

Łódź, 18 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.773.2022

Rada Miasta Rawa Mazowiecka

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/350/22 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XL/350/22 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień Szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będącego załącznikiem do przedmiotowej uchwały (zwanego dalej załącznikiem):

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1) § 1 ust. 2 pkt 6 załącznika w zakresie wyrazów „z wyłączeniem opon pochodzących z działalności rolniczej oraz pojazdów większych niż pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej 3,5 tony” – przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej ustawą. Wskazany przepis ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego. Powyższe zastrzeżenie odnosi się również do treści § 3 ust. 4 załącznika w części dotyczącej wyrazów „samochodowe, przeznaczone dla pojazdów, których masa całkowita nie przekracza 3,5 tony”;

2) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3a ustawy treść § 1 ust. 2 pkt 7 załącznika w zakresie wyrazów „pochodzące z prowadzenia drobnych remontów we własnym zakresie, niewymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia zamiaru wykonania robót”. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 3a ustawy, ograniczenie przyjmowanych lub odbieranych od właścicieli nieruchomości odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych może dotyczyć wyłącznie ilości tych odpadów, a nie charakteru, czy zakresu prac budowlanych;

3) nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy postanowienie § 1 ust. 2 załącznika, ponieważ nie reguluje kwestii odbierania od właściciela nieruchomości (w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę) takich frakcji odpadów jak: odpady niebezpieczne oraz zużyte baterie i akumulatory. Należy zauważyć, że przepis art. 6r ust. 3 ustawy musi być odczytywany w powiązaniu z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Podejmując zatem uchwałę na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy rada gminy nie może pominąć żadnej ze wskazanych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy frakcji odpadów komunalnych podlegających selektywnemu zbieraniu. Dodatkowo zauważyć należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy (regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy) i ustawa podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy (niniejsza uchwała) powinny zawierać regulacje spójne. Na mocy § 3 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Rawa Mazowiecka, będącego załącznikiem do uchwały Nr XL/349/22 Rady Miasta Rawa Mazowiecka z dnia 23 czerwca 2022 r., Rada wprowadziła obowiązek selektywnego zbierania i odbierania m.in. odpadów niebezpiecznych oraz zużytych baterii

i akumulatorów – które to frakcje zostały pominięte w § 1 ust. 2 załącznika do omawianej uchwały;

4) § 1 ust. 2 pkt 8 i § 3 ust. 1 pkt 10 załącznika Rada uregulowała kwestię odbioru drewna w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Drewno, jako rodzaj odpadów, nie został jednakże wyodrębniony w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Rawa Mazowiecka, będącego załącznikiem do uchwały Nr XL/349/22 z dnia 23 czerwca 2022 r. – co oznacza brak obowiązku selektywnego zbierania i gromadzenia odpadów drewna przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta Rawa Mazowiecka. Jak wskazano powyżej uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, nie może być uchwalana w oderwaniu od postanowień uchwały podjętej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy – uchwały te powinny zawierać postanowienia spójne;

5) w § 2 ust. 2 pkt 1 załącznika Rada przekroczyła granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ postanowiła o odbiorze odpadów medycznych, które to odpady nie stanowią odpadów komunalnych. Przepis § 2 ust. 2 pkt 1 załącznika powinien regulować kwestię odbioru odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek;

6) treść § 2 ust. 2 pkt 1 załącznika nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 6r ust. 3 ustawy, gdyż nie informuje, które apteki wyznaczone zostały do prowadzenia odbioru takich odpadów jak przeterminowane leki;

7) nie wypełnia delegacji wskazanej w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 3 ust. 1 załącznika, ponieważ nie informuje o możliwości dostarczenia przez właściciela nieruchomości na własny koszt do PSZOK takich frakcji odpadów jak: przeterminowane leki i chemikalia oraz odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek. Zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy gmina tworzy w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5 oraz odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu

substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych;

8) w § 3 ust. 1 załącznika Rada postanowiła, że do PSZOK dostarczyć można każdą ilość wytworzonych na nieruchomości odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, natomiast w treści § 3 ust. 4 załącznika wprowadziła ograniczenia dotyczące tych frakcji odpadów. Omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego postanowienia muszą być tworzone w sposób jasny i czytelny. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

9) nie wypełnia delegacji określonej w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 3 ust. 2 załącznika, ponieważ nie zawiera adresu punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, nie wskazuje też adresu strony internetowej, na której można uzyskać informacje o adresie i godzinach pracy PSZOK.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na błędne oznaczenie ustępów w § 1 załącznika do omawianej uchwały, w którym dwukrotnie występuje ustęp 2.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 lipca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Rawa Mazowiecka