

Łódź, 7 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.16.2022

Rada Gminy Witonia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/229/21 Rady Gminy Witonia z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

Działając na podstawie art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, Rada Gminy Witonia przyjęła uchwałą Nr XXXIX/229/21 z dnia 9 grudnia 2021 r. program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r., o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r. – stanowiący załącznik do uchwały.

W art. 5a ust. 4 ustawy ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia organu nadzoru są następujące.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 3 Załącznika do uchwały, Rada postanowiła, że współpraca Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach określonych w art. 5 ust. 3 ustawy. Zaznaczyć należy, że art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy odzwierciedla minimalną treść programu dając jednocześnie jednostkom samorządu terytorialnego możliwość poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie przez ustawodawcę określeniem „w szczególności”, natomiast Rada uchwalając program współpracy nie jest uprawniona do stosowania zasady przyjętej przez ustawodawcę, jej obowiązkiem jest uregulowanie w sposób kompleksowy i precyzyjny materii określonej w art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy. Dlatego posłużenie się nieostrym sformułowaniem, że współpraca Gminy Witonia z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach określonych w art. 5 ust. 3 ustawy, nie wypełnia delegacji ustawowej.

Zgodnie z § 4 tiret pierwsze Załącznika do uchwały, zakres przedmiotowy współpracy władz Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, ukierunkowanych na realizację zadań gminy określonych w ustawach. Wymieniony zapis nie wypełnia delegacji ustawowej kreślonej w art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy, gdyż nie wskazuje precyzyjnie i w sposób nie budzący wątpliwości jakie zadania gminy mają być realizowane.

Treść § 9 ust. 3 i 4 Załącznika do uchwały stanowi przekroczenie kompetencji określonej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, ponieważ regulacja dotyczy ogłoszenia otwartego konkursu ofert, a to zagadnienia reguluje już ustawa.

Zgodnie z § 13 ust. 1 uchwały, komisję konkursową, o której mowa w ustawie – zwana dalej komisją, powołuje zarządzeniem Wójt. Tym samym zaznaczyć należy, że kwestię powołania komisji reguluje art. 15 ust. 2a ustawy, zgodnie z którym organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, gdyż organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Natomiast powtarzanie zapisów ustawowych, jak również ich modyfikacja stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/90; NSA z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

W § 13 ust. 4 Załącznika do uchwały ustalono, że ostateczną decyzję o wyborze najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji podejmuje Wójt. Zaznaczyć należy, że kwestie dotyczące oceny ofert reguluje art. 15 ust. 1 ustawy. Ponadto wszelkie regulacje zawarte w Programie w zakresie przyznania dotacji stanowią przekroczenie kompetencji określonej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy. To ustawa reguluje

problematykę związaną z przyznawaniem i przekazywaniem dotacji organizacjom pozarządowym.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 12 stycznia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Witonia