1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego (2017, 2018).

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg (2018).

2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe (2017, 2018).

Pozytywnie z nieprawidłowościami lub uchybieniami, oceniono realizację obowiązków związanych z organizacją ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy (2017, 2018).

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

2.1. Regulamin powiatowego stanowiska kierowania.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Choszczynie.

Negatywnie oceniono realizację obowiązków związanych z organizacją ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Choszczynie w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt 1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg w 2017 roku.

Nieprawidłowości i uchybienia szczegółowo opisano w części I projektu wystąpienia pokontrolnego. Powyższe zagadnienia realizuje Wydział Operacyjny i Kontrolno – Rozpoznawczy, nadzorowany przez Naczelnika Wydziału Pryczyną ww. nieprawidłowości jest niezachowanie należytej staranności przy realizacji zadań. Skutki stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości nie mają wpływu na zabezpieczenie operacyjne powiatu oraz działania ratowniczo – gaśnicze. Powstałe nieprawidłowości są wynikiem opracowywania dokumentacji operacyjnej bez uwzględniania niektórych zapisów ustaw bądź rozporządzeń.

III. Wnioski i zalecenia.

1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy.

a) aktualizację powiatowego planu ratowniczego w 2019 r. należy przeprowadzić w trybie opracowania przedmiotowego dokumentu, tj. zgodnie z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2017 r. nr 1319),

b) pkt 8.1. "Zasady przekazywania informacji o zdarzeniach" opisać zgodnie z § 36 ust. 2 rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z 3 lipca 2017 r., wg którego służba dyżurna SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrg do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

W 2019 r. analizę ćwiczeń ratowniczych należy opracować zgodnie z § 44 ust. 2 ww. rozporządzenia, uwzględniając uwagi pokontrolne, w szczególności:

- a) opracować scenariusze ćwiczeń oraz realizację założenia w poszczególnych ćwiczeniach;
- b) należy wskazać zasoby ratownicze określone ilością zastępów, z podaniem ilości osób;
- c) wskazać osobno liczbę rozjemców i obserwatorów;
- d) ująć we wnioskach z ćwiczeń wnioski przygotowane przez podmioty ksrq uczestniczące w ćwiczeniach;
- e) przeprowadzić analizę porównawczą dokumentacji ćwiczeń ze sporządzoną analizą.

2.1. Regulamin SKKP w Choszcznie.

Regulamin SKKP należy opracować uwzględniając uwagi pokontrolne, określone szczegółowo w pkt. 2.1. wystąpienia pokontrolnego, w szczególności stosować zapisy zgodne z obowiązującymi przepisami wynikającymi z rozporządzenia MSWiA z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, tj. zaktualizować omawiany dokument z użyciem właściwych terminów oraz dostosowaniem zapisów do zmian, które nastąpiły w ciągu ostatnich ośmiu lat.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Należy zwrócić szczególną uwagę na opracowywanie harmonogramów zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP (Dz. U. z 2005 r. poz. 266, nr 2247 ze zm.), w szczególności uwzględniając zapisy § 12 ust. 1 Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy oraz dni i godziny wolne od służb.

2.4. Prawdliwość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Choszcznie.

Dołączyć do dokumentacji ze zdarzeń wymagane rozporządzeniem "potwierdzenia udziału w działaniu ratowniczym" (§ 34 ust. 1 i 2, pkt 11).

Informację ze zdarzenia sporządzać wg wzoru ujętego w załączniku nr 6 do cytowanego rozporządzenia, tj. w formie graficznej.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 10 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.