



KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ  
MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” –  
ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW**

<b>NAZWA ORGANU:</b>	<b>Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”</b>
<b>PODSTAWA PRAWNA:</b>	<b>Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”</b>
<b>OKRES SPRAWOZDAWCZY:</b>	<b>lipiec 2018 – czerwiec 2019</b>
<b>DATY POSIEDZEŃ:</b>	25 września 2018 r. 23 listopada 2018 r. 29 stycznia 2019 r. 8 kwietnia 2019 r.

**Zadania Zespołu:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;
- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

**Skład:**

Przewodniczącym Zespołu (zgodnie z ww. zarządzeniem) jest Minister właściwy do spraw gospodarki, obecnie Pani Jadwiga Emilewicz. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu oraz Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Urzędu Zamówień Publicznych – w randze prezesa lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,



- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Konfederacja Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas Diecezji Kieleckiej,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Analiz Gospodarczych, Wydział Zarządzania Gospodarczego UE w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii.

#### **Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2018 – czerwiec 2019:**

Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2019/2020 (KPR 2019/2020 – załącznik 1)*, który ostatecznie został przyjęty wraz z aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 24 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE) z końcem kwietnia br. Zespół był włączony w prace nad dokumentem już na wczesnym etapie jego opracowywania. Założenia do przygotowania KPR 2019/2020 oraz kalendarz prac nad dokumentem zostały przedstawione członkom Zespołu i wspólnie omówione podczas posiedzenia 29 stycznia 2019 r. Kolejnym etapem prac nad projektem KPR 2019/2020 były konsultacje robocze, przeprowadzane ze wszystkimi resortami z



wykorzystaniem dedykowanej skrzynki poczty elektronicznej: europa2020@mpit.gov.pl. Pozwoliło to w sprawny sposób wypracować wersję dokumentu, która mogła zostać skierowana do opiniowania przez partnerów społeczno – gospodarczych i uzgodnień międzyresortowych. Uwagi do KPR 2019/2020 były przedmiotem prac Zespołu 8 kwietnia br.

W ramach procesu monitorowania realizacji reform opracowano dokument pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – październik 2018 roku)*, który następnie został przyjęty przez Zespół 23 listopada 2018 r. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który stanowi podstawowy mechanizm koordynacji polityki gospodarczej w UE, w czasie posiedzeń Zespołu omawiano również zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 13 lipca 2018 r.<sup>1</sup> (*country-specific recommendations – CSR*) oraz sposób ich realizacji. Przedmiotem dyskusji był również Komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2019 r. (AGS 2019)*<sup>2</sup> oraz *Sprawozdanie krajowe – Polska 2019*<sup>3</sup>.

Ponadto w okresie sprawozdawczym, w ramach kolejnych posiedzeń Zespołu przedmiotem dyskusji były następujące tematy:

- Zwiększanie aktywności zawodowej społeczeństwa z uwzględnieniem perspektywy starzenia się zasobów pracy;
- Polskie priorytety w ramach COP 24 w kontekście realizacji przez Polskę celów polityki klimatycznej UE;
- Informacja nt. Programu wspierania reform strukturalnych;
- Postępy w realizacji CSR 3 z 2018 r. dotyczącego zapewnienia skutecznych konsultacji publicznych i społecznych w procesie legislacyjnym

Podczas dodatkowych spotkań roboczych omawiano ponadto tematy dotyczące:

- Kształtowanie się zjawiska ubóstwa w Polsce w świetle dostępnych danych;
- Propozycje Kongresu Osób z Niepełnosprawnościami na temat zwiększenia zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami.

#### **Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2018 – czerwiec 2019:**

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zespołu:

- Na posiedzeniu 25 września 2018 r. omówiono zalecenia Rady UE dla Polski na lata 2018/2019 oraz przedyskutowano ramowy plan prac Zespołu na kolejny rok. Przeprowadzono dyskusję nt. zwiększenia aktywności zawodowej społeczeństwa z uwzględnieniem perspektywy starzenia się zasobów pracy. Dotyczyła głównie zmiany sytuacji w zakresie na rynku pracy w Polsce na tle rozwoju sytuacji w UE oraz wyzwań dla rynku pracy z powodu starzenia się populacji Polski oraz przemian technologicznych. Rozważano o instrumentach dla aktywizacji starszych pracowników oraz nowych rozwiązaniach w zakresie polityki rynku pracy.
- 23 listopada 2018 r. omówiono projekt dokumentu pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – październik 2018 roku)*. Dokument zawiera opis kroków podejmowanych w okresie kwiecień – październik 2018 r. dla realizacji działań określonych w KPR 2018/2019. Dokument został przygotowany na podstawie informacji przekazanej przez poszczególne resorty, poddany

<sup>1</sup> Zalecenie Rady z dnia 13 lipca 2018 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2018 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2018 r., (2018/C 320/20).

<sup>2</sup> Komunikat KE: Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2019 r., COM(2018) 770 final.

<sup>3</sup> Dokument Roboczy Służb Komisji – Sprawozdanie krajowe – Polska 2019 r., SWD(2019) 1020 final.



konsultacjom i dyskusji podczas posiedzenia Zespołu. Informacja z wykonania KPR została przyjęta poprzez Uchwałę nr 8 z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie przyjęcia *Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień-październik 2018 roku)*. Kolejnymi punktami posiedzenia było: rozpoczęcie kolejnego cyklu Semestru Europejskiego zainaugurowanego przedstawieniem przez Komisję Europejską Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego 2019 (ang. Annual Growth Survey - AGS), oraz dyskusja nt. polskich priorytetów w ramach COP 24 w kontekście realizacji przez Polskę celów polityki klimatycznej UE.

- 29 stycznia 2019 r. głównym tematem posiedzenia było przedstawienie założeń oraz kalendarza prac nad aktualizacją KPR 2019/2020. Podsumowano także grudniowe spotkanie dotyczące zjawiska ubóstwa. Przeprowadzono dyskusję nad Programem wspierania reform strukturalnych (PWRS), który skierowany jest do instytucji krajowych - przede wszystkim ministerstw, jednostek centralnych oraz samorządów. Program zapewnia wsparcie specjalistyczne ze strony podmiotów wybranych przez Komisję Europejską przy wprowadzaniu reform strukturalnych sprzyjających wzrostowi gospodarczemu.
- 8 kwietnia 2019 r., omówiony został dotychczasowy przebieg prac nad KPR 2019/2020 oraz uwagi otrzymane w czasie konsultacji międzyresortowych i społecznych. Projekt KPR został przekazany do konsultacji organizacjom, których przedstawiciele są członkami Zespołu. W ramach konsultacji wpłynęły opinie od Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”(NSZZ), Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ), Krajowej Izby Gospodarczej (KIG), Związku Województw RP (ZWRP), Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych (OFOP), Polskiego Komitetu Europejskiej Sieci Przeciw Ubóstwu (PK EAPN), Konfederacji Lewiatan oraz Związku Rzemiosła Polskiego (ZRP). Opinie partnerów zostały szczegółowo przeanalizowane przez właściwe resorty. Spostrzeżenia i uwagi przekazywane w ramach uzgodnień przez partnerów społecznych zostały zsyntetyzowane w załączniku nr 2 do KPR 2019/2020 pn.: *Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebieg konsultacji projektu KPR*. Następnym punktem posiedzenia było podsumowanie spotkania roboczego dotyczącego zwiększenia zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami. Ponadto, omówiono postępy w realizacji zalecenia nr 3 Rady UE dla Polski z 2018 r. dotyczącego zapewniania skutecznych konsultacji publicznych w procesie legislacyjnym. Partnerzy społeczno – gospodarczy przygotowali wystąpienia opisujące ich doświadczenia w zakresie konsultacji projektów aktów prawnych, następnie przedstawiciel MPiT zaprezentował materiał na temat konsultacji publicznych z perspektywy administracji publicznej. Pomimo różnic w doświadczeniach strony społecznej i rządowej, strony zgodziły się co do potrzeby właściwego przestrzegania ustawowych przepisów w tym zakresie.

#### **Spotkania robocze Zespołu w okresie sprawozdawczym:**

- 14 grudnia 2018 r. w MPiT odbyło się spotkanie robocze dotyczące kształtowania się zjawiska ubóstwa w Polsce, które wynika ze zobowiązania strony rządowej wobec partnerów społeczno-gospodarczych do zorganizowania co roku spotkania monitorującego sytuację w zakresie ubóstwa w Polsce, jako odpowiedź na postulat strony partnerów rewizji celu krajowego w zakresie przeciwdziałania ubóstwu lub wykluczeniu. Na spotkaniu zaprezentowano najnowsze badania zjawiska ubóstwa, dotyczące ubóstwa w Polsce na podstawie Badań Spójności Społecznej, wniosków z monitoringu ubóstwa prowadzonego przez Europejską Sieć Przeciwdziałania Ubóstwu oraz wpływu transferów społecznych na sytuację dochodową gospodarstw domowych.
- 28 marca 2019 r. odbyło się także drugie w tym Semestrze spotkanie robocze Międzyresortowego Zespołu poświęcone zwiększeniu zatrudnienia osób z niepełnosprawnościami. W spotkaniu wzięło udział ponad 30 osób, które reprezentowały zarówno organizacje działające na rzecz osób z niepełnosprawnościami (FIRR,



Stowarzyszenie Instytut Niezależnego Życia, Fundacja Aktywizacja, Polska Organizacja Pracodawców Osób Niepełnosprawnych), organizacje partnerów społeczno-gospodarczych skupionych w Zespole ds. Strategii „Europa 2020” (Związek Powiatów Polski, Związek Województw, Urząd Miasta Gdańska, EAPN, OPZZ, NSZZ „Solidarność”, OFOP), przedstawiciele świata nauki jak i przedstawiciele administracji publicznej. Spotkanie było dobrą okazją do wymiany poglądów i inicjatyw na temat różnych sposobów zwiększania aktywności zawodowej osób z niepełnosprawnościami.

#### **Plan na najbliższy okres:**

Prace Zespołu w II połowie 2019 r. oraz I połowie 2020 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- Omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną formalnie przyjęte przez Radę ECOFIN 9 lipca 2019 r.;
- Opracowaniu KPR 2020/2021, który Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2020 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- Przedstawieniu postępów w realizacji zaleceń Rady UE dla Polski (CSR 2019)
- Procesie monitorowania realizacji *KPR 2019/2020*;
- Podsumowaniu realizacji strategii „Europa 2020”;
- Omówienie dalszego funkcjonowania Zespołu ds. strategii „Europa 2020”.



KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

### **Wnioski:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce oraz cyklu Semestru europejskiego, który organizuje proces zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej. Proces Semestru Europejskiego wiąże się z polityką spójności i środkami WRF poprzez mechanizmy warunkowości dla funduszy oraz mechanizmami wsparcia dla reform.

W prace Zespołu zaangażowanych jest większość resortów. Wynika to z holistycznej problematyki – Semestr Europejski i strategia „Europa 2020” obejmuje swym zakresem zainteresowania w zasadzie wszystkie polityki dot. kwestii społeczno – gospodarczych. Polska z uwagi na obecność w strukturach UE powinna należycie wywiązywać się z obowiązków wynikających z procesu zarządzania gospodarczego w UE.

W pracach Zespołu aktywną rolę odgrywają również partnerzy społeczno-gospodarczy. Przekazują swoje opinie i stanowiska na każdym etapie Semestru Europejskiego, uczestniczą w przygotowaniu KPR (co jest wymagane przez Komisję Europejską) oraz monitorowaniu postępów z jego realizacji, a także proponują tematy horyzontalne do dyskusji na forum Zespołu. W historii prac Zespołu partnerzy społeczni przedstawiali również rekomendacje dla polityk publicznych, które następnie były omawiane na forum Zespołu. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk Rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych.

W okresie sprawozdawczym, poza opiniami przedstawianymi podczas posiedzeń Zespołu, partnerzy przekazywali opinie na piśmie do *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2019 rok, Sprawozdania krajowego – Polska 2019* oraz projektu *Zaleceń Rady w sprawie Krajowego Programu Reform Polski na 2019 r* oraz *zawierającego opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2019 r.*

Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebiegiem konsultacji projektu KPR zostało szerzej przedstawione w załączniku nr 2 do dokumentu *KPR 2019/2020*, który jest załączony do niniejszego *Sprawozdania*.

### **Załączniki:**

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2019/2020;*

**Sporządził:** *Rafał Cygan, referendarz, Departament Analiz Gospodarczych, MPiT*

**Aprobował:** *Aneta Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz Gospodarczych, MPiT*

**Akceptował:** *Marcin Ociepa, Sekretarz Stanu, MPiT*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii  
Aneta Piątkowska  
Sekretarz Stanu  
Marcin Ociepa

**Zatwierdził:** *Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii*

MINISTER  
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I TECHNOLOGII  
JADWIĞA EMILEWICZ

Ref-

