

Łódź, 10 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.905.2021

**Rada Powiatu
w Bełchatowie**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/233/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XL/233/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2022 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2021 r. poz. 721).

W judykaturze przyjmuje się, że przesłanki ukształtowania zakresu obowiązku ponoszenia opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, powinny być uzasadnione. W wyroku z dnia 27 lipca 2021 r., sygn. akt I OSK 1797/19 NSA podkreślił, że obowiązek działania organu władzy publicznej na podstawie prawa, w połączeniu z zasadą zaufania do państwa (art. 7 i 2 Konstytucji RP), stwarza po stronie organu władzy publicznej obowiązek uzasadniania swoich rozstrzygnięć. Obowiązek uzasadniania uchwał rady gminy, powiatu, czy sejmiku jest też elementem zasady jawności działania władzy publicznej. W powołanym wyroku Sąd orzekł, że obowiązek sporządzenia uzasadnienia do aktu prawa miejscowego wynika nie tylko z dyspozycji przepisów § 131 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), ale również z faktu, że uzasadnienie takie warunkuje kontrolę sprawowaną przez organy nadzoru oraz sądy administracyjne. Organ nadzoru ma bowiem prawo badać powody oraz znać motywy, jakimi kierowała się jednostka samorządu terytorialnego przy podejmowaniu uchwały.

W przedmiotowej sprawie uchwała Nr XL/233/2021 Rady Powiatu w Bełchatowie przesłana została bez wymaganego uzasadnienia, co narusza wskazane wyżej przepisy oraz uniemożliwia organowi nadzoru ocenę przesłanek podjęcia tej uchwały i ustalenia, czy Rada Powiatu uchwaliła określone w uchwale stawki po przeprowadzeniu wnikliwej kalkulacji uzasadniającej ich ustalenie.

Dodatkowo, w ocenie organu nadzoru utrata mocy obowiązującej uchwały Nr XXIV/159/2020 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 listopada 2020 r. następuje z mocy prawa, po upływie roku, na który została podjęta. Rada nie była zatem władna regulować kwestii utraty mocy obowiązującej powyższej uchwały, ponieważ zagadnienie to reguluje wprost powołany art. 130a ust. 6 ustawy. Regulacja § 5 omawianej uchwały jest zatem normatywnie zbędna.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 17 grudnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie oraz przesłanie uzasadnienia do powyżej uchwały. Powyższe należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu
w Bełchatowie