

Łódź, 27 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1310.2022

Rada Gminy Ksawerów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/460/2000 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla Sołtysów gminy Ksawerów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 8 uchwały stanowiący, że wchodzi ona w życie z dniem 1grudnia 2022 r.

Zmiana poglądu organu nadzoru co do kwalifikacji uchwały jako aktu prawa miejscowego spowodowana została stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi zawartym w uzasadnieniu dwóch prawomocnych wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22,

sygn. akt III SA/Łd 307/22 oraz nieprawomocnego wyroku z dnia 13 października 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 514/22. Sąd w uzasadnieniu stwierdził, że uchwały w sprawie wysokości diety przysługującej Przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) są aktami prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Sąd w uzasadnieniu wyroków wskazał, że skoro uchwały podejmowane w ww. sprawach są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady ogłaszania takich aktów określa ustawa. W myśl art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) - dalej: usg, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu powołanych orzeczeń, brak zapisu w takich uchwałach przesądzający o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa (tak w wyroku NSA z dnia 1 grudnia 2021 r. sygn. akt III OSK 728/21). Organ nadzoru, który jest związany powyższymi orzeczeniami, wskazuje, że przedmiotowe uchwały jako **akty prawa miejscowego**, podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto, w powołanych wyżej orzeczeniach Sąd podkreślił również, że w uchwale należy ustalić zasady, na jakich radnemu oraz przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada gminy korzystając z normy kompetencyjnej zawartej odpowiednio w art. 25 ust. 4 usg i art. 37b ust. 1 usg, winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują radnemu oraz sołtysom diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowej. Skoro rada gminy podjęła uchwałę na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4 usg oraz art. 37b ust. 1 usg, to nie może pominąć ustalenia zasad przysługiwania radnemu a także przewodniczącym organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) zwrotu kosztów podróży służbowej. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 2 stycznia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ksawerów