



MINISTERSTWO ROZWOJU



02340200876546
RPW/57334/2017 P
MRIRW 2017-07-26

Warszawa, 24 lipca 2017 roku r.

SEKRETARZ STANU
JERZY KWIECIŃSKI

DSR-VIII.670.25.2017.IZ
IK 397285

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI KANCELARIA OGÓLNA WPLYNEŁO
2017 -07- 26
Ilość załączników
Bogdan Maciejewski.....

Pan
Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do przesłanego do opiniowania przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchwały w sprawie ustanowienia programu wieloletniego planowanego na lata 2017 — 2020 *Odbudowa i zrównoważony rozwój produkcji oraz przetwórstwa naturalnych surowców włóknistych dla potrzeb rolnictwa i gospodarki* przesłanego (znak: HOR.zg.0211.1.2017), uprzejmie informuję, że na podstawie:

- art. 17 i 19¹ ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju,
- art. 135² ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

przed skierowaniem dokumentu na poziom Komitetów Rady Ministrów, konieczne jest wystąpienie do Ministra Rozwoju z prośbą o dokonanie oceny zgodności projektu programu ze średniookresową strategią rozwoju kraju (Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju), z uwzględnieniem ustawowych wymogów konstrukcyjnych i proceduralnych.

Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju program powinien zawierać:

1. diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym oraz wyniki raportu ewaluacyjnego, o którym mowa w art. 15 ust. 6;
2. cel główny i cele szczegółowe w nawiązaniu do średniookresowej strategii rozwoju kraju, narodowej strategii spójności lub strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt 3, wraz z określonymi wskaźnikami;
3. priorytety oraz kierunki interwencji w zakresie terytorialnym, w tym w ujęciu wojewódzkim;
4. sposób monitorowania i oceny stopnia osiągnięcia celu głównego i celów szczegółowych;
5. plan finansowy, w tym:
 - a) źródła finansowania realizacji programu,
 - b) kwotę środków przeznaczonych na finansowanie realizacji programu i jej podział między poszczególne priorytety,
 - c) informację o wysokości współfinansowania na poziomie programu i priorytetów;
6. podstawowe założenia systemu realizacji.

¹ Projekt programu rozwoju opracowany przez właściwego ministra jest przedkładany ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu wydania opinii dotyczącej zgodności ze średniookresową strategią rozwoju kraju oraz z zakresem określonym w art. 17 ust. 1.

² Art. 135.2. Zaplanowanie wydatków na inwestycje budowlane państwowych jednostek budżetowych oraz dotacji, o których mowa w art. 132 ust. 2, o wartości kosztorysowej przekraczającej 300 000 tys. zł wymaga uzyskania opinii ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o zgodności przewidywanej inwestycji z odpowiednimi strategiami rozwoju, o których mowa w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, z zastrzeżeniem ust. 3.

Dodatkowo należy podkreślić, że w gestii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozostaje około 10 programów wieloletnich związanych z finansowaniem działalności instytutów badawczych. W związku z powyższym należałoby się zastanowić nad przygotowaniem kompleksowego programu, który obejmowałby działalność wszystkich instytutów podlegających resortowi rolnictwa.

Z powrotem,

Jan Kwieciński



Warszawa, dnia 26 lipca 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

PG6.021.119.2017

Pan
Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przekazanym przy piśmie z 12 lipca 2017 r., znak: HOR.zg.0211.1.2017, projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Odbudowa i zrównoważony rozwój produkcji oraz przetwórstwa naturalnych surowców włóknistych dla potrzeb rolnictwa i gospodarki”, uprzejmie przekazuję poniższe stanowisko Ministerstwa Finansów.

1. Należy przeredagować § 3 ust. 2 ww. uchwały, który powinien zawierać informacje, iż finansowanie programu wieloletniego w okresie 2017-2020 odbędzie się w ramach limitu części 32 - Rolnictwo, bez konieczności ponoszenia dodatkowych środków z budżetu państwa w tych latach, analogicznie jak uczyniono to w uchwale Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2016 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Przedsięwzięcia technologiczno-przyrodnicze na rzecz innowacyjnej, efektywnej i nisko emisyjnej gospodarki na obszarach wiejskich”.
2. Dane podane na stronie 18 szczegółowej kalkulacji kosztów w tabeli wynagrodzenia poszczególnych pracowników w 2017 r. wymagają zaktualizowania. Powinny one ulec zmniejszeniu proporcjonalnie do upływu czasu (na dzień dzisiejszy, tj. 25 lipca 2017 r. pozostało 110 dni roboczych, co daje 880 godzin pracy). Zmiany należy dokonać również na stronie 74, gdzie została wskazana liczba godzin 1530 oraz tabeli wynagrodzenia na stronie 77 gdzie wskazuje się 1250 godzin pracy w bieżącym roku.
3. Jednocześnie aktualizacji wymaga kosztorys kosztów bezosobowych w 2017 zawarty na stronie 29 oraz 40 ww. kalkulacji, do wyliczenia którego przyjęto sześciomiesięczny czas pracy.
4. Ponadto dokonanie ponownej kalkulacji kosztów, o których mowa w pkt 2 i 3 niniejszego pisma, powinno skutkować odpowiednim pomniejszeniem wydatków dla roku 2017 oraz łącznej puli wydatków dla całego okresu realizacji programu, tj. 2017-2020.

Z pozdrowieniami,
z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów
Nowak
Piotr Nowak
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów



Minister Zdrowia



02340200876577
RPW/57339/2017 P
MRiRW 2017-07-26

2 egz.

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI KANCELARIA OGÓLNA WPLYNEŁO
2017 -07- 26
Ilość załączników
Bogdan Maciejewski.....

Warszawa,

25 LIP. 2017

PRL.022.1027.2017.MZ

Pan

Krzysztof Jurgiel

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 12 lipca 2017 r. znak HOR.zg.0211.1.2017 w sprawie projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego planowanego na lata 2017 – 2020 Odbudowa i zrównoważony rozwój produkcji oraz przetwórstwa naturalnych surowców włóknistych dla potrzeb rolnictwa i gospodarki, uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag merytorycznych do ww. projektu.

Niezależnie od powyższego, pragnę zwrócić uwagę, że ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r. poz. 783), w zakresie dotyczącym roślin konopi, wprowadziła definicje użytych w niej określeń, stanowiąc że:

- 1) konopie – są to rośliny z rodzaju konopie (*Cannabis L.*);
- 2) konopie włókniste – są to rośliny z gatunku konopie siewne (*Cannabis sativa L.*), w których suma zawartości delta-9-tetrahydrokannabinolu oraz kwasu tetrahydrokannabinolowego (kwasu delta-9-THC-2-karboksyłowego) w kwiatowych lub owocujących wierzchołkach roślin, z których nie usunięto żywicy, nie przekracza 0,20 % w przeliczeniu na suchą masę;
- 3) ziele konopi innych niż włókniste – jest to każda naziemna część rośliny konopi (pojedyncza lub w mieszaninie), z wyłączeniem nasion, zawierająca powyżej 0,20% sumy delta-9-tetrahydrokannabinolu oraz kwasu tetrahydrokannabinolowego (kwasu delta-9-THC-2-karboksyłowego).

W związku z powyższym za zasadne wydaje się dokonanie zmiany w projektowanym uzasadnieniu do przedmiotowej ustawy aby w sposób spójny i jednolity stosowano pojęcie konopi włóknistych.

Ewentualnie sprecyzować również należy, że pod pojęciem konopie, rozumie się konopie włókniste, gdyż przedmiotowy program właśnie ich dotyczy. W akapicie 3 na stronie 4 załącznika znajduje się fragment, odnoszący się do wyników licznych badań naukowych – niestety dokument nie wskazuje na źródło tych badań. Analogicznie, jak stwierdzenie na stronie nr 4, zgodnie z którym CBD staje się surowcem do wytwarzania wartościowych leków.

Należy zwrócić uwagę, że odnośnie do wykorzystywania konopi włóknistych na cele energetyczne, stosownie do art. 45 ust 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, uprawa konopi włóknistych może być prowadzona wyłącznie na potrzeby przemysłu włókienniczego, chemicznego, celulozowo-papierniczego, spożywczego, kosmetycznego, farmaceutycznego, materiałów budowlanych oraz nasiennictwa. Ponadto, w celu przeciwdziałania zagrożeniu narkomanią został stworzony system nadzoru oraz zgód nad uprawami konopi włóknistych. Jednocześnie należy mieć na względzie brzmienie art. 45 ust. 4 ww. ustawy, zgodnie z którym uprawa konopi niewłóknistych jest zabroniona. Zakaz ten wynika z podjętych przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych, w szczególności z *Jednolitej Konwencji o środkach odurzających z 1961 r. sporządzonej w Nowym Jorku dnia 30 marca 1961 r.* (Dz. U. z 1966 r. Nr 45, poz. 277 oraz z 1996 r. Nr 35, poz. 149). Wyraźnego zaznaczenia wymaga, że wszelkie zmiany przedmiotowej konwencji będą oznaczały konieczność jej wypowiedzenia i przeprowadzenia ponownych rokowań.

Wydaje się również, że stwierdzenie zawarte na stronie 16 uzasadnienia: „*Jednocześnie wzrost areалу upraw konopi o potencjale medycznym, w powiązaniu z wytworzeniem nowych specjalistycznych produktów farmaceutycznych, suplementów diety i żywności funkcjonalnej na rynku, również przyczyni się do poprawienia zdrowia populacji zagrożonej chorobami cywilizacyjnymi. W zdrowszym społeczeństwie liczba osób aktywnych zawodowo wśród osób starszych powinna się zwiększać wpływając na wskaźniki zatrudnienia w Europie.*”, powinno mieć charakter przypuszczenia, gdyż w obecnym brzmieniu brak jest przesłanek potwierdzających ww. tezę.

Natomiast odnośnie do uzyskania z konopi włóknistych produktów leczniczych, należy mieć na uwadze, że podstawą dopuszczenia ich do obrotu jest spełnienie przepisów rozdziału 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. 2016 r. poz. 2142, ze zm.).

Projekt w swoim założeniu odnosi się do surowców włóknistych (m.in. z lnu i konopi), jednakże w treści załącznika wskazuje się na możliwość przetwórstwa

niewłókienniczych części lnu i konopi takich jak nasiona, wiechy konopi (vide: zadanie 2.3, str. 51).

W tym miejscu należy podkreślić, że nie dysponuję wystarczającą fachową wiedzą w zakresie – planowanych w przedmiotowej uchwale – sposobów produkcji, przetwórstwa oraz rodzajów surowców włóknistych, a tym samym nie jest możliwa ocena czy działalność taka nie będzie naruszała przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. W związku z tym zasadnym wydaje się rozważenie zwrócenia się o opinię i stanowisko do podmiotów eksperckich, jakim niewątpliwie jest np. Narodowy Instytut Leków.

Z poważaniem



Konstanty Radziwiłł



Warszawa, dnia 26 lipca 2017 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
Tomasz Dobrowolski

RCL.DPPRI.553.73/2017
Dot.: HOR.zg.0211.1.2017

Pan
Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 lipca 2017 r. dotyczące *projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Odbudowa i zrównoważony rozwój produkcji oraz przetwórstwa naturalnych surowców włóknistych dla potrzeb rolnictwa i gospodarki”*, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że do ww. uchwały zgłasza następujące uwagi.

1. Program wieloletni pod nazwą „Odbudowa i zrównoważony rozwój produkcji oraz przetwórstwa naturalnych surowców włóknistych dla potrzeb rolnictwa i gospodarki” (dalej jako: „Program”), stanowiący załącznik nr 1 do ww. projektu uchwały Rady Ministrów, jest programem rozwoju w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r. poz. 1376). Zgodnie bowiem z treścią art. 15 ust. 4 pkt 2 ww. ustawy, programami rozwoju są programy wieloletnie, o których mowa w przepisach o finansach publicznych. W związku z powyższym, Rządowe Centrum Legislacji zwraca uwagę na konieczność przedłożenia projektu Programu ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego, celem wydania opinii, o której mowa w art. 19 ust. 1 ww. ustawy. Zgodnie z treścią przywołanego przepisu, projekt programu rozwoju opracowany przez właściwego ministra jest przedkładany ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu wydania opinii dotyczącej zgodności ze średniookresową strategią rozwoju kraju oraz z zakresem określonym w art. 17 ust. 1 ww. ustawy.

2. W rozdziale II Programu zatytułowanym „Zgodność założeń programu wieloletniego z dokumentami strategicznymi” wskazano, że Program wpisuje się we Wspólną Politykę Rolną do 2020 r. W tym miejscu, Rządowe Centrum Legislacji zwraca uwagę, że w odniesieniu do ww. dokumentu w Programie nie zawarto uzasadnienia dotyczącego jego zgodności z Programem, a w przypadku pozostałych wymienionych w tym rozdziale dokumentów uzasadnienie dotyczące ich zgodności z Programem zostało przedstawione.
3. W ocenie Rządowego Centrum Legislacji, wątpliwości budzi informacja zawarta w znajdującej się w Kosztorysie zbiorczym realizacji Programu (stanowiącym załącznik nr 2 do projektu uchwały Rady Ministrów) Tabeli 4 zatytułowanej „Zestawienie wydatków majątkowych planowanych w ramach Programu i koszt ich realizacji (w tys. zł)”. W wierszu 5 ww. Tabeli (Lp 2) przewiduje się zakup urządzenia/aparatury w postaci „suszarki suchym powietrzem, do przygotowania surowców przed procesami wyłaczania i wtrysku”, przy czym w kolumnie „Całkowity koszt planowany” wskazano, że wynosi on 3 tys. zł, natomiast w kolumnie „Planowane finansowanie ze środków budżetowych” wskazano wartość 29 tys. zł. Zdaniem RCL powyższa wątpliwość wymaga wyjaśnienia.
4. Rządowe Centrum Legislacji wskazuje, że zastrzeżenia budzi informacja zawarta w Ocenie Skutków Regulacji (rubryka 6, wiersz „Źródła finansowania”, podobnie w wierszu „Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń”), zgodnie z którą „finansowanie programu wieloletniego w okresie 2017-2020 odbędzie się w ramach limitu części 32 – Rolnictwo, działu 010 – Rolnictwo i łowiectwo, z oszczędności powstałych z realizacji zadań wykonywanych na rzecz rolnictwa ujętych w rozdziałach 01015 – Postęp biologiczny w produkcji roślinnej, 01017 – Ochrona roślin oraz 01018 – Rolnictwo ekologiczne, bez konieczności ponoszenia dodatkowych środków z budżetu państwa w tych latach.” Powyższe założenie wydaje się niezrozumiałe i wymaga wyjaśnienia. Ponadto, w wierszu „Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń” wskazano, że dane prezentujące założenia i sposób obliczenia kwot, które zostały wskazane w wierszu „Źródła finansowania”, zawarte są w dokumencie „Nakłady finansowe na realizację programu”, stanowiącym załącznik do OSR. Rządowe Centrum Legislacji zauważa, iż ww. dokument nie został załączony.

Jednocześnie Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że uwagi redakcyjno-legislacyjne do ww. projektu uchwały Rady Ministrów zostały przekazane do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w trybie roboczym.

Tomasz Dobrowolski
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

Sprawę prowadzi: Kamila Kucharczyk