|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

# 

**PROGRAM FUNDUSZE EUROPEJSKIE**

**NA POMOC ŻYWNOŚCIOWĄ DLA**

**NAJBARDZIEJ POTRZEBUJĄCYCH**

**2021 – 2027**

**(nazwa skrócona:**

**FUNDUSZE EUROPEJSKIE**

**POMOC ŻYWNOŚCIOWA 2021-2027)**

Warszawa 2021 r.

**Wykaz Skrótów**

|  |  |
| --- | --- |
| EFS+ | Europejski Fundusz Społeczny Plus |
| FEPŻ | Program Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową dla Najbardziej Potrzebujących (Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa) |
| FERS | Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego |
| FEAD | Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym |
| IA | Instytucja Audytowa |
| IKW | Instytucja wykonująca zadania w zakresie księgowania wydatków |
| IP | Instytucja Pośrednicząca |
| IZ | Instytucja Zarządzająca |
| KOWR | Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa |
| OPL | organizacja partnerska lokalna |
| OPO | organizacja partnerska ogólnopolska |
| OPR | organizacja partnerska regionalna |
| OPS | ośrodek pomocy społecznej |
| Program | Program Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa 2021-2027 |
| rozp. EFS+ | Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1296/2013 (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021 r.). |
| rozp. ogólne | Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021 r.). |

**1. Określenie Programu**

|  |  |
| --- | --- |
| CCI | Zostanie nadany po złożeniu w systemie SFC |
| Tytuł w języku angielskim | European Funds for Food Aid 2021-2027 |
| Tytuł w języku polskim | Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa 2021-2027 |
| Wersja | I |
| Pierwszy rok | 2023 |
| Ostatni rok | 2029 |
| Kwalifikowalny od | 2021 |
| Kwalifikowalny do | 2029 |
| Numer decyzji zmieniającej w sprawie państwa członkowskiego |  |
| Data wejścia w życie decyzji zmieniającej w sprawie państwa członkowskiego |  |
| Przesunięcie inne niż istotne (art. 24.5) | TAK/NIE |
| Regiony NUTS objęte Programem | Nie dotyczy – poziom ogólnokrajowy |
| Fundusz | EFS+ |

Niniejszy Program jest krajowym programem wdrażającym cel szczegółowy dotyczący przeciwdziałania deprywacji materialnej, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. m) rozp. EFS+.

**2. Strategia Programu – główne wyzwania**

**2.1. Doświadczenia z wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020**

W perspektywie finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020 wsparcie w formie podstawowej pomocy żywnościowej dla osób w najtrudniejszej sytuacji zapewniał FEAD.

Podstawę wdrażania FEAD w Polsce stanowił Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014-2020 (PO PŻ). Realizacja PO PŻ przebiegała w formie odrębnych podprogramów trwających ok. 1 roku[[1]](#footnote-1). Łącznie w latach 2014-2020 do odbiorców końcowych Programu trafiło ponad 370 tys. ton żywności współfinansowanej z FEAD o łącznej wartości ok. 1,6 mld zł w formie prawie 38 mln paczek żywnościowych oraz ok. 10 mln posiłków[[2]](#footnote-2).

Pomoc żywnościową otrzymywało średniorocznie ok. 1,3 mln osób, w tym średnio ok. 28% stanowiły dzieci poniżej 15 roku życia, ok. 8,5% - osoby starsze powyżej 65 roku życia, ok. 16% osoby z niepełnosprawnościami, ok. 2% osoby bezdomne, a ok. 0,7% migranci i osoby obcego pochodzenia. Do otrzymania pomocy w ramach PO PŻ uprawniało łączne spełnienie dwóch warunków: kryterium dochodowego oraz jednej z przesłanek trudnej sytuacji życiowej, określonych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej. W latach 2014-2016 obowiązywało kryterium dochodowe na poziomie 150% kryterium ustawowego uprawniającego do pomocy społecznej, podwyższone w latach 2017-2020 do 200%, a następnie do 220%.

Odbiorcy pomocy żywnościowej korzystali również z dodatkowej formy wsparcia – warsztatów prowadzonych w ramach tzw. działań towarzyszących, których celem było przede wszystkim zwiększenie samodzielności osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Tematyka warsztatów była związana z żywnością i prowadzeniem gospodarstwa domowego (przygotowywanie posiłków, dietetyka i zdrowe odżywianie, przeciwdziałanie marnowaniu żywności), a także z odpowiednim zarządzaniem zasobami finansowymi (warsztaty ekonomiczne z zakresu oszczędzania, planowania wydatków, unikania pułapek finansowych). Od 2019 r. zakres tematyczny warsztatów został rozszerzony o inne działania na rzecz włączenia społecznego odbiorców końcowych PO PŻ, w tym m.in. o wsparcie psychologiczne, prawne, pedagogiczne, komunikację, bezpieczeństwo cyfrowe, kulturę czy profilaktykę chorób. Średniorocznie organizacje partnerskie prowadziły ok. 9 tys. działań towarzyszących, w których uczestniczyło ok. 150 tys. osób. Średniorocznie ok. 10%-12% odbiorców pomocy żywnościowej było jednocześnie uczestnikami działań towarzyszących.

Odbiorcy końcowi PO PŻ otrzymywali także żywność dodatkową, niefinansowaną z PO PŻ, pochodzącą z darowizn, głównie w ramach współpracy organizacji pozarządowych ze sprzedawcami żywności (m.in. artykuły z krótkim terminem przydatności do spożycia). Żywność ze źródeł zewnętrznych stanowiła średniorocznie ok. 30% łącznej ilości żywności wydanej odbiorcom PO PŻ, przy czym występowały znaczące różnice pomiędzy sieciami organizacji jeśli chodzi o pozyskiwanie żywności z darowizn. Największy udział żywności zewnętrznej w żywności udostępnianej ogółem dotyczył Federacji Polskich Banków Żywności (według danych za 2020 r. – ok. 35%) oraz Caritas Polska (ok. 21%). W przypadku organizacji zrzeszonych w sieci Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej oraz Polskiego Czerwonego Krzyża, zdecydowana większość wydawanej żywności była współfinansowana z PO PŻ (ok. 98%). Biorąc pod uwagę obowiązek współpracy sprzedawców żywności z organizacjami pozarządowymi w związku z realizacją ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o przeciwdziałaniu marnowaniu żywności (Dz.U. z 2020 poz. 1645 z późn. zm.), należy spodziewać się systematycznego zwiększenia dostępności żywności z darowizn.

Sieć dystrybucji żywności w ramach PO PŻ tworzyły cztery OPO: Federacja Polskich Banków Żywności, Caritas Polska, Polski Komitet Pomocy Społecznej oraz Polski Czerwony Krzyż[[3]](#footnote-3). Zgodnie z danymi za 2020 r., OPO współpracowały z prawie 90 OPR prowadzącymi magazyny oraz z ponad 2,5 tys. OPL, odpowiedzialnych za wydawanie żywności bezpośrednio osobom najbardziej potrzebującym. Znaczący udział w sieci dystrybucji miały OPS-y, które stanowiły ok. 30% wszystkich OPL, w szczególności w tych gminach, w których nie funkcjonowały organizacje pozarządowe mogące realizować to zadanie.

Na obsługę dystrybucji żywności w ramach PO PŻ organizacjom partnerskim przysługiwały środki finansowe w formie ryczałtu określonego na poziomie 5% wartości żywności dostarczonej do magazynów, przeznaczonej do dystrybucji wśród odbiorców końcowych, przy czym ryczałt był przyznawany odrębnie z tytułu kosztów transportu, magazynowania i administracji (5%) oraz z tytułu prowadzenia działań w ramach tzw. środków towarzyszących (5%). Łącznie w latach 2014-2020 organizacjom wypłacono na ten cel środki w wysokości ok. 157 mln zł, jednakże większość z nich była przeznaczona na pokrycie kosztów ponoszonych przez OPO i OPR. OPL korzystały ze środków ryczałtowych w bardzo ograniczonym zakresie, głównie na pokrycie kosztów działań towarzyszących, jeśli realizowały je samodzielnie. Ponadto udział OPS w charakterze organizacji lokalnych wiązał się z dodatkowym wsparciem finansowym ze strony gmin w realizacji części zadań związanych z dystrybucją (m.in. na transport i kadrę do obsługi). Faktyczne koszty realizacji pomocy żywnościowej przekraczały więc znacznie wysokość środków ryczałtowych dostępnych w ramach Programu na ten cel.

Głównym wyzwaniem w toku realizacji PO PŻ było zapewnienie jak najszerszego zasięgu terytorialnego pomocy żywnościowej. W 2015 r. była ona dostępna jedynie w ok. 62% gmin w Polsce, przy czym w kolejnych latach następował systematyczny wzrost liczby gmin, których mieszkańcy korzystali ze wsparcia żywnościowego. W 2017 r. już 90% gmin było objętych PO PŻ. Od 2019 r. odsetek gmin uczestniczących jest stały i wynosi 93% gmin. Z informacji udostępnianych przez OPS-y wynika, że wśród powodów braku dostępności pomocy w pozostałych ok. 190 gminach, najistotniejszy jest brak organizacji partnerskich (48%), a także zmienna struktura dystrybucji na poziomie lokalnym (zawieszenie działalności organizacji, rezygnacja z realizacji dystrybucji – 10%). Na uwagę zasługuje fakt, że aż 15% OPS z gmin nieobjętych PO PŻ jako powód wskazało brak zainteresowania mieszkańców tą formą pomocy[[4]](#footnote-4).

Jeśli chodzi o wpływ pandemii COVID-19 na zapotrzebowanie na pomoc żywnościową, to zdecydowana większość ośrodków pomocy społecznej nie zaobserwowała w 2020 r. napływu nowych osób uprawnionych do Programu. Jedynie w przypadku 302 gmin odnotowano pojawienie się nowych odbiorców pomocy żywnościowej – łącznie ok. 31 tys. osób w skali kraju (ok. 2% wszystkich korzystających z PO PŻ w 2020 r.). Nie jest to więc znaczący wzrost[[5]](#footnote-5). W kontekście długofalowych skutków pandemii dla niektórych sektorów gospodarki, należy spodziewać się przynajmniej czasowego wzrostu liczby osób uprawnionych do pomocy w ramach Programu.

**2.2. Wnioski i wyzwania**

**2.2.1. Większa dostępność pomocy żywnościowej dzięki rozwojowi sieci organizacji partnerskich**

Głównym celem jest utrzymanie wysokiego, ponad 90% udziału gmin w programie, przy jednoczesnym dążeniu do zapewnienia dostępności pomocy żywnościowej w każdej gminie, ze szczególnym uwzględnieniem tych województw, w których wskaźniki zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem społecznym są najwyższe. Priorytetem pozostaje zapewnienie dostępu do pomocy żywnościowej osobom o najniższych dochodach[[6]](#footnote-6), niezależnie od regionu czy wielkości zamieszkiwanej gminy. Powyższe wpisuje się w realizację wytycznej dla Polski w obszarze ubóstwa i wykluczenia społecznego, dotyczącej dotarcia z działaniami na rzecz włączenia społecznego do większej liczby osób ze środowisk defaworyzowanych[[7]](#footnote-7).

Warunkiem niezbędnym do osiągnięcia tego celu jest dalszy rozwój sieci organizacji partnerskich oraz zwiększenie liczby OPL uczestniczących w programie. Niezbędne jest zapewnienie stabilności sieci i jej większej odporności na fluktuację, aby pomoc była dostępna w sposób ciągły. Większe zaangażowanie organizacji partnerskich w dystrybucję pozwoli zminimalizować liczbę ośrodków pomocy społecznej pełniących funkcję OPL, a docelowo całkowicie wyłączyć OPS z obsługi wydawania żywności na rzecz podstawowego zadania – kwalifikowania odbiorców końcowych do programu.

Powyższe cele powinny zostać osiągnięte dzięki wprowadzeniu mechanizmu obowiązkowego przekazywania przez OPO za pośrednictwem OPR części środków ryczałtowych na obsługę dystrybucji żywności do OPL (opisanego w pkt. 6.2).

**2.2.2. Dywersyfikacja źródeł pomocy żywnościowej i zwiększenie ilości żywności dla odbiorców końcowych programu**

Celem jest zapewnienie większego udziału żywności niefinansowanej z programu w ogólnej ilości żywności udostępnianej odbiorcom końcowym, zwłaszcza tych rodzajów artykułów, które nie są przedmiotem zamówień publicznych z uwagi na szczególne wymogi przechowywania czy podatność na zmarnowanie w procesie dostaw (np. świeże owoce i warzywa, pieczywo, nabiał, itp.). Ma to istotne znaczenie dla zapewnienia różnorodnej i zbilansowanej pomocy żywnościowej odbiorcom końcowym programu. Dodatkowo, żywność ze źródeł zewnętrznych przyczyni się do zwiększenia częstotliwości i ciągłości wydawania pomocy.

Włączenie do Programu operacji wspierającej dystrybucję żywności pochodzącej z darowizn przyczyni się do lepszego ukierunkowania tej formy pomocy świadczonej przez organizacje partnerskie w ramach ich działalności statutowej oraz realizacji zadań ustawowych w obszarze przeciwdziałania marnowaniu żywności. Powyższe wpisuje się w realizację zalecenia Europejskiego Trybunału Obrachunkowego z 2019 r. dotyczącego adresowania wsparcia do grup docelowych, zdefiniowanych na podstawie przejrzystych kryteriów[[8]](#footnote-8).

Wskazane cele powinny zostać osiągnięte dzięki udostępnieniu organizacjom partnerskim środków na obsługę dystrybucji żywności darowanej (operacja II a opisana w pkt 6.3.).

**2.2.3. Zróżnicowanie oferty i większy udział odbiorców pomocy żywnościowej w działaniach towarzyszących**

Celem jest zapewnienie, aby jak największa liczba odbiorców końcowych Programu została objęta działaniami towarzyszącymi. Określenie zakładanej liczby docelowej nie jest możliwe z uwagi na dobrowolność uczestnictwa w tych działaniach oraz fakt, że pomoc żywnościowa nie jest w żaden sposób uwarunkowana udziałem w działaniach na rzecz włączenia społecznego.

Dla osiągnięcia tego celu niezbędne jest zwiększenie całkowitej liczby działań towarzyszących przeprowadzanych przez organizacje partnerskie oraz poszerzenie ich zakresu tematycznego dla zwiększenia atrakcyjności i przydatności z punktu widzenia różnych grup odbiorców końcowych. Działania towarzyszące muszą wykraczać poza zagadnienia związane bezpośrednio z żywnością i prowadzeniem gospodarstwa domowego, przy jednoczesnym zapewnieniu praktycznego wsparcia przy rozwiązywaniu konkretnych problemów oraz aktywnego zaangażowania odbiorców (poradnictwo, instruktaż, kontakt z właściwymi instytucjami, itp.). Powyższe rozwiązania wpisują się w realizację zalecenia ETO w obszarze działań na rzecz włączenia społecznego[[9]](#footnote-9).

**2.2.4. Zapewnienie większej komplementarności pomiędzy FEPŻ a innymi formami pomocy w ramach EFS+ dzięki lepszej widoczności Programu**

Celem jest zapewnienie dostępu do informacji o Programie jak największej liczbie potencjalnych odbiorców końcowych, przy jednoczesnym zwiększeniu jego widoczności wśród beneficjentów realizujących projekty współfinansowane ze środków EFS+, których odbiorcami mogą być odbiorcy końcowi pomocy żywnościowej.

Do osiągnięcia tego celu niezbędna jest intensyfikacja działań informacyjnych i dywersyfikacja źródeł informacji o Programie. Będzie to możliwe dzięki włączeniu Programu do ogólnej strategii komunikacyjnej funduszy europejskich na lata 2021-2027 w Polsce, w tym obecność FEPŻ na stronie internetowej Fundusze Europejskie oraz wyszukiwarce projektów współfinansowanych z EFS+, co zapewni dostęp do danych teleadresowych OPO/OPR/OPL potencjalnym odbiorcom końcowym FEPŻ oraz realizatorom projektów EFS+. Ponadto udostępnienie informacji o Programie FEPŻ w Punktach Informacyjnych Funduszy Europejskich pozwoli na upowszechnienie wiedzy o Programie i oferowanych formach pomocy. Powyższe będzie możliwe m.in. dzięki wprowadzeniu funkcji koordynatorów w OPR (opisanej w pkt.10.1.).

**2.3. Deprywacja materialna będąca przedmiotem pomocy**

W Polsce w 2019 r. liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym wynosiła ok. 7 mln, co stanowiło ok. 18,2% całej ludności wobec 21% średnio w UE. Zagrożonych ubóstwem było ok. 6 mln osób (15,6% ludności), doświadczających pogłębionej deprywacji ok. 1,3 mln osób (ok. 3,5% ludności) i ok. 1,8 mln osób żyjących w gospodarstwach domowych z niską intensywnością pracy (4,7% ludności).[[10]](#footnote-10)

Osobom i rodzinom zagrożonym ubóstwem skrajnym wsparcie udzielane jest w ramach systemu pomocy społecznej[[11]](#footnote-11). W 2020 roku świadczenia pieniężne z pomocy społecznej przyznano prawie 700 tys. osób z ok. 630 tys. rodzin. Natomiast liczba wszystkich osób w tych rodzinach wyniosła 1,2 mln. W porównaniu do 2019 roku liczba osób, którym przyznano świadczenia pieniężne z pomocy społecznej spadła o 2,25 %, a liczba rodzin tych osób spadła o 3,49 %.

Pomoc żywnościowa jest jednym ze świadczeń udzielanych w ramach systemu pomocy społecznej zarówno w formie pieniężnej (zasiłek celowy na żywność), jak i rzeczowej (posiłek). W 2019 r. świadczenie w formie posiłku przyznano ok. 438 tys. osób, a w 2020 r. – ok. 360 tys. osób (spadek liczby odbiorców o ok. 18%).

Z uwagi na relatywną poprawę sytuacji materialnej rodzin z dziećmi, m.in. dzięki świadczeniu wychowawczemu[[12]](#footnote-12) (tzw. 500+), zainteresowanie pomocą żywnościową wśród części rodzin spada[[13]](#footnote-13), natomiast zwiększa się udział osób starszych powyżej 65 roku życia wśród beneficjentów tej formy pomocy (wśród odbiorców PO PŻ nastąpił wzrost liczby seniorów o ok. ¼ na przestrzeni lat 2018-2020).

**2.4. Komplementarność z innymi programami**

Program Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa jest komplementarny wobec Wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, który zapewnia wsparcie finansowe gminom w zakresie realizacji zadań własnych o charakterze obowiązkowym określonych w art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz organom prowadzącym publiczne szkoły podstawowe w zakresie realizacji zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). Ze środków przekazywanych w ramach Programu gminy udzielają wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy:

1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,

2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej,

3) osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym - w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Z Programu dofinansowane są posiłki dowożone osobom dorosłym (np. niewychodzącym z domu ze względu na podeszły wiek czy niepełnosprawność), które same nie są w stanie ich przygotować. Ponadto Program zapewnia pozyskanie dodatkowych środków na dowóz posiłków. Wsparcie z Programu w 2019 r. otrzymało łącznie ponad 1 mln osób, w tym ok. 512 tys. dzieci oraz ok. 530 tys. osób dorosłych. W 2020 r. odnotowano niewielki spadek liczby odbiorców (o ok. 30 tys. osób).

Niniejszy Program jako współfinansowany ze środków EFS+ jest komplementarny z Programem FERS w zakresie celu szczegółowego h) wspieranie aktywnego włączenia społecznego w celu promowania równości szans, niedyskryminacji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie szans zatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji (oś III Równe szanse dla wszystkich). Wsparcie w Osi III FERS skoncentrowane będzie na wypracowaniu i wdrożeniu systemowych rozwiązań wpływających na poprawę sytuacji osób z niepełnosprawnościami i ich rodzin, realnie przyczyniających się do wdrożenia postanowień Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych. Komplementarność pomiędzy wsparciem w ramach FERS i FEPŻ w tym obszarze opiera się przede wszystkim na częściowo wspólnej grupie docelowej.

Ponadto FEPŻ jest komplementarny z 16 programami regionalnymi współfinansowanymi z EFS+, w szczególności w obszarze włączenia społecznego – aktywnej integracji, usług społecznych i ekonomii społecznej, ze względu na częściowo wspólną grupę docelową. Między FEPŻ a innymi programami EFS+ będzie zapewniona komplementarność wsparcia m.in. na poziomie informacyjno-doradczym – osoby korzystające z FEPŻ będą informowane o możliwości udziału w konkretnych działaniach realizowanych w innych programach współfinansowanych z EFS+. FEPŻ stanowić będzie program pierwszego kontaktu, a udział w tym programie może być szansą na podjęcie dalszych kroków w celu włączenia osoby w życie społeczne i zawodowe.

Pomoc udostępniana w ramach FEPŻ jest dopełnieniem polityki władz publicznych w zakresie pomocy osobom najuboższym, w szczególności w obszarze pomocy społecznej, uzupełniając rozwiązania przyjęte w ustawach oraz programach rządowych i resortowych. Program FEPŻ jest zgodny z Krajowym Programem Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027, polityka publiczna z perspektywą do roku 2030[[14]](#footnote-14).

**3. System realizacji programu**

**3.1. Instytucje Programu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Instytucje Programu** | **Nazwa instytucji** | **Osoba odpowiedzialna za kontakty** | **E-mail** |
| Instytucja zarządzająca | Ministerstwo obsługujące ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego | Sekretarz Stanu / Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej | sekretariat.dps @mrips.gov.pl |
| Instytucja pośrednicząca | Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa | Dyrektor generalny KOWR / Dyrektor Departamentu Wspierania Konsumpcji | sekretariat\_dwk  @kowr.gov.pl |
| Instytucja audytowa | Szef Krajowej Administracji Skarbowej | Dyrektor Departamentu Audytu Środków Publicznych w Ministerstwie Finansów | sekretariat.das  @mf.gov.pl |
| Instytucja odpowiedzialna za otrzymywanie płatności od Komisji | Minister właściwy do spraw finansów publicznych | Dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczej w Ministerstwie Finansów | sekretariat.ip  @mf.gov.pl |
| Instytucja wykonująca zadania w zakresie księgowania wydatków | Minister właściwy do spraw finansów publicznych | Dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczej w Ministerstwie Finansów | sekretariat.ip  @mf.gov.pl |

**4. Rodzaje wsparcia**

W ramach Programu pomoc udzielana odbiorcom końcowym obejmuje:

* żywność w formie paczek z artykułami spożywczymi lub posiłków,
* udział w działaniach na rzecz włączenia społecznego (środki towarzyszące).

Sieci dystrybucji

Artykuły spożywcze zakupione przez KOWR są nieodpłatnie dostarczane do magazynów OPR wskazanych przez OPO.

Jakość artykułów spożywczych podlega kontroli w celu zapewnienia zgodności z zasadą bezpieczeństwa, o której mowa w art. 19 ust. 1 rozp. EFS+. Za wykonywanie badań laboratoryjnych próbek artykułów spożywczych odpowiada Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno -Spożywczych na podstawie odrębnych przepisów w drodze porozumienia z KOWR.

OPR wchodzą w skład struktury OPO lub są ich organizacjami członkowskimi. OPR dostarczają artykuły spożywcze do OPL lub wydają je bezpośrednio odbiorcom końcowym. OPL prowadzą dystrybucję artykułów spożywczych bezpośrednio wśród odbiorców końcowych.

Pomoc w formie paczek żywnościowych wydaje się wyłącznie w pomieszczeniach organizacji prowadzących dystrybucję lub dostarcza do miejsc zamieszkania odbiorców.

Posiłki do spożycia na miejscu są przygotowywane i wydawane w placówkach posiadających zaplecze kuchenne, m.in. w schroniskach dla bezdomnych, jadłodajniach i noclegowniach.

Artykuły spożywcze nie mogą być przekazywane instytucjom, które otrzymują dofinansowanie z innych źródeł obejmujące wyżywienie lub pobierają opłaty za wyżywienie; przy czym dopuszcza się przekazywanie artykułów spożywczych tym instytucjom, jeśli są: placówkami o charakterze dziennym świadczącymi pomoc dzieciom, placówkami dla osób bezdomnych, jadłodajniami, z tym, że osoby objęte pomocą żywnościową nie mogą wnosić opłat za posiłki otrzymywane w tych instytucjach.

Środki towarzyszące

Działania prowadzone w ramach środków towarzyszących, wykraczające poza dystrybucję żywności, mają na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu odbiorców końcowych Programu i wzmacnianie ich samodzielności m.in. poprzez dostęp do usług społecznych i zdrowotnych, w tym wsparcia psychologicznego, stosownych informacji na temat usług publicznych lub porad dotyczących gospodarowania budżetem domowym.

Działania towarzyszące mogą obejmować w szczególności zajęcia aktywizujące zmierzające do wyjścia z ubóstwa skierowane do różnych grup osób w najtrudniejszej sytuacji (np. osoby starsze, osoby niepełnosprawne, samotni rodzice, itp.).

IZ w wytycznych na dany podprogram będzie określać rodzaje działań towarzyszących, objętych dofinansowaniem z Programu, w tym również na wniosek OPO.

**5. Główne grupy docelowe**

Pomocą objęte będą osoby i rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji życiowej, dopuszczającej korzystanie z pomocy społecznej z powodów wskazanych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej, których dochód nie przekroczy określonego poziomu, ustalonego procentowo w stosunku do dochodu uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej.

Poziom kryteriów dochodowych na dany podprogram określa minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w Wytycznych IZ.

OPS będą wydawać osobom skierowania do pomocy żywnościowej lub przekazywać OPR albo OPL listy osób zakwalifikowanych do pomocy z FEPŻ, pod warunkiem uzyskania ich zgody. W skierowaniu wskazuje się punkt wydawania artykułów spożywczych – siedzibę OPL lub OPR, z której odbiorca otrzyma pomoc.

Osoby bezdomne mogą być kwalifikowane do FEPŻ bezpośrednio przez OPR lub OPL w oparciu o ww. kryteria na podstawie oświadczenia o wysokości dochodu.

Dostęp do pomocy będzie zapewniany bez jakiejkolwiek dyskryminacji i z poszanowaniem godności osób uprawnionych.

**6. Kryteria wyboru operacji**

Realizacja Programu opierać się będzie na następujących typach operacji, wdrażanych w ramach odrębnych podprogramów:

I. zakup żywności w procedurze zamówień publicznych,

II. dystrybucja żywności wraz ze środkami towarzyszącymi,

II a. dystrybucja żywności pochodzącej z darowizn,

III. pomoc techniczna.

Operacja jest kwalifikowalna jeśli spełnione są następujące warunki:

* wydatki są ponoszone i regulowane w ramach realizacji Programu od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2029 r. w przypadku operacji III;
* wydatki są ponoszone i regulowane w ramach realizacji Programu od daty zawarcia umowy dofinansowanie w przypadku operacji I, II, II a do 31 grudnia 2029 r.
* operacja jest prowadzona w Polsce,
* operacja nie jest fizycznie zakończona przed złożeniem wniosku o jej dofinansowanie w ramach kolejnej operacji,
* operacja wchodzi w zakres Programu,
* operacja jest zgodna z odpowiednimi przepisami prawa.

Warunki oraz terminy realizacji operacji w ramach poszczególnych podprogramów będą określone szczegółowo w Wytycznych IZ.

**6.1. Zakup żywności w procedurze zamówień publicznych**

Zakupu żywności w procedurze zamówień publicznych dokonuje KOWR. Celem operacji jest dostarczenie artykułów spożywczych do magazynów OPR przez wykonawców wyłonionych w drodze przetargu.

KOWR jako beneficjent składa do IZ wniosek o dofinansowanie operacji.

Kryteria oceny wniosku:

* zgodność asortymentu kupowanej żywności z wymogami art. 19 ust. 2 rozp. EFS+,
* przeprowadzenie konsultacji z OPO w zakresie doboru asortymentu artykułów spożywczych,
* dostosowanie ilości i rodzajów artykułów do liczebności grupy docelowej planowanej do objęcia wsparciem przez OPO,
* wartość pomocy skierowanej do odbiorców w poszczególnych województw zgodna z Wytycznymi IZ.

IZ określa w Wytycznych okres realizacji operacji, przy czym dopuszcza się możliwość zawierania umów na dostawy artykułów spożywczych na jeden lub więcej Podprogramów.

**6.2. Dystrybucja żywności wraz ze środkami towarzyszącymi**

Celem operacji jest przekazywanie żywności odbiorcom końcowym oraz prowadzenie działań towarzyszących.

Wybór organizacji partnerskich

Wyboru OPO dokonuje IZ w drodze konkursu, określając podprogramy, których wybór dotyczy. Wybrane mogą być organizacje niedziałające w celu osiągnięcia zysku, których jednym z zadań statutowych jest wspieranie osób najbardziej potrzebujących, będących w trudnej sytuacji życiowej lub materialnej. Organizacje muszą mieć zasięg ogólnopolski albo ponadregionalny, dysponować infrastrukturą do przechowywania artykułów spożywczych, w tym wymagających przechowywania w niskich temperaturach. Działalność ich nie może dotyczyć tylko dystrybucji żywności, chyba że współpracują z innymi organizacjami, które realizują zadania towarzyszące dystrybucji żywności. Przy wyborze OPO są brane pod uwagę:

1) działania non-profit na rzecz osób najbardziej potrzebujących,

2) potencjał organizacyjny i techniczny do realizacji działań w zakresie dystrybucji artykułów spożywczych, jak również działań na rzecz włączenia społecznego – zasięg ogólnopolski lub ponadregionalny (tj. infrastruktura magazynowa w co najmniej 5 województwach, w tym magazyny i chłodnie),

3) zdolności administracyjne do:

a) realizacji działań w zakresie dystrybucji artykułów spożywczych finansowanych z Programu,

b) realizacji działań na rzecz włączenia społecznego,

c) prowadzenia odrębnych systemów ewidencji księgowej i gospodarki magazynowej artykułów dostarczanych z FEPŻ oraz z innych źródeł,

4) doświadczenie we współpracy z lokalnymi organizacjami charytatywnymi lub posiadanie sieci organizacji współpracujących przy dystrybucji żywności i prowadzeniu działań na rzecz włączenia społecznego,

5) doświadczenie w prowadzeniu działań o charakterze włączenia społecznego lub stała współpraca z organizacjami lub podmiotami prowadzącymi takie działania.

OPO są odpowiedzialne za wszystkie działania realizowane w ramach umów z IP, w tym za dystrybucję żywności wraz ze środkami towarzyszącymi, realizowane odpowiednio przez OPR i OPL.

OPO wybierają OPR oraz odpowiednio OPR wybierają OPL wg kryteriów określonych w pkt 1, 3 i 5. OPO ustala zasięg działania OPR, a OPR ustala zasięg działania OPL, w zależności od potrzeb odbiorców końcowych i warunków lokalnych. Od OPL, a także OPR, jeśli prowadzą dystrybucję bezpośrednio wśród odbiorców końcowych, wymaga się również współpracy z właściwymi terytorialnie OPS.

OPR i OPL spełniają określone w wytycznych IZ standardy minimalne w zakresie realizacji dystrybucji żywności i działań towarzyszących.

Powierzenie zadań przez OPO do OPR oraz przez OPR do OPL odbywa się w drodze umowy albo wewnętrznych wytycznych. Warunkiem podpisania umów jest przedłożenie (przez OPR do OPO oraz przez OPL do OPR) opisu dystrybucji, w tym zakresu współpracy z OPS i planu działań towarzyszących.

OPO składają do IP wnioski o dofinansowanie operacji dystrybucji żywności oraz prowadzenia działań towarzyszących.

Kryteria oceny wniosków

* doświadczenie i potencjał OPO oraz współpracujących OPR i OPL,
* liczba odbiorców końcowych planowanych do objęcia pomocą żywnościową,
* liczba planowanych do przeprowadzenia działań towarzyszących oraz szacowana liczba uczestników tych działań.

W ramach każdego Podprogramu IZ wydaje Wytyczne dotyczące realizacji operacji, zawierające m.in.

* łączną wartość środków finansowych przeznaczonych na zakup artykułów spożywczych,
* szacowany procentowy podział na województwa wartości pomocy dla osób potrzebujących w oparciu o wskaźniki: zagrożenia ubóstwem (po uwzględnieniu transferów socjalnych), zagrożenia głęboką deprywacją materialną oraz zagrożenia niską intensywnością pracy[[15]](#footnote-15) w proporcji 50/25/25,
* szacowany procentowy podział środków finansowych na OPO w poszczególnych województwach w oparciu o liczbę osób zadeklarowanych przez OPO do objęcia wsparciem z uwzględnieniem liczby gmin planowanych do objęcia dystrybucją oraz liczbę OPL tworzących sieć danej OPO, przy czym dopuszcza się dokonywanie przesunięć nieprzekraczających +/-4% łącznej alokacji danej OPO na poszczególne województwa,
* zasady realizacji dystrybucji żywności, w tym formy jej przekazywania odbiorcom końcowym (definicja paczki żywnościowej i posiłku, ilość artykułów wchodzących w skład zestawu dla jednego odbiorcy końcowego),
* minimalne standardy dla OPO, OPR i OPL w obszarze transportu, magazynowania i administracji,
* rodzaje działań w ramach środków towarzyszących objętych współfinansowaniem z Programu,
* minimalne standardy realizacji działań w ramach środków towarzyszących,
* zasady składania wniosków o dofinansowanie i rozliczania operacji,
* zasady sprawozdawczości,
* zasady prowadzenia kontroli,
* przesłanki odzyskiwania środków od beneficjentów w związku z nieprawidłową realizacją operacji.

Na realizację dystrybucji OPO otrzymują ryczałtowe środki finansowe w wysokości 7% wartości żywności dostarczonej do magazynów OPR należących do ich sieci dystrybucji. Środki przeznacza się na pokrycie kosztów związanych z transportem, magazynowaniem i administrowaniem, przy czym OPO za pośrednictwem OPR jest zobowiązana do przekazania od 0,5% do 1,5% wartości żywności dostarczonej do OPL, na pokrycie kosztów związanych z bezpośrednim wydawaniem żywności odbiorcom końcowym. Poziom dofinasowania OPL przez OPR zależeć będzie od faktycznego udziału danej OPL w realizacji poszczególnych działań.

Na realizację działań towarzyszących OPO otrzymują ryczałtowe środki finansowe w wysokości 7% wartości żywności dostarczonej do magazynów OPR należących do ich sieci dystrybucji. Działania towarzyszące mogą prowadzić OPR i OPL, przy czym OPO jest zobowiązana do przekazania środków ryczałtowych na rzecz organizacji, która faktycznie ponosi koszty przeprowadzenia działań towarzyszących.

Zasady przekazywania ryczałtowych środków finansowych w obrębie sieci dystrybucji danej OPO oraz zasady prowadzenia kontroli w tym zakresie, określa IZ w Wytycznych.

**6.3. Dystrybucja żywności pochodzącej z darowizn[[16]](#footnote-16)**

Celem operacji jest zapewnienie odbiorcom końcowym Programu dostępu do dodatkowego wsparcia w postaci żywności pozyskiwanej przez organizacje partnerskie z darowizn, o której mowa w art. 22 ust. 1 pkt. d) rozp. EFS+.

OPO składają do IP wnioski o dofinansowanie operacji dystrybucji żywności pochodzącej z darowizn.

Kryteria oceny wniosków

* szacowana ilość żywności pochodzącej z darowizn planowanej do przekazania odbiorcom końcowym,
* liczba odbiorców końcowych planowanych do objęcia pomocą żywnościową pochodzącą z darowizn,
* liczba organizacji partnerskich lokalnych, które będą wydawać odbiorcom końcowym żywność z darowizn,
* liczba gmin, w których będzie dostępna pomoc żywnościowa z darowizn.

W Wytycznych na dany Podprogram IZ określa:

* łączną wartość środków finansowych, przeznaczonych na dystrybucję żywności z darowizn, wyrażoną jako % łącznej alokacji środków finansowych przeznaczonych na zakup żywności w danym Podprogramie, jednakże nieprzekraczającą dla wszystkich Podprogramów 3% łącznej wartości środków finansowych przeznaczonych na zakup żywności w Programie,
* procentowy podział środków finansowych na OPO, dokonany w oparciu o określone we wniosku o dofinansowanie wartości wskaźników: szacowana ilość żywności pochodzącej z darowizn planowanej do przekazania odbiorcom końcowym i liczba odbiorców końcowych planowanych do objęcia pomocą żywnościową pochodzącą z darowizn,
* rodzaje artykułów spożywczych pochodzących z darowizn, których dystrybucja może być finansowana z Programu,
* minimalne standardy dla OPO, OPR i OPL dotyczące dystrybucji artykułów spożywczych pochodzących z darowizn.

Ze środków przeznaczonych na tę operację organizacje partnerskie mogą finansować również koszty prowadzenia działań podnoszących świadomość społeczną, bezpośrednio związanych z pozyskiwaniem żywności z darowizn. Rodzaje takich działań określa IZ w wytycznych na dany Podprogram.

OPO za pośrednictwem OPR jest zobowiązana do przekazania od 0,5% do 1,5% wartości żywności w ramach tej operacji do OPL, która wydaje żywność bezpośrednio odbiorcom końcowym.

Zasady przekazywania ryczałtowych środków finansowych w obrębie sieci dystrybucji danej OPO oraz zasady prowadzenia kontroli w tym zakresie, określa IZ w Wytycznych.

**6.4. Pomoc techniczna**

Środki finansowe z pomocy technicznej mogą być przeznaczone na działania niezbędne do skutecznego zarządzania Programem i jego wdrażania, zgodnie z art. 36 ust. 1 rozp. ogólnego.

Beneficjentami pomocy technicznej są instytucje uczestniczące w systemie realizacji Programu wskazane w pkt. 3.1 Programu. Środki pomocy technicznej mogą być przeznaczone m.in. na:

* zatrudnienie i podnoszenie kompetencji pracowników,
* budowę, wdrożenie i utrzymanie systemów informatycznych niezbędnych do obsługi Programu,
* wsparcie eksperckie (m.in. ekspertyzy, analizy, badania, ewaluacje),
* działania z zakresu widoczności i komunikacji (m.in. organizacja spotkań ciał doradczych, działania informacyjno-promocyjne, w tym skierowane do partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego).

Koszty kwalifikowalne w ramach pomocy technicznej, zasady ich ponoszenia i rozliczania IZ określa w odrębnych wytycznych dotyczących pomocy technicznej.

**7. Sprawozdawczość i monitoring**

Sprawozdawczość w ramach Programu obejmuje wskaźniki produktu i rezultatu, dotyczące wsparcia na przeciwdziałanie deprywacji materialnej, zgodnie z załącznikiem nr 3 do Rozp. EFS+. Wskaźniki te stanowią podstawę sprawozdawczości do Komisji Europejskiej i są przekazywane przez IZ do KE w formie elektronicznej za dany rok do 31 stycznia następnego roku.

Dodatkowo na potrzeby monitorowania i kontroli IZ określa wskaźniki dodatkowe dotyczące poszczególnych operacji. Wskaźniki te podlegają sprawozdawczości każdorazowo na zakończenie danego Podprogramu i są określane przez IZ w wytycznych. Szczegółowe zasady sprawozdawczości wraz z zakresem i terminami przekazywania danych określa IZ w Wytycznych.

Dla wskaźników produktu i rezultatu nie ustanawia się wartości bazowych i docelowych. Wartości wskaźników za dany podprogram stanowią wskaźniki odniesienia w kolejnym podprogramie.

**8. Ewaluacja**

Na podstawie art. 23 ust. 3 rozp. EFS+, IZ przeprowadza dwukrotnie ustrukturyzowane badanie odbiorców końcowych w celu oceny wsparcia otrzymanego przez te osoby z EFS+, ich warunków życia oraz deprywacji materialnej, jakiej podlegają[[17]](#footnote-17). IZ przekazuje do KE sprawozdania dotyczące wyników badania: do dnia 30 czerwca 2025 r. (według danych na koniec 2024 r.) oraz do 30 czerwca 2028 r. (według danych na koniec 2027 r.).

Dodatkowo IZ może przeprowadzać inne badania w ramach ewaluacji w zależności od zidentyfikowanych potrzeb.

**9. Partnerstwo**

Zasada partnerstwa obejmuje zaangażowanie właściwych partnerów w proces przygotowania programu i jego zmian, a także działania służące zapewnieniu uczestnictwa partnerów we wdrażaniu programu[[18]](#footnote-18).

Partnerzy społeczni uczestniczyli w przygotowaniu projektu Programu w ramach prac powołanej do tego celu Grupy Roboczej.[[19]](#footnote-19) Grupa jako organ pomocniczy ministra do spraw zabezpieczenia społecznego miała za zadanie opracować projekt Programu, w tym m.in. określając:

* rodzaje deprywacji materialnej oraz sposób ustalania kryteriów kwalifikowalności osób najbardziej potrzebujących, które będą adresatami pomocy;
* kryteria wyboru operacji i opis mechanizmu selekcji;
* kryteria wyboru organizacji partnerskich;
* mechanizm zapewniający komplementarność z innymi programami finansowanymi z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus;
* sposób monitorowania realizacji Programu;
* sposób wykorzystania pomocy technicznej;
* system zarządzania i kontroli Programu.

W skład Grupy Roboczej zostali powołani przedstawiciele organizacji partnerskich szczebla ogólnopolskiego, regionalnego i lokalnego, OPS oraz instytucji wdrażających Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014-2020, wskazani przez członków dotychczasowego Zespołu Doradczego ds. Wdrażania PO PŻ.

W ramach pre-konsultacji projektu Programu, 1 lipca 2021 r. odbyło się wysłuchanie publiczne dotyczące koncepcji wdrażania pomocy żywnościowej w ramach EFS+ na lata 2021-2027. Wydarzenie zorganizowano w formie spotkania zdalnego, transmitowanego na żywo w Internecie. Uczestniczyli w nim przedstawiciele administracji publicznej, samorządów i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, łącznie ok. 130 uczestników.

Kluczową rolę we wdrażaniu Programu będzie pełnić Zespół ds. Wdrażania FEPŻ[[20]](#footnote-20), jako organ doradczy ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. W skład Zespołu będą wchodzić przedstawiciele ministra właściwego ds. zabezpieczenia społecznego, ministra właściwego ds. finansów, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego, ministra właściwego ds. rynków rolnych, przedstawiciele OPS, przedstawiciele organizacji partnerskich, w tym OPL.

Spotkania Zespołu będą odbywać się w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż 2 razy w roku, w tym w formie spotkań zdalnych. Zadania Zespołu zostaną określone w akcie powołującym i będą m.in. obejmować:

* monitorowanie postępu realizacji Programu,
* opiniowanie sprawozdań rocznych oraz sprawozdania końcowego z realizacji Programu,
* opiniowanie wytycznych obowiązujących w Programie, w tym rekomendowanie lub przedkładanie propozycji ich zmian.

Raz w roku organizowane będą spotkania w sprawie przeglądu Programu z udziałem przedstawicieli Komisji w celu przeanalizowania rezultatów jego wdrażania [[21]](#footnote-21).

**10. Komunikacja i widoczność**

Obowiązki instytucji uczestniczących we wdrażaniu Programu oraz beneficjentów w obszarze widoczności i komunikacji zostały określone w art. 49-50 rozp. ogólnego i obejmują umieszczenie informacji o wsparciu finansowym z funduszy UE m.in. na stronach internetowych, na stronach mediów społecznościowych, we wszystkich dokumentach i materiałach wytworzonych w trakcie realizacji Programu, w tym przeznaczonych dla opinii publicznej lub uczestników działań finansowych z Programu.

Wypełnienie obowiązku informacyjnego obejmuje również umieszczenie w miejscu dobrze widocznym co najmniej jednego plakatu o wymiarze minimum A3, na którym znajdą się informacje o operacji z podkreśleniem faktu otrzymania wsparcia z Programu.

Brak wypełnienia przez beneficjentów obowiązków informacyjnych stanowi podstawę zastosowania przez IZ sankcji, z uwzględnieniem zasady proporcjonalności, polegającej na anulowaniu do 3% wsparcia z Programu na daną operację.[[22]](#footnote-22) Obowiązki informacyjne beneficjentów wraz z taryfikatorem dotyczącym uchybień i nieprawidłowości w ich wypełnianiu, IZ określi w odrębnych wytycznych w zakresie komunikacji i widoczności.

Szczegółowe obowiązki beneficjentów zostaną uregulowane w umowach o dofinansowanie projektów oraz wytycznych w zakresie komunikacji i widoczności.

**10.1 Działania informacyjne w celu zapewnienia komplementarności z innymi projektami EFS+**

W celu zapewnienia łatwego i szerokiego dostępu do informacji na temat realizowanych projektów wszystkim zainteresowanym stronom, w tym zarówno innym beneficjentom EFS+ jak i potencjalnym odbiorcom wsparcia, OPO jako beneficjenci Programu, będą zobowiązane do przekazywania danych teleadresowych punktów wydawania żywności funkcjonujących w danym Podprogramie oraz danych OPR i OPL prowadzących działania towarzyszące. Dane zasilą bazę projektów finansowanych z funduszy europejskich, prowadzoną przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej.

OPO wyznaczają swoich koordynatorów ds. komunikacji, odpowiedzialnych m.in. za nadzór nad wypełnianiem obowiązków w obszarze komunikacji i widoczności przez OPR i OPL, w tym nad prowadzonymi przez nie działaniami informacyjnymi i zawartością materiałów informacyjnych.

Szczegółowe obowiązki beneficjentów zostaną uregulowane w umowach o dofinansowanie projektów oraz wytycznych w zakresie komunikacji i widoczności.

**11. Plan finansowy**

FEPŻ będzie finansowany ze środków UE oraz środków krajowych (budżet państwa) w podziale 90% i 10%. Alokacja środków dla Polski na jego realizację w latach 2023-2029 wynosi 527,7 mln EUR, a wkład środków krajowych wynosi 52,7 mln EUR.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Alokacja w mln EUR** | Ogółem | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| **EFS+** | 475 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wkład krajowy** | 52,7 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Ogółem** | 527,7 | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |

Do uzupełnienia na późniejszym etapie prac.

**10.1. Plan finansowy w podziale na operacje**

|  |  |
| --- | --- |
| **Rodzaj operacji** | **Łączna wartość środków finansowych** |
| Operacja I |  |
| Operacja II[[23]](#footnote-23) (14%) |  |
| Operacja II a (3%) |  |
| Operacja III (3,5%) |  |
| Ogółem |  |

Wstępnie przyjęty plan finansowy może ulegać zmianom.

1. Każdy podprogram był wdrażany częściowo na przestrzeni dwóch lat kalendarzowych. [↑](#footnote-ref-1)
2. Skumulowane dane ze sprawozdań rocznych z wdrażania PO PŻ. Źródło: <https://www.gov.pl/web/rodzina/sprawozdania-roczne-z-wdrazania-pop> (dostęp: 21.07.2021 r.) [↑](#footnote-ref-2)
3. Warunkiem udziału w Programie było posiadanie infrastruktury magazynowej na obszarze min. pięciu województw. W 2021 r. w ramach ostatniego przewidzianego do realizacji podprogramu współfinansowanego ze FEAD, przystąpiła nowa OPO – Kościół Starokatolicki w RP. [↑](#footnote-ref-3)
4. Dane pochodzą ze sprawozdań ośrodków pomocy społecznej udostępnionych w Centralnej Aplikacji Statystycznej w II kwartale 2020 r. Nie uwzględniają więc możliwych następstw epidemii COVID-19, jeśli chodzi o sytuację osób potrzebujących. [↑](#footnote-ref-4)
5. Źródło danych: MRiPS na bazie danych ze sprawozdań OPS. [↑](#footnote-ref-5)
6. Osoby o dochodach nieprzekraczających 100% kryterium dochodowego uprawniającego do świadczeń z pomocy społecznej. [↑](#footnote-ref-6)
7. *Wytyczne inwestycyjne dla Polski w zakresie finansowania polityki spójności na lata 2021–2027* SWD(2019) 1020 final, s. 71. [↑](#footnote-ref-7)
8. Europejski Trybunał Obrachunkowy *Sprawozdanie specjalne nr 5/2019 - Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) – zapewniono cenne wsparcie, lecz dotychczas nie ustalono, na ile przyczyniło się ono do ograniczenia ubóstwa*, s. 36. [↑](#footnote-ref-8)
9. Tamże, s. 36. [↑](#footnote-ref-9)
10. Źródło danych: GUS na bazie danych EU-SILC [↑](#footnote-ref-10)
11. Do świadczeń z pomocy społecznej uprawniał w latach 2018-2021 dochód w wysokości 701 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528 zł na osobę w rodzinie. [↑](#footnote-ref-11)
12. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz.U. z 2021 r., poz. 1162). [↑](#footnote-ref-12)
13. Zgodnie z danymi z OPS za 2019 r., 16% gmin odnotowało spadek zainteresowania pomocą żywnościową wśród rodzin z dziećmi. [↑](#footnote-ref-13)
14. Działanie 1.2. *Zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego jako jednej z form pomocy dla rodzin, dzieci i młodzieży*. [↑](#footnote-ref-14)
15. Dane dotyczące ubóstwa wykorzystywane w Europejskim Badaniu Dochodów i Warunków Życia Ludności (EU-SILC). [↑](#footnote-ref-15)
16. Operacja pośrednio przyczynia się do realizacji zasady niemarnowania żywności, o której mowa w art. 19 ust. 2 rozp. EFS+ oraz wpisuje się w realizację celu polityki dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym , o którym mowa w art. 5 ust. 1 lit. b rozp. ogólnego. [↑](#footnote-ref-16)
17. Zgodnie ze wzorem określonym przez KE w drodze aktu wykonawczego. [↑](#footnote-ref-17)
18. Zgodnie z art. 9 Rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) z dnia 7 stycznia 2014 r. w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych [↑](#footnote-ref-18)
19. Zarządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie powołania Zespołu – Grupy Roboczej do spraw wsparcia przygotowania Programu Operacyjnego na lata 2021–2027 dotyczącego pomocy najbardziej potrzebującym finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. [↑](#footnote-ref-19)
20. Zgodnie z art. 38 ust. 5 rozp. ogólnego, dla programów ograniczających się do wdrażania celu szczegółowego określonego w art. 4 ust. 1 lit. m), nie powołuje się komitetu monitorującego. [↑](#footnote-ref-20)
21. Zgodnie z art. 41 rozp. ogólnego. [↑](#footnote-ref-21)
22. Zgodnie z art. art. 50 ust. 3 rozp. ogólnego. [↑](#footnote-ref-22)
23. Środki na Operację II obejmują łącznie środki w wysokości 7% wartości żywności zakupionej w ramach Programu na transport magazynowanie i administrację oraz środki w wysokości 7% wartości żywności zakupionej w ramach Programu na prowadzenie działań towarzyszących. [↑](#footnote-ref-23)