

Łódź, 11 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.454.2022

**Rada Gminy Łowicz**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/225/22 Rady Gminy Łowicz z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Łowicz w 2022 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 marca 2022 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XLII/225/22 Rady Gminy Łowicz z dnia 18 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Łowicz w 2022 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łowicz w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 3 pkt 2 programu postanowiono, że realizację programu prowadzi Gmina współdziałając z lekarzami weterynarii w Łowiczu – nie precyzując, o których lekarzy chodzi. Podobnie w § 3 pkt 3 i 4 programu, gdzie Rada wskazała, że współpracuje z organizacjami społecznymi oraz kołami łowieckimi działającymi na terenie gminy – nie poinformowano, o które konkretnie organizacje społeczne i koła łowieckie chodzi. Brak wskazania konkretnych danych podmiotów, które współpracują przy wykonywaniu zadań programu, stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 ustawy. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi w pełni uzasadnia konieczność wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi ma bowiem istotne znaczenie informacyjne dla mieszkańców, którzy mogą się z niego dowiedzieć: kto na terenie gminy prowadzi schronisko, gospodarstwo rolne w celu zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich, kto jest podmiotem zobowiązanym do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, czy też które organizacje pozarządowe lub społeczne współpracują przy realizacji zadań programu. Celem programu jest więc określenie w sposób jednoznaczny sposobów działania gminy w celu należytego wypełnienia obowiązków wskazanych w ustawie. Zastrzeżenie to dotyczy również: § 6 pkt 3 i 4 programu;

2) zapis § 8 ust. 1 pkt 4 programu przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ celem tego przepisu jest zapewnienie opieki nad wolno żyjącymi kotami, a nie zmniejszenie populacji tych zwierząt. Pamiętać należy, że koty wolno żyjące odgrywają znaczącą rolę w zapobieganiu rozprzestrzeniania się gryzoni w ekosystemie gminy;

3) w § 8 ust. 1 pkt 5 programu nie wskazano, w której lecznicy zostanie zapewniona opieka kotom wolno żyjącym po zabiegu sterylizacji lub kastracji, co oznacza niewłaściwe wypełnienie delegacji z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy;

4) zapis § 8 ust. 2 programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, z uwagi na to, że nie informuje którzy opiekunowie kotów wolno żyjących zrzeszeni są w organizacjach społecznych (nie informując też, o które organizacje społeczne chodzi), a którzy opiekunowie działają indywidualnie;

5) zapis § 9 ust. 6 programu nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie precyzuje, którym podmiotom i organizacjom pozarządowym Gmina zleci odławianie bezdomnych zwierząt. Paragraf ten nie informuje również pod opieką której organizacji i przez jaki czas pozostaną odłowione zwierzęta. Żaden przepis ustawy nie zezwala na przetrzymywanie wyłapanych zwierząt bezdomnych bezterminowo w miejscu tymczasowego przetrzymywania (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 września 2017 r., sygn. akt II SA/Go 721/17);

6) § 12 programu w zakresie wyrazu „bezdomnych” przekracza granice upoważnienia i stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Ustawodawca zobowiązuje do zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem wszystkich zwierząt, a nie tylko bezdomnych. Zastrzeżenie to odnosi się również do zapisu § 15 pkt 2 programu;

7) w § 15 programu określono sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu, który nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. Analiza treści tego zapisu prowadzi do wniosku, że Rada zaniechała określenia kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację obowiązkowego zadania, jakim jest poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Regulacja § 15 pkt 1 programu, nie stanowi natomiast właściwego wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ wskazuje jedną, łączną kwotę na realizację wielu różnych zadań tj.: odławianie bezdomnych zwierząt, zapewnienie miejsca bezdomnym zwierzętom w schronisku oraz obowiązkowa sterylizacja zwierząt w schronisku (pominięto zabieg kastracji zwierząt w schronisku). Na konieczność szczegółowego i wyczerpującego określenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposobu wydatkowania tych środków zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 19 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:  
/lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łowicz