



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.519.2022

Łódź, 27 kwietnia 2022 r.

**Rada Miejska
w Błaszczach**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XLIX/304/22 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Błaszki na lata 2021 - 2030.

U z a s a d n i e n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Błaszczach przyjęła Strategię Rozwoju Gminy Błaszki na lata 2021 - 2030.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 21 kwietnia 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące § 3 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 25 kwietnia 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszczach wskazał, że przedmiotowa uchwała jest aktem o charakterze prawa miejscowego, a tym samym jej zapisy mogą wejść w życie najwcześniej po upływie 14 dni od

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Przewodniczący przywołał jednocześnie wyrok WSA w Opolu z dnia 20 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Op 313/21.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W pierwszej kolejności należy odnieść się do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach w zakresie przywołanego wyroku WSA w Opolu. Analiza tegoż wyroku wskazuje, że nie dotyczy przedmiotowej sprawy, ponieważ sąd administracyjny ocenił legalność rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Opolskiego stwierdzającego nieważność uchwały w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju miasta, która została podjęta na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a nie uchwały w sprawie przyjęcia strategii rozwoju gminy. Również obszerny wywód Przewodniczącego Rady Miejskiej w Błaszczach, dotyczy uchwał w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju miasta.

Przechodząc do oceny legalności ww. uchwały należy wskazać, że analiza jej postanowień wskazuje, że uchwała jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji. Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tym samym Rada postanawiając w § 3 przedmiotowej uchwały że: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”, ustanowiła wejście w życie uchwały w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. W takiej sytuacji uznać należy, że uchwała rady gminy dotycząca przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Błaszki na lata 2021 -

2030, powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż przepisy prawa obowiązku takiego nie przewidują. Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zasadne jest stwierdzenie, że § 3 uchwały narusza przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega wątpliwości, że publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

W sytuacji, w której zapis § 3 ww. uchwały w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:
Burmistrz Błaszek