



Ambasada
Rzeczypospolitej Polskiej
w Kijowie

AMB.KIJÓ-WK.741.2.2019 /10

Kijów, dnia 21 maja 2020 r.

ZATWIERDZAM:

/-/ Bartosz Cichocki

Kierownik Zamawiającego

Wg rozdzielnika

Dotyczy: AMB.KIJÓ-WK.741.2.2019 Usługi przyjmowania wniosków wizowych oraz wniosków o zezwolenie uprawniające do małego ruchu granicznego na rzecz polskich placówek zagranicznych na Ukrainie

Informacja o unieważnieniu postępowania

Działając na podstawie art. 92 ust. 2 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 7) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843) zwanej dalej „ustawą”, Zamawiający informuje o unieważnieniu postępowania.

Uzasadnienie prawne:

Zamawiający unieważnia postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6) ustawy, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający – Ambasada RP w Kijowie, prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą „Usługi przyjmowania wniosków wizowych oraz wniosków o zezwolenie uprawniające do małego ruchu granicznego na rzecz polskich placówek zagranicznych na Ukrainie.” Postępowanie prowadzone jest w procedurze otwartej na podstawie art. 138g-138s, z wyłączeniem art. 138o ustawy, w sposób określony w art. 138n pkt 1 ustawy, zgodnie z którym w odpowiedzi na

ogłoszenie wszyscy zainteresowani Wykonawcy składają oferty wraz z informacjami potwierdzającymi, że nie podlegają wykluczeniu oraz spełniają warunki udziału w postępowaniu.

Ogłoszenie o zamówieniu zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 5 marca 2020 i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej **w dniu 10 marca 2020 roku** pod nr 2020/S 049 – 117058. Zgodnie z przedmiotowym ogłoszeniem termin składania ofert upływał w dniu 6 kwietnia 2020 roku.

W chwili wszczęcia postępowania Zamawiający nie mógł przewidzieć, że dojdzie do gwałtownego rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 na całym świecie. Co więcej, nie mógł również przypuszczać, że w konsekwencji ogólnoświatowej epidemii zostanie wprowadzony szereg ograniczeń w zakresie ruchu osobowego, z zamknięciem granic włącznie.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, w okresie od dnia 14 marca 2020 r. do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszono stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. W sposób nagły i nieprzewidywalny wprowadzono szereg istotnych zakazów i nakazów, wprowadzono ograniczenia w osobistym komunikowaniu się, wstrzymano transport zbiorowy, itp. W tym samym czasie, Uchwałą Rady Ministrów UA nr 211 z dnia 11.03.2020 o przeciwdziałaniu rozprzestrzenieniu się infekcji COVID-19 na terytorium Ukrainy wprowadzono kwarantannę *od dnia 12 marca 2020 r. do dnia 3 kwietnia 2020 r.* Przepisy tej Uchwały uniemożliwiły prowadzenie działalności gospodarczej oraz świadczenie usług przez przedsiębiorców, za wyjątkiem usług kluczowych dla funkcjonowania Państwa. Działalność Punktów Przyjmowania Wniosków Wizowych (PPWW) nie jest wymieniona w tym dokumencie, jako usługa o takim właśnie znaczeniu.

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r., w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii odwołano w Polsce stan zagrożenia epidemicznego i wprowadzono stan epidemii. Wprowadzono i zaostrzono dalsze ograniczenia faktyczne, w tym dotyczące sposobu wykonywania pracy, poruszania się, itp. W tym samym czasie, ze względów bezpieczeństwa, na terytorium Ukrainy, Uchwałą RM UA nr 215 z dnia 16.03.2020 o wniesieniu zmian do Uchwały Rady Ministrów UA nr 211 z 11.03.2020, wprowadzono dalsze restrykcje epidemiczne, także w zakresie przemieszczania się osób fizycznych na terytorium Ukrainy. Termin całkowitego zniesienia obostrzeń i powrotu do normalnego funkcjonowania nie jest znany.

Przywołane powyżej okoliczności, o bezprecedensowym charakterze, uniemożliwiły wykonawcom skompletowanie niezbędnych dokumentów i złożenie ofert we wskazanym pierwotnie terminie. Dodatkowo wykonawcy zasygnalizowali Zamawiającemu trudności w pozyskaniu m. in. nieruchomości w 18 lokalizacjach na Ukrainie z przeznaczeniem na uruchomienie PPWW. Zamawiający dwukrotnie przedłużył termin składania ofert o miesiąc. Pierwsze ogłoszenie o sprostowaniu ogłoszenia przekazano Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 25 marca 2020 r., opublikowano je w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 30 marca 2020 r. pod nr 2020/S 063 – 151365. Drugie ogłoszenie o sprostowaniu ogłoszenia przekazano Urzędowi Publikacji Unii

Europejskiej w dniu 28 kwietnia 2020 r., opublikowano je w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 30 kwietnia 2020 r. pod nr 2020/S 085 – 202651.

Tymczasem, wskutek błyskawicznie szerzącej się pandemii SARS-CoV-2, w dniu 16 marca 2020 r. doszło do faktycznego zaprzestania świadczenia usług przyjmowania wniosków wizowych we wszystkich 17 PPWW na Ukrainie w ramach obowiązującej umowy. Dotychczasowy Wykonawca, powołując się między innymi na treść przepisu o charakterze *lex specialis* art. 15 r ust. 2 *ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw*, wniósł do Zamawiającego o przedłużenie okresu obowiązywania obecnej umowy o 15 miesięcy, tj. do 19 listopada 2021 roku w celu przywrócenia równowagi ekonomicznej stron, wskazując na konkretne straty i szkody wywołane szerzącą się pandemią SARS - CoV – 2 (COVID – 19).

Mając na uwadze trudny do przewidzenia rozwój aktualnej sytuacji (stan epidemii na Ukrainie trwa, a zmiany jakie poczynił mają charakter nieodwracalny, zewnętrzny wobec stron postępowania o udzielenie zamówienia publicznego ogłoszonego w dacie 10 marca 2020 r. w trybie procedury otwartej) oraz konieczność zabezpieczenia interesu publicznego poprzez zapewnienie ciągłości świadczenia usługi przyjmowania wniosków wizowych i wniosków o zezwolenie uprawniające do małego ruchu granicznego na rzecz polskich placówek zagranicznych na Ukrainie, które są usługami o istotnym znaczeniu z punktu widzenia polityki konsularnej RP, Zamawiający zgodnie z intencją polskiego ustawodawcy, podjął decyzję o zawarciu aneksu do umowy z dotychczasowym Wykonawcą, wychodząc naprzeciw problemom przedsiębiorców poszkodowanych przez zaistniałą sytuację nadzwyczajną wywołaną pandemią. Tym samym, wskutek istotnej zmiany okoliczności, której nie można było wcześniej przewidzieć dalsze prowadzenie postępowania ogłoszonego w dacie 10 marca 2020 r. nie leży w interesie publicznym, gdyż świadczenie usługi objętej przedmiotem zamówienia zostało już zabezpieczone.

Z poważaniem,

/-/ Dorota Dmuchowska
Przewodnicząca komisji przetargowej