**ZASADY TWORZENIA GMINNYCH/POWIATOWYCH I WOJEWÓDZKICH PROGRAMÓW PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ I OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY DOMOWEJ:**

Wskazane jest, aby w procesie tworzenia programów uczestniczyli przedstawiciele jednostek, instytucji, podmiotów, które docelowo będą ich realizatorami.

W przypadku gmin - opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej (…) przez zespół interdyscyplinarny.

* Program nadaje ramy, definiuje system przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej na danym obszarze,
* służy nadaniu kierunku działaniom instytucji, systematyzacji celów, określeniu dostępnych zasobów czy nakreśleniu wizji pożądanej sytuacji,
* jest dokumentem, który powinien wskazywać, w jaki sposób zamierzamy osiągnąć wyznaczone cele,
* jest dokumentem o większym niż strategia charakterze praktycznym i z tego względu powinien jasno określać kwestie organizacyjne,
* zaleca się, aby był opracowany na okres nie dłuższy niż 5 lat,
* część teoretyczna powinna mieć znaczenie drugorzędne w stosunku do części strategicznej - operacyjnej.

**REKOMENDUJE SIĘ UWZGLĘDNIENIE NASTEPUJĄCYCH ELEMENTÓW:**

1. PODSTAW PRAWNYCH PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY DOMOWEJ.
2. AKTUALNEJ DIAGNOZY PROBLEMU/SKALI ZJAWISKA.
3. ADRESATÓW PROGRAMU.
4. CELÓW:

* konkretnych, odpowiadających zidentyfikowanym potrzebom,
* mierzalnych, np. opisanych za pomocą wskaźników,
* osiągalnych,
* realistycznych przy istniejących zasobach,
* określonych w czasie,

1. ZADAŃ DO REALIZACJI, odpowiadających założonym celom.
2. DZIAŁAŃ, stanowiących uszczegółowienie zadań:

* konkretnych,
* kierowanych do różnych grup odbiorców na danym terenie (również osób stosujących przemoc domową),
* możliwych do realizacji przy istniejących zasobach (osobowych, finansowych).

1. PODMIOTÓW/REALIZATORÓW/ZESPOŁÓW ODPOWIEDZIALNYCH ZA REALIZACJĘ OKREŚLONYCH W PROGRAMIE ZADAŃ/DZIAŁAŃ.

* konkretny podmiot/realizator lub zespół powinien być przypisany do konkretnego działania,
* przy wskazywaniu realizatorów należy mieć na uwadze, aby dany podmiot współuczestniczył w budowaniu programu i miał wiedzę, że będzie zobowiązany do wykonania wskazanych działań.

1. SZCZEGÓŁOWEGO HARMONOGRAMU REALIZACJI, KTÓRY:

* zawiera cele, zadania/działania, które będą realizowane, wraz ze wskazaniem podmiotów/realizatorów,
* określa przypisane do zadań terminy,
* wskazuje częstotliwość, z jaką dane działanie będzie realizowane (np. raz na kwartał, przynajmniej raz do roku, co miesiąc itd.),
* ułatwia egzekwowanie wyników od odpowiedzialnych za nie podmiotów,   
  w określonych terminach.

*\* w przypadku wskazania terminu realizacji „na lata obowiązywania programu” lub „realizacja ciągła”, przyjmuje się, że każde działanie będzie realizowane* ***przynajmniej raz w roku.***

1. WSKAZANIE OCZEKIWANYCH REZULTATÓW.
2. WSKAŹNIKÓW, KTÓRE UMOŻLIWIĄ W PÓŹNIEJSZYM CZASIE SPRAWDZENIE (ZMIERZENIE) STOPNIA REALIZACJI ZADANIA/DZIAŁANIA:

* opracowane do celów głównych i oddzielnie dla szczegółowych

np. cel: poszerzenie działalności poradnictwa – należy opracować wskaźniki mówiące jaki poziom działalności w tym obszarze zamierzamy osiągnąć np: liczba utworzonych punktów poradnictwa na terenie gminy/powiatu/województwa, liczba zatrudnionych konsultantów, liczba dni w tygodniu w których poradnictwo będzie oferowane w godzinach popołudniowych, nowoutworzonych numerów telefonów.

1. OKREŚLENIE SPOSOBU I CZĘSTOTLIWOŚCI MONITOROWANIA REALIZACJI PROGRAMU:

* należy wskazać podmiot odpowiedzialny za zbieranie sprawozdań od poszczególnych realizatorów,
* częstotliwość sporządzania sprawozdań przez poszczególnych realizatorów,
* sposób i formę przekazywania (pisemnie, elektronicznie),
* terminy, do kiedy będą przedkładane.

1. OKREŚLENIE SPOSOBU I CZĘSTOTLIWOŚCI PROWADZENIA SPRAWOZDAWCZOŚCI, w tym:

* wskazanie podmiotu/instytucji odpowiedzialnej za sprawozdawanie,
* ustalenie terminu sporządzenia, a także terminu przedłożenia organowi nadzorującemu,
* wskazanie organu nadzorującego.

1. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA.
2. TERMIN I SPOSÓB PRZEPROWADZENIA EWALUACJI PROGRAMU.

*Opracowanie:*

*Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku*

*Wydział Polityki Społecznej, Oddział ds. Rodziny*

*22.06.2023 r.*

Załącznik do Zasad tworzenia gminnych/powiatowych i wojewódzkich programów przeciwdziałania przemocy domowej   
i ochrony osób doznających przemocy domowej

Niniejszy dokument ma charakter poglądowy i informacyjny. Przedstawia obszary wskazane do uwzględnienia przy sporządzaniu diagnozy zjawiska na danym obszarze.

**Rekomendacje do opracowania diagnozy zjawiska przemocy domowej na obszarze gminy/powiatu/województwa.**

**-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------**

Opracowywana diagnoza dotyczyć ma – w najszerszym wymiarze – **danych charakteryzujących zjawisko przemocy w gminie/powiecie/województwie**, ewentualne dane ogólnopolskie przytoczone winny być w formule analizy porównawczej: kraj – gmina/powiat/województwo.

**Schemat – zawartość merytoryczna**

1. **Krótka charakterystyka gminy/powiatu/województwa i jej mieszkańców,** która stanowić będzie bazę/odniesienie do ukazania problemu przemocy na wskazanym terenie tj., m.in:
   * informacje dot. wielkości gminy/powiatu/województwa,
   * krótki opis i specyfikę obszaru,
   * dane demograficzne (liczbę mieszkańców, w tym kobiet, mężczyzn, dzieci, osób starszych),
   * wskazać ważniejsze instytucje działające na danym obszarze.
2. **Dane liczbowe dotyczące bezpośrednio problemu przemocy na danym terenie** – za ostatni rok i lata wcześniejsze – wskazane jest ukazanie ich w ujęciu dynamicznym i/lub przeprowadzenie analizy porównawczej.

Należy uwzględnić dane statystyczne:

1. **Związane z realizacją procedury „Niebieskie Karty”**

* dane dot. liczby prowadzonych procedur NK przez Zespół Interdyscyplinarny z wyszczególnieniem wszczętych przez:
* pomoc społeczną
* Policję
* oświatę
* ochronę zdrowia
* GKRPA
* wyszczególnienie liczby procedur wszczętych w danym roku i bez względu na datę wszczęcia,
* wskazanie liczby procedur zakończonych (z podziałem na powód zakończenia).

1. **Dotyczące osób/rodzin** **dotkniętych** przemocą domową, np. wg kryterium płci, wieku, form przemocy.

* **Liczba rodzin objętych w danym roku działaniami w ramach procedury NK:**
* ze względu na problem przemocy psychicznej
* ze względu na problem przemocy fizycznej
* ze względu na problem przemocy seksualnej
* ze względu na problem przemocy ekonomicznej
* innej
* **Liczba osób dotkniętych przemocą:**
* kobiet
* mężczyzn
* dzieci
* osób starszych

1. **Osoby stosujące** przemoc domową, np. wg kryterium płci, wieku:

* **Liczba osób stosujących przemoc:**
* kobiet
* mężczyzn

1. **Dane pozyskane z różnych instytucji, np.:**

* **Policji**
* liczba wszczętych i prowadzonych postępowań w związku z przemocą domową,
* liczba zatrzymań,
* liczba wydanych nakazów opuszczenia i zakazów zbliżania się do określonych osób.
* **Ośrodków Pomocy Społecznej/Centrów Usług Społecznych**
* liczba rodzin/osób z terenu gminy korzystających z różnych form pomocy,
* liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny,
* liczba osób/ rodzin pobierająca świadczenia finansowe lub materialne,
* liczba osób/ rodzin korzystająca ze świadczeń niematerialnych (programów, projektów, itp.).
* **Wymiaru sprawiedliwości (sądów, prokuratury)**
* liczba orzeczonych w sprawach z art. 207 kk:
  + kar pozbawienia wolności (bezwzględnego),
  + warunkowych zawieszeń wykonania kary pozbawienia wolności
  + orzeczeń środków prawnych:
    - zakazu zbliżania się do określonych. osób, miejsc,
    - nakazu opuszczenia lokalu,
    - udziału w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc,
    - zobowiązania do leczenia odwykowego.
* wszczętych (na podst. art. 207 kk), umorzonych i zakończonych sporządzeniem aktu oskarżenia postępowań przygotowawczych.
* **Dane z innych źródeł:**
* **PCPR –** liczba osób z terenu powiatu objęta oddziaływaniami korekcyjno-edukacyjnymi i/lub psychologiczno-terapeutycznymi, liczba osób korzystających ze specjalistycznego poradnictwa,
* **SOW** – liczba osób, którym udzielono schronienia/wsparcia,
* **GKRPA** – dostępne dane na podstawie pracy Komisji, rozmów z osobami z problemem alkoholowym, własnych diagnoz,
* **Oświaty** – dostępne dane na podstawie realizowanych programów profilaktycznych,
* **Innych** realizujących programy pomocy i wsparcia na danym terenie dla osób uwikłanych w przemoc**.**

1. **Analiza jakościowa zjawiska przemocy na terenie gminy/powiatu/województwa.**
2. **Analiza problemów przemocy domowej w środowisku lokalnym** sporządzona na podstawie przeprowadzonych badań/ankiet/kwestionariuszy/wywiadów itp.

* **Analiza postaw wychowawczych:**
* stosunek mieszkańców do surowego wychowywania dzieci, w tym stosowania kar fizycznych,
* uznawanie okoliczności, które usprawiedliwiałyby stosowanie przemocy,
* stosunek do regulacji prawnych zakazujących stosowania kar fizycznych,
* stosunek do interweniowania przez członków rodziny, gdy widzą, że dziecko jest źle traktowane przez swoich rodziców itp.
* **Analiza postaw – stereotypów dotyczących przemocy, np.:**
* np. gwałtu w małżeństwie,
* usprawiedliwiania przemocy - tzw. prowokacje,
* przejawów przemocy psychicznej, ekonomicznej – nie traktowanych ich jako zachowania przemocowe,
* rozróżnienie postaw z uwzględnieniem płci respondentów.
* **Świadomość mieszkańców dotycząca osób i instytucji, do których należy zgłosić się** w przypadku wystąpienia zachowań przemocowych – w jakim stopniu znane są miejsca i możliwości uzyskania pomocy.
* **Analiza** zapotrzebowania na formy pomocy, usługi np. specjalistyczne poradnictwo.

1. **Identyfikacja przyczyn i mechanizmów zjawiska przemocy**

* **Identyfikacja przyczyn i mechanizmów zjawiska przemocy,** poprzez:
* **określenie specyfiki występowania zjawiska** w danym środowisku lokalnym, np. normy „kulturowe, środowiskowe”, dominacja występujących zjawisk i rodzajów przemocy itp.
* **identyfikację wzajemnych związków** pomiędzy problemami społecznymi, np. występowanie przemocy w rodzinach

z problemem alkoholowym, bezrobociem, ubóstwem itp.

* **określenie skali** **i lokalnych (regionalnych) uwarunkowań** problemów społecznych, w tym zjawiska przemocy

w rodzinie.

1. **Określenie potrzeb lokalnych**

* **Określenie potrzeb lokalnych** – w zakresie zapewnienia specyficznych świadczeń dla rodzin dotkniętych przemocą, w tym:
* infrastruktura,
* kadra,
* szkolenia,
* współpraca – przepływ informacji, koordynacja.

**Powyższe - w układzie:**

* jakie elementy systemu i w jakim stopniu występują,
* jakie są braki w stosunku do potrzeb.

***Przykładowy sposób ujęcia – określenia potrzeb:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Zakres | **Stan bieżący, poziom zaspokojenia potrzeb** | **Braki – zakres rozwoju, modyfikacji** |
| **Infrastruktura w zakresie:**   * **interwencyjnym (**telefon, miejsca schronienia), * **pomocy rodzinom dotkniętym przemocą (**medyczna, psychologiczna, prawna,socjalna**,** pedagogiczna) |  |  |
| **Kadra:**   * **specjaliści** w zakresie interwencji, pomocy, terapii, poradnictwa i innych oddziaływań, * **dostępność (**odległość, częstotliwość dyżurów) |  |  |
| **Szkolenia:**   * **edukacja** społeczna,informacjao zjawisku przemocy, miejscach pomocy, * **dla członków ZI i GR** * podnoszenie kwalifikacji **specjalistów,** * konsultacje, superwizje, system wsparcia |  |  |

1. **Wnioski, rekomendacje do programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej – *wynikające z analizy ilościowej i jakościowej i zidentyfikowanych potrzeb*.**

*Opracowanie:*

*Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku*

*Wydział Polityki Społecznej, Oddział ds. Rodziny*

*22.06.2023 r.*