



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.66.2022

Łódź, 8 lutego 2022 r.

Rada Gminy Ksawerów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/357/2021 Rady Gminy Ksawerów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ksawerów podjęła w dniu 28 grudnia 2021 r. uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Ręcznie zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego w dniu 14 stycznia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.64.2022 oraz pisma w dniu 21 stycznia 2022 r. w których organ przedstawił swoje zastrzeżenia w zakresie legalności zapisów przedmiotowej uchwały.

W odpowiedzi pismem z 20 stycznia 2022 r. oraz pismem z 25 stycznia 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Ksawerów poinformował, że zakwestionowana uchwała zostanie zmieniona lub uchylona na sesji w miesiącu lutym.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Stosownie do tego przepisu, rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powyższy przepis powiązany jest z art. 97 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym "opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego".

Mając na uwadze powyższą regulację, § 3 uchwały wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wielkości opłaty. Z § 3 uchwały wynika m.in., że w przypadku dochodu osoby (rodziny) powyżej 100% do 150% odpłatność ta wynosi do 50 % wysokości miesięcznej odpłatności wyrażonej w % od dochodu osoby samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa w art. 97 ust. 1 ustawy, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Tym samym mając na uwadze, że organ stanowiący nie określił w sposób prawidłowy wysokości miesięcznej odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych, powyższe skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Jednakże niezależnie od powyższego, organ nadzoru dostrzega szereg innych uchybień zawartych w uchwale, a mianowicie, że niektóre postanowienia uchwały wykraczają poza delegację ustawową.

W § 4 ust. 3 i ust. 4 uchwały Rada uregulowała odpowiednio termin i sposób wnoszenia opłaty.

W ocenie organu nadzoru delegacja ustawowa nie przekazuje Radzie kompetencji do określenia terminu i sposobu wnoszenia opłat. Przepis art. 97 ust. 5 ustawy stanowi upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, nie zaś do określenia sposobu i terminu wnoszenia tej opłaty.

Należy również zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r., sygn. akt IV SA/Wr 593/09).

W tym stanie faktycznym i prawnym organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Nr XLV/357/2021 Rady Gminy Ksawerów z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych dla osób z terenu Gminy Ksawerów.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ksawerów