



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 22 grudnia 2020
Znak sprawy: DAB-I.053.2.2020.SM

Pan

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w związku z Pana petycją z dnia 25 września 2020 r., w sprawie ujednoczenia terminologii w obowiązujących przepisach, zmiany przepisów dotyczących ochrony przed hałasem w budynkach oraz lokalach mieszkalnych, usunięcia § 268 ust. 3 z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.), informuje, że petycja została rozpatrzona.

Pismem z 25 września 2020 r. (data wpływu 28 września 2020 r.) wniósł Pan petycję w sprawie ujednoczenia terminologii w obowiązujących przepisach, zmiany przepisów dotyczących ochrony przed hałasem w budynkach oraz lokalach mieszkalnych, usunięcia § 268 ust. 3 z rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem Wt.

W przedmiotowej sprawie zwrócił Pan uwagę, na rozbieżność pomiędzy definicjami pojęcia „przewód spalinowy” zawartymi w rozporządzeniu Wt oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 1999 r. w sprawie warunków technicznych użytkowania budynków mieszkalnych (Dz. U. 1999 nr 74 poz. 836, z późn. zm.), zwanym dalej rozporządzeniem MSWiA, w kontekście obowiązku kontroli wynikającej z art. 62 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. 2020 poz. 1333, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą Pb. Ponadto wskazał Pan na problematykę akustyki w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, dotyczącą w szczególności przeprowadzanych robót budowlanych oraz aranżacji wnętrz w lokalach mieszkalnych.

Dodatkowo wniósł Pan o usunięcie przepisu zawartego w § 268 ust. 3 rozporządzenia Wt, który, w Pańskiej opinii, jest przepisem martwym i tym samym niestosowanym.

Na wstępie należy wskazać, iż definicje zawarte w przepisach rozporządzenia MSWiA oraz rozporządzenia Wt zostały sporządzone odpowiednio na potrzeby tych rozporządzeń. W § 1 zarówno rozporządzenia Wt, jak i rozporządzenia MSWiA określono zakres każdego z tych rozporządzeń, tj.:

- rozporządzenie MSWiA określa warunki techniczne użytkowania budynków mieszkalnych, wraz ze związanymi z nimi instalacjami i urządzeniami technicznymi, zwanych dalej w przepisach tego rozporządzenia „budynkami”,
- rozporządzenie Wt ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb.

Należy jednak wskazać, iż zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Wt, przedmiotowe rozporządzenie stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2 tego rozporządzenia.

W myśl § 2 rozporządzenia MSWiA, rozporządzenie to określa warunki, które mają zapewnić m.in.:

- utrzymanie stanu technicznego budynku na poziomie zapewniającym bezpieczeństwo ludzi i mienia w okresie jego użytkowania,
- ochronę zdrowia i życia ludzi w pomieszczeniach budynku,
- zgodne z przeznaczeniem użytkowanie budynku i znajdujących się w nim pomieszczeń oraz urządzeń związanych z budynkiem, a w szczególności warunki w zakresie zaopatrzenia w wodę, gaz, energię cieplną, energię elektryczną, ochronę przeciwpożarową, oraz odprowadzania ścieków i usuwania odpadów stałych.

Należy mieć również na uwadze art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy Pb, który stanowi, że obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli:

- 1) okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego:

- a) elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu,
- b) instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska,
- c) instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych).

Z literalnego brzmienia przywołanego przepisu wynika zatem, że przewody dymowe, spalinowe i wentylacyjne są rodzajami przewodów kominowych.

Także art. 62 ust. 6 ustawy Pb wskazujący osoby uprawnione do przeprowadzania kontroli stanu technicznego przewodów kominowych, o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy Pb, rozróżnia przewody dymowe oraz grawitacyjne przewody spalinowe i wentylacyjne.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy Pb działalność związaną z koniecznością fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielnego rozwiązania zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych uważa się za samodzielną funkcję techniczną w budownictwie.

Samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, określone w ust. 1 pkt 1-5, mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną "uprawnieniami budowlanymi", wydaną przez organ samorządu zawodowego (art. 12 ust. 2 ustawy Pb). Osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie podlegają odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, dyscyplinarnej, karnej oraz cywilnej.

W tym miejscu wskazać również należy, że rozporządzenie wydawane jest na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Rozporządzenie nie może być sprzeczne z ustawą, na podstawie której zostało wydane. Wzajemne relacje pomiędzy ustawą a rozporządzeniem oparte są zawsze na założeniu, że akt wykonawczy konkretyzuje przepisy ustawy (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 12 lipca 2007 r. sygn. U 7/06).

Mając na uwadze powyższe, podnoszona przez Pana niespójność w przepisach ww. rozporządzeń nie występuje – m.in. z uwagi na różne intencje i przeznaczenie przedmiotowych rozporządzeń, a tym samym definicji w nich zawartych.

Odnosząc się do kwestii akustyki w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych informuję, iż przepisy techniczno-budowlane z zakresu tego zagadnienia zostały zawarte w dziale IX. rozporządzenia Wt pn. „*Ochrona przed hałasem i drganiami*”. Zgodnie z § 323 ust. 2 rozporządzenia Wt, pomieszczenia w budynkach mieszkalnych, zamieszkania zbiorowego i użyteczności publicznej należy chronić przed hałasem:

- 1) zewnętrznym przenikającym do pomieszczenia spoza budynku;
- 2) pochodzącym od instalacji i urządzeń stanowiących techniczne wyposażenie budynku;
- 3) powietrznym i uderzeniowym, wytwarzanym przez użytkowników innych mieszkań, lokali użytkowych lub pomieszczeń o różnych wymaganiach użytkowych;
- 4) pogłosowym, powstającym w wyniku odbić fal dźwiękowych od przegród ograniczających dane pomieszczenie.

Szczegółowe przepisy dotyczące izolacji akustycznej w budynkach mieszkalnych, budynkach zamieszkania zbiorowego oraz budynkach użyteczności publicznej zostały zawarte w § 326 rozporządzenia Wt. Dodatkowo w lp. 64 – 68 tabeli stanowiącej Załącznik nr 1 do przedmiotowego rozporządzenia, wymieniono Polskie Normy, które powołano w ww. przepisie.

Wskazać również należy na art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy Pb, zgodnie z którym obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając spełnienie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych określonych w załączniku I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz.Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5, z późn. zm.), dotyczących m.in. ochrony przed hałasem.

Zaznaczyć przy tym należy, że w myśl art. 5 ust. 2 ustawy Pb, obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należyłym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7 ustawy Pb.

Zagadnienie jakim jest wyposażenie i aranżacja wnętrza lokalu mieszkalnego, obejmujące m.in. wskazywane w Pańskim piśmie usuwanie mebli czy firanek z lokalu mieszkalnego, wykracza poza zakres normowany przepisami ustawy Pb oraz rozporządzeń wydanych na jej podstawie.

Odnosząc się natomiast do kwestii związanej ze wskazywaną przez Pana koniecznością usunięcia z przepisów rozporządzenia Wt wymagania, o którym mowa w § 268 ust. 3 tego rozporządzenia należy zaznaczyć, iż jest on jedną z regulacji Działu VI. Bezpieczeństwo pożarowe. Przepisy tego działu określają wymagania dotyczące bezpieczeństwa pożarowego budynków lub ich części, wynikające z ich przeznaczenia i sposobu użytkowania, wysokości lub liczby kondygnacji, a także położenia w stosunku do poziomu terenu oraz do innych obiektów budowlanych (§ 208 ust. 1 rozporządzenia Wt). W związku z powyższym spełnienie przedmiotowego wymagania służy m.in. zapewnieniu bezpieczeństwa pożarowego w budynku. Tym samym, w opinii Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, uogólnienie iż przedmiotowy przepis w obecnym stanie prawnym jest martwy (w przypadku każdego zamierzenia budowlanego) i należy go usunąć, jest nieuzasadnione.

Niezależnie od powyższego, Minister Rozwoju, Pracy i Technologii informuje, że w Ministerstwie trwają prace nad wydaniem nowego rozporządzenia określającego przepisy techniczno-budowlane dla budynków. Celem wydania nowego rozporządzenia jest m.in. przyjęcie rozwiązań, które będą odpowiadały aktualnym technologiom występującym w budownictwie, jak również przyspieszą i ułatwią proces realizacji inwestycji, będąc jednocześnie przejrzyste i zrozumiałe dla odbiorcy.

W związku z powyższym wskazane w rozpatrywanej petycji aspekty dotyczące ujednoczenia stosowanego słownictwa w przepisach techniczno-budowlanych, zmiany przepisów z zakresu akustyki w budynkach oraz bezpieczeństwa pożarowego, zostaną poddane analizie pod kątem ewentualnego wykorzystania podczas prac legislacyjnych nad wydaniem nowego rozporządzenia określającego przepisy techniczno-budowlane dla budynków.

W celu zasięgnięcia opinii środowisk, projekt rozporządzenia, po jego opracowaniu, zostanie poddany szerokim konsultacjom publicznym. Wobec powyższego, zachęcamy do zapoznania się z jego treścią, gdy zostanie ona udostępniona, oraz wzięcia udziału w konsultacjach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Anna Kornecka
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sekretariat DAB

E-mail: sekretariatDAB@mr.gov.pl

Telefon: 22 522 51 00