

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 31 maja 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Potworów**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Potworów, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVI/243/2014 Rady Gminy Potworów z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Potworów, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) złoża piasków skaleniowo-kwarcowych „MOKRZEC” w miejscowości Mokrzec;
- 2) złoża piasków „RDZUCHÓW 1” w miejscowości Rdzuchów-Kolonia.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1, określa w formie tekstowej i graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Potworów określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikiem do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Potworów.
2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI

ZAŁĄCZNIK

do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO

WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 31 maja 2019 r.

WNP-II.742.7.2019

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Potworów

Zawartość:

1. Tekst – Opis obszarów udokumentowanych złóż kopalin
2. Rysunek – Obszary udokumentowanych złóż kopalin

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-311 Warszawa

inż. Zuzanna Górecka-Gąbka

Warszawa 2019

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN
WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
położone w gminie Potworów

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Potworów, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXVI/243/2014 Rady Gminy w Potworowie z dnia 13 sierpnia 2014 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Potworów, w dziale II: Ustalenia studium, w części 1: Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, w rozdziale 11 Uwarunkowania wynikające z występowania udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych, w podrozdziale 11.1 Udokumentowane złoża kopalin na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Potworów znajdują się ponadto następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoża kruszywa naturalnego „Mokrzec”;
2. złoża kruszywa naturalnego „Rdzuchów 1”,

dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego.

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MOKRZEC
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
 - miejscowość: Mokrzec
 - decyzja nr / znak sprawy: ŚR-VII.6528.1.2016.DJ z dnia 28.12.2016 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – RDZUCHÓW 1
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski budowlane
 - miejscowość: Rdzuchów-Kolonia
 - decyzja nr / znak sprawy: ŚR-VII.6528.4.2017.DJ z dnia 22.02.2017 r. ”

Obszary wyżej wymienionych udokumentowanych złóż kopalin dodaje się również w części graficznej zawierającej uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwaną p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium udokumentowane obszary złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, dla których udokumentowano obszary złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem

zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania udokumentowanych obszarów złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po ponownie przeprowadzonej analizie studium gminy Potworów, wykazu udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas udokumentowanych obszarów złóż kopalin: „Mokrzec” i „Rdzuchów 1”.

Dokumentacja geologiczna zatwierdzająca złoża piasków skaleniuowo-kwarcowych „MOKRZEC”, została zatwierdzona decyzją Starosty Przysuskiego znak: ŚR-VII.6528.1.2016.DJ w dniu 28 grudnia 2016 r., natomiast w dniu 22 lutego 2017 r. Starosta Przysuski zatwierdził decyzją znak: ŚR-VII.6528.4.2017.DJ dokumentację geologiczną złoża piasków „RDZUCHÓW 1”. Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów złóż kopalin do studium.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z odnaczeniem ich granic w części graficznej studium. Przedmiotowe złoża nie zostały wymienione w części tekstowej studium, tj. w załączniku nr 2 do uchwały Nr XXVI/243/2014. Zgodnie bowiem z tekstem studium: „(...) na terenie gminy występują udokumentowane złoża piasków budowlanych oraz torfu. (...) złoża Stara Wieś (...) złoża Rdzuchów (...)” (Rozdział 11 pkt. 11.1). Natomiast w części graficznej przedstawiającej uwarunkowania (załącznik graficzny nr 1 do ww. uchwały), złożo „Mokrzec” nie zostało zobrazowane, zaś w miejscu gdzie powinno być zlokalizowane złożo „Rdzuchów 1”, częściowo zaprezentowano „Teren górniczy TG2” (bez wskazywania jego nazwy oraz w innych granicach niż złożo „Rdzuchów 1”). Dodać należy, iż część graficzna uwarunkowań studium w ogóle nie posługuje się terminem „udokumentowane obszary kopalin”, ani takowych nie obrazuje. Przedstawione zostały jedynie ww. „tereny górnicze” oraz „granice złóż o znaczeniu perspektywicznym”.

W związku z powyższym, koniecznym było podjęcie kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 5 lutego 2019 r., znak WNP-II.742.7.2019, zawiadomił Radę Gminy Potworów o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Potworów obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Potworów w zakresie udokumentowanych obszarów złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.