



Warszawa, 11 października 2022 roku

Sprawa: Petycja o dokonanie zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

Znak sprawy: DSP5.056.2.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

**Międzyzakładowy Wolny Związek
Zawodowy Pracowników Resortu
Łączności**

ul. Świętokrzyska 31/33, lok. 116
00-049 Warszawa

Szanowni Państwo,

W związku z petycją z dnia 30 czerwca 2022 r. (data wpływu do Ministerstwa Finansów 12 lipiec 2022 r.) znak: ZZM – 019/22 zawierającą postulat zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone - poprzez wprowadzenie do wskazanego aktu szczegółowych danych techniczno-organizacyjnych:

- 1) portalu podatkowego,
- 2) Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych

- dziękując za zgłoszenie postulatu, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uprzejmie informuje, że nie zasługuje on na uwzględnienie.

Wskazane w petycji rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone¹ określa:

1. sposób przesyłania deklaracji i podań za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 52, z późn. zm.

2. rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy deklaracji lub podań.

Deklaracje i podania mogą być przesyłane:

1. za pomocą oprogramowania interfejsowego dostępnego na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych prowadzonej przez urząd obsługujący tego ministra, albo
2. przez portal podatkowy, albo
3. przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone określa również, że:

- deklaracje i podania mogą być opatrywane:
 - kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo
 - podpisem elektronicznym użytkownika na portalu podatkowym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, jeżeli są przesyłane przez ten portal podatkowy, albo
 - podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego, albo
 - podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, jeżeli są przesyłane przez m. in. przez portal podatkowy albo Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych, albo
 - innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań (uwierzytelnienie kwotą przychodu, inne)²,
- podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego mogą być podpisywane określone rodzaje dokumentów (deklaracji, podań) wymienione w § 8 rozporządzenia,
- podpis elektroniczny weryfikowany przy pomocy certyfikatu celnego jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej dotyczących podatnika lub płatnika przysyłającego deklarację lub podanie: imieniu (pierwszym), nazwisku i adresie poczty elektronicznej oraz 17-znakowym numerze identyfikacyjnym nadawanym podczas rejestracji w Systemie Informacyjnym Skarbowo-Celnym (tzw. ID SISC)³,
- deklaracje i podania opatrywane m. in. podpisem elektronicznym użytkownika na portalu podatkowym oraz podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego przesyła się, stosując reguły kontroli poprawności danych deklaracji i podań, opis sposobu weryfikacji poprawności urzędowego poświadczenia odbioru i integralności deklaracji i podań, specyfikację oprogramowania interfejsowego służącego do złożenia deklaracji i podań – dostępne na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji

² § 4 rozporządzenia.

³ § 9 rozporządzenia.

Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Finansów prowadzonej przez Ministerstwo Finansów⁴,

- struktury logiczne m. in. podpisu elektronicznego użytkownika na portalu podatkowym oraz podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą certyfikatu celnego, są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Finansów prowadzonej przez Ministerstwo Finansów⁵.

I. Kwestie dotyczące portalu podatkowego

Na stronie portalu podatkowego https://ppuslugi.mf.gov.pl/_/#2 Krajowa Administracja Skarbowa udostępniła użytkownikowi warunki korzystania z portalu oraz instrukcję użytkownika konta.

Dokumenty te zawierają niezbędne informacje w zakresie wymagań technicznych, żeby użytkownik mógł w pełni korzystać z funkcjonalności portalu podatkowego.

Aby użytkownik mógł korzystać z udostępnionych funkcjonalności portalu podatkowego (wysłać formularze z zakresu podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz karty podatkowej) nie musi mieć zainstalowanego konkretnego systemu operacyjnego. Nie ma warunków, które wymagałyby regulacji aktem prawnym.

Obecnie przez portal podatkowy użytkownik nie ma możliwości składania pism, podań, wniosków. Usługi te zostały przeniesione do e-Urzędu Skarbowego.

Informacje o bieżących funkcjonalnościach portalu podatkowego, w tym o możliwości wysyłania elektronicznie pism są umieszczone na głównej jego stronie. Natomiast zakres korzystania z e-Urzędu Skarbowego i rodzaje spraw, które użytkownik konta może załatwić przez e-Urząd Skarbowy są uregulowane w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie korzystania z e-Urzędu Skarbowego⁶.

II. Kwestie dotyczące Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych

W dniu 7 lipca 2022 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu automatyzacji załatwiania niektórych spraw przez Krajową Administrację Skarbową⁷, które w art. 35a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej

⁴ § 13 ust. 1 rozporządzenia.

⁵ § 14 rozporządzenia.

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1426 i 1887.

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 1301.

Administracji Skarbowej⁸ wprowadziły uregulowania dotyczące funkcjonowania Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC)⁹.

Na podstawie art. 35a ust. 8 ww. ustawy wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie uwierzytelniania użytkowników na PUESC¹⁰, które weszło w życie z dniem 7 lipca 2022 r.

Dodatkowo należy zauważyć, że oprócz przepisów ustawy o KAS, które regulują kwestie wykorzystywania PUESC w kontaktach z klientami KAS w określonym w ustawie zakresie rzeczowym, w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi¹¹, oraz w wydanym na podstawie art. 9 ust. 7 tej ustawy rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi¹² obowiązują odrębne uregulowania w tym zakresie.

Zatem przepisy przywołanych ustaw i rozporządzeń w sposób optymalny regulują kwestie wykorzystywania PUESC jako systemu teleinformatycznego KAS służącego w szczególności do składania i doręczania pism pomiędzy organami KAS a użytkownikiem PUESC w sprawach z zakresu prawa celnego, podatku akcyzowego, podatku od towarów i usług z tytułu importu towarów, podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw silnikowych, podatku od wydobywania niektórych kopalin, opłaty paliwowej, opłaty emisyjnej i gier hazardowych.

⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 813, 835, 1079, 1301, 1488, 1713, 1730 i 1933.

⁹ Art. 35a

1. Przez PUESC rozumie się system teleinformatyczny KAS służący w szczególności do składania i doręczania pism pomiędzy organami KAS a użytkownikiem PUESC w sprawach z zakresu prawa celnego, podatku akcyzowego, podatku od towarów i usług z tytułu importu towarów, podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzspółnotowego nabycia paliw silnikowych, podatku od wydobywania niektórych kopalin, opłaty paliwowej, opłaty emisyjnej i gier hazardowych.

2. Warunkiem dostępu do konta na PUESC jest uwierzytelnienie się przez użytkownika PUESC.

3. Pisma składane do organów KAS za pośrednictwem konta na PUESC są opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym albo podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego albo zapewnia się w inny sposób możliwość potwierdzenia pochodzenia oraz integralności danych w postaci elektronicznej, jeżeli w przepisach wydanych na podstawie art. 3b § 2 lub art. 193a § 3 Ordynacji podatkowej minister właściwy do spraw finansów publicznych umożliwił opatrywanie pism składanych za pośrednictwem PUESC w taki sposób.

4. Złożenie pisma za pośrednictwem konta na PUESC następuje z chwilą otrzymania urzędowego poświadczenia odbioru.

5. Użytkownik PUESC może wyrazić zgodę na doręczanie na konto na PUESC pism wydawanych przez organy KAS w sprawach, o których mowa w ust. 1, podlegających załatwieniu za pośrednictwem PUESC, chyba że obowiązek doręczania pism na to konto wynika z odrębnych przepisów.

6. W przypadku doręczania pisma przez organy KAS na konto na PUESC pismo uznaje się za doręczone z chwilą podpisania urzędowego poświadczenia doręczenia, a w przypadku jego braku - po upływie 14 dni od dnia umieszczenia pisma na koncie na PUESC.

7. W przypadku wystąpienia problemów technicznych uniemożliwiających organowi KAS doręczenie pisma na konto na PUESC, pismo może zostać doręczone na zasadach ogólnych.

8. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób uwierzytelniania użytkowników na PUESC, mając na względzie potrzebę upowszechniania elektronicznej formy kontaktów z organami KAS, konieczność zapewnienia bezpieczeństwa, poufności i integralności danych oraz możliwość rozliczania działań podejmowanych na PUESC.

¹⁰ Dz. U. z 2022 r. poz. 1434.

¹¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1857, z późn. zm.

¹² Dz. U. z 2021 r. poz. 1345.

Należy zauważyć, że na PUESC udostępniane są różne usługi, każda z tych usług ma własne wymagania zarówno dostępowe, jak i w zakresie komunikacji zwrotnej. Tym samym brak jest możliwości wprowadzania jednolitych, sztywnych regulacji legislacyjnych w zakresie dostępu i korzystania z usług na PUESC, zwłaszcza w kontekście stałego rozwoju Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego (SISC) i samej platformy udostępniającej również usługi spoza SISC. Tym samym jedynym miejscem możliwym do udostępnienia aktualnych informacji dotyczących korzystania z danej usługi na PUESC jest warstwa informacyjna platformy, zarówno w zakresie samego systemu SEAP¹³, jak i wszelkich komponentów udostępniających usługi na platformie.

Z powyższych względów nie są zasadne postulowane w petycji zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Dyrektor

Departamentu Polityki Podatkowej

Marcin Lachowicz

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

¹³ Portal komunikacyjny.