

SZCZEGÓŁOWY OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

I. Cel zamówienia

Celem zamówienia jest merytoryczne opracowanie broszury informacyjnej poświęconej zasadom ustalania odległości budynków i budowli od lasu w planach miejscowych.

II. Przedmiot zamówienia

II.1 Przedmiotem zamówienia jest usługa polegająca na merytorycznym opracowaniu broszury informacyjnej o roboczym tytule: *Odległość budynków i budowli od lasu w planach miejscowych*, poświęconej przedstawieniu rzeczywistych i prawnych uwarunkowań związanych ze zbliżeniem budynków i budowli w stosunku do istniejących i projektowanych terenów leśnych. W broszurze należy wskazać powody ustalenia odległości od lasów ze względu na ochronę gruntów leśnych przed zagrożeniem pożarowym, antropopresją, w tym ochroną roślin i zwierząt w związku z celami ochrony zapisanymi w ustawie o ochronie przyrody. Należy rozpatrzyć problematykę sytuowania obiektów budowlanych względem lasu istniejącego oraz terenu leśnego, który jest planowany w planie miejscowym. Publikacja powinna również odnieść się do problemu sytuowania budynków i obiektów budowlanych na terenach leśnych, które uzyskały zgodę na zmianę sposobu przeznaczenia na cele nieleśne, jednak wyłączenie gruntu z użytku leśnego nie nastąpiło w całości. Powoduje to rozbieżność pomiędzy rozstrzygnięciem planu miejscowego a rzeczywistą odległością od lasu. Publikacja powinna wskazać na uwarunkowania prawne obowiązujące obecnie, w tym odnieść się do ustaleń, jakie zostały zapisane w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie¹, jak również powinna przedstawić inne przepisy, które wskazują sposób sytuowanie liniowych obiektów budowlanych przez tereny leśne. Broszura powinna wykazać relację rozstrzygnięć w przypadku niezgodności pomiędzy ustaleniem planu miejscowego z przepisami rozporządzeń wydanych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo Budowlane². W publikacji należy odnieść się do dobrych praktyk stosowanych w uchwalanych planach miejscowych ustalających odległość od lasu w zakresie sposobu określania tej odległości. Należy również przejrzeć praktykę oceny przepisów planów miejscowych przez wojewodów oraz orzecznictwo sądów administracyjnych w zakresie ustalania odległości zabudowy od lasu.

II.2 Broszura powinna obejmować:

- 1) omówienie ogólnego opisu problematyki, wykazanie, jakie przepisy w tym zakresie aktualnie obowiązują, wskazanie problematyki dotyczącej ochrony środowiska i bezpieczeństwa pożarowego. Wskazanie zasadności regulowania odległości od lasu w przepisach planów miejscowych;
- 2) omówienie powodów, które uzasadniają regulację relacji między obiektami budowlanymi i lasem w planie miejscowym: względy bezpieczeństwa przeciwpożarowego, bezpieczeństwa przylegających do lasu nieruchomości, bezpieczeństwa wynikającego z kondycji lasu – wieku, stanu zdrowotnego drzew, zniszczeń związanych z suszą, wiatrołomem, skutków

¹ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, tj. Dz.U. 2019 poz. 1065 z późn. zm.

² Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, Dz.U. 2020 poz. 1333 z późn. zm.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Rzeczpospolita
Polska



Ministerstwo Rozwoju,
Pracy i Technologii

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



antropopresji na życie roślin i zwierząt w lasach, w tym generowaniu hałasu przez mieszkańców, ograniczenia obszaru żerowisk;

- 3) wskazanie przypadków szczególnych, które wpływają na ustalenie odległości budynków i budowli od lasu: wyznaczenie terenów nowej zabudowy w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego w zbliżeniu do istniejącej ściany lasu, oddziaływanie nowych obiektów budowlanych sytuowanych w istniejącym lesie, dla którego uzyskano zgodę na zmianę przeznaczenia gruntu leśnego na cele nieleśne, relacja istniejącej zabudowy i budowli względem terenów przeznaczonych pod zalesienie;
- 4) szczegółową analizę obowiązujących przepisów, które regulują problematykę relacji przestrzennych pomiędzy lasem a obiektami budowlanymi, zarówno budynków jak i innych obiektów budowlanych, w tym obiektów liniowych będących elementem infrastruktury technicznej oraz możliwości adaptacji tych rozwiązań w planach miejscowych;
- 5) analizę szczególnych regulacji związanych z relacją obiektów budowlanych względem lasu, takie jak przepisy specustaw, szczególne formy sytuowania budowli liniowych, których budowa nie wymaga zmiany sposobu zagospodarowania terenu;
- 6) analizę dotyczącą unikania nadmiarowości przepisów; określenie zakresu ustaleń planów miejscowych, które nie powielają istniejących przepisów w zakresie relacji obiektów budowlanych od lasu, a wprowadzają ustalenia wynikające z lokalnych uwarunkowań wymagających ustalenia szczególnych miejscowo rozwiązań w zakresie odległości obiektów budowlanych od lasu;
- 7) omówienie przykładów dobrych praktyk w zakresie projektowania i organizacji przestrzeni w zakresie wyznaczenia, uzasadnienia oraz ustalenia odległości dla budynków i budowli od lasu w tym sposób oznaczenia odległości i przeznaczanie na załączniku graficznym do planu miejscowego. Zasadne jest przytoczenie rozwiązań dotyczących brzmienia ustaleń planów miejscowych, przykładów uzasadnienia oraz rozliczenia takich rozwiązań, jeżeli wykazano, że ustalenia wpływają na wartość nieruchomości;
- 8) analizę rozstrzygnięć wojewodów i orzecznictwa sądowego w tym zakresie.

II.3 Zamówienie obejmuje opracowanie:

- 1) pod względem merytorycznym i redakcyjnym treści tekstowej broszury oraz wybór materiału graficznego, stanowiącego ilustrację treści, w tym opracowanie syntetycznego podsumowania zawierającego wnioski końcowe i przedstawienie ich do zatwierdzenia przez Zamawiającego;
- 2) notki o broszurze dla potrzeb promocji.

II.4 Zamówienie obejmuje również przekazanie Zamawiającemu praw własności intelektualnej do całości utworu, umożliwiającym Zamawiającemu dysponowanie przygotowanymi materiałami na potrzeby wydania publikacji, której dotyczy zamówienie oraz innych, przyszłych publikacji.

III. Informacja o Zamawiającym

Zamawiającym jest Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (Departament Planowania Przestrzennego). Do zadań Departamentu należy między innymi realizacja projektów w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 (PO WER 2014-2020) mających na celu zwiększenie potencjału instytucjonalnego administracji publicznej w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz usprawnienie procesów inwestycyjno-budowlanych,

inicjowanie i wspieranie badań, studiów, a także programów i projektów pilotażowych w zakresie planowania przestrzennego i rewitalizacji.

IV. Uzasadnienie realizacji zamówienia

Departament Planowania Przestrzennego jest beneficjentem PO WER 2014-2020, w ramach którego realizuje projekt pn.: „Zainspiruj naszą przestrzeń – programy szkoleniowe i publikacje dla planistów – etap I”. Głównym celem projektu jest podnoszenie kwalifikacji kadr planowania przestrzennego, wzmocnienie zdolności analitycznych służb planowania przestrzennego (analiza, przetwarzanie, prezentacja i interpretacja danych przestrzennych) oraz propagowanie modelowych rozwiązań i dobrych praktyk przyczyniających się do podnoszenia jakości wspólnej przestrzeni. Cel ten jest realizowany między innymi poprzez przygotowanie, wydanie i promocję publikacji, z których jedną stanowi broszura pod roboczym tytułem *Odległość zabudowy i budowli od lasu w planach miejscowych*. Publikacja ma na celu wyjaśnienie problematyki zbliżenia budynków i budowli sytuowanych na podstawie ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do lasu oraz wskazanie motywów, które uzasadniają szczególne zasady rozmieszczenia obiektów budowlanych w przestrzeni względem lasu. Celem jest zaprezentowanie takiego sposobu i zakresu przepisów, aby uniknąć nadmierności przepisów, jednocześnie nie wprowadzając do planów miejscowych ustaleń stojących w opozycji do obowiązujących rozwiązań prawnych, zasad bezpieczeństwa ludzi, mienia i środowiska.

V. Zakres zamówienia

V.1 Merytoryczne przygotowanie publikacji

V.1.1 Publikację należy opracować w sposób usystematyzowany, szczegółowy i czytelny, tak aby jej treść i struktura były maksymalnie użyteczne dla odbiorców i ułatwiały zrozumienie (np. opatrzenie dokumentacją fotograficzną). Treść każdego opisywanego zagadnienia ma umożliwić praktyczne wykorzystanie treści w procedurze planistycznej oraz kolejnych etapach procesu inwestycyjnego. Rozwiązania opisywane w publikacji winny być osadzone w funkcjonującym w Polsce systemie prawnym. W publikacji powinno znajdować się streszczenie, zawierające wszystkie najważniejsze aspekty poruszone w broszurze, napisane prostym językiem. Celem publikacji nie jest krytyczne ustosunkowanie się do funkcjonowania systemu, lecz wskazywanie rozwiązań – dobrych praktyk, zastosowanie których system ten obecnie umożliwia.

V.1.2 Publikacja powinna opisywać w szczególności następujące zagadnienia wraz z przykładami ilustrującymi dobre praktyki w odniesieniu do nich:

1. Wprowadzenie do problematyki:

1.1. analiza przepisów obowiązujących w zakresie zbliżenia obiektów budowlanych do lasu;

1.2. analiza przypadków, polegających na usytuowaniu obiektu w zbliżeniu do lasu, w tym: obiektu budowlanego w zbliżeniu do istniejącego terenu oznaczonego jako las w planie miejscowym; wskazane przypadki powinny obrazować istniejące lub proponowane rozwiązania w dalszej części publikacji;

1.3. przepisy określające zakres obszaru wymagającego zmiany przeznaczenia gruntu leśnego na cele nieleśne, w wyniku lokalizacji nowej inwestycji;

1.4. analiza przepisów wskazujących, że usytuowanie inwestycji nie zmieni przeznaczenia terenu leśnego oraz, że usytuowanie obiektu może nastąpić w zbliżeniu do lasu lub przejść przez tereny leśne;

- 1.5. analiza przepisów, które wyłączają ze stosowania ustawę o ochronie gruntów rolnych i leśnych, analizę powodów, dla których takie wyłączenie miało miejsce, analizę konsekwencji prawnych sytuowania obiektów budowlanych na podstawie specustaw, w tym czy jest niezbędne wyłączenie gruntu leśnego z użytku, w jaki sposób następuje takie wyłączenie.
2. Przyczyny określania odległości obiektów budowlanych od lasu:
 - 2.1. względy bezpieczeństwa ludzi i mienia wynikające z rozprzestrzeniania się ognia w lesie i przeniesienie ognia na obiekty budowlane, uszkodzeń drzewostanu ze względu na jego kondycję zdrowotną, warunki atmosferyczne, w tym podatność na wiatrołomy;
 - 2.2. bezpieczeństwo użytkowania obiektów budowlanych w zbliżeniu do lasu ze względu na rodzaj i sposób wykorzystania obiektów – bezpieczeństwo pożarowe wynikające z rodzaju materiału transportowanego np. rurociągiem, linią elektroenergetyczną, drogą kołową i szynową;
 - 2.3. względy bezpieczeństwa środowiska, w tym stanowisk roślin i zwierząt chronionych, antropopresja jako czynnik naruszający zrównoważony rozwój.
3. Analiza zakresu, który może zostać uregulowany ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dotyczący odległości obiektów budowlanych od lasu:
 - 3.1. zdefiniowanie lokalnych uwarunkowań dotyczące relacji pomiędzy obiektami budowlanymi a lasem, które nie powinny być regulowane przepisami ogólnokrajowymi;
 - 3.2. zdefiniowanie zakresu przepisów, które mogą powodować konflikt pomiędzy przepisami krajowymi a przepisami planu miejscowego;
4. Analiza przykładów regulacji w planach miejscowych związanych ze wskazaną tematyką, w tym:
 - 4.1. przykłady dobrych praktyk zawartych w obowiązujących planach miejscowych;
 - 4.2. analiza rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów oraz orzecznictwa sądów administracyjnych w tym zakresie.

V.2 Graficzne przygotowanie publikacji

Polegające na opracowaniu dokumentacji graficznej i fotograficznej prezentowanych zagadnień i przedsięwzięć.

- V.2.1 Część graficzna będzie stanowić nie więcej niż 30-35% objętości części tekstowej i będzie spełniać następujące wymagania:
 - a) elementy graficzne przeznaczone do zamieszczenia w publikacji (fotografie, wykresy, rysunki, schematy, itp.) będą zapisane i przekazane w formacie *.tiff w rozdzielczości umożliwiającej wydruk wysokiej jakości (wymiary min. 1890 px*1890 px, rozdzielczość min. 300 dpi, CMYK) oraz będą miały ujednoliczoną formę i opisy; jakość elementów graficznych będzie zaakceptowana przez Zamawiającego;
 - b) każda ilustracja będzie dostarczona w postaci odrębnego pliku z podaniem jego nazwy (wszystkie pliki zebrane w jednym folderze) i wydruku w tekście lub na osobnej stronie;

- c) wykresy, rysunki, schematy itp. powinny być czytelne, przejrzyste i atrakcyjne wizualnie, zapewniając wzmocnienie przekazu publikacji oraz ułatwienie zrozumienia treści zawartych w publikacji.

V.2.2 Wykonawca winien zapewnić we własnym zakresie zgodę na posługiwanie się danymi osobowymi, wizerunkiem opisywanych/fotografowanych osób, a także fotografii obiektów, makiet, itp.

V.3 Przygotowanie publikacji pod względem redakcyjnym, w tym wykonanie profesjonalnej korekty

V.3.1 Publikacja powinna uwzględniać następujący układ:

- a) strona tytułowa,
- b) spis treści,
- c) wykaz skrótów i oznaczeń,
- d) wstęp,
- e) tekst główny, zilustrowany materiałem graficznym i fotograficznym, wraz z przypisami,
- f) opisy przykładów dobrych praktyk zilustrowane materiałami graficznymi i fotograficznymi,
- g) streszczenie w języku polskim i angielskim,
- h) bibliografia,
- i) słowniki terminów,
- j) wykazy ilustracji, tabel itp.

V.3.2 Objętość części tekstowej publikacji opisanej w pkt 1 lit. e-g będzie wynosiła ok. 50-100 stron znormalizowanych (1 strona znormalizowana – 1800 znaków ze spacjami, tj. 30 wierszy po 60 znaków).

V.3.3 Utwór będzie wykonany pod względem merytorycznym, formalnym i językowym ze starannością i na poziomie wymaganym przy wydawaniu utworów naukowych w formie książkowej.

V.3.4 W utworze powinien być stosowany język zrozumiały i wrażliwy na płeć tj. o ile będzie to możliwe należy stosować żeńskie i męskie końcówki form gramatycznych, zawodów, stanowisk, itp.

V.3.5 Przy realizacji zadania Wykonawca powinien – tam, gdzie to uzasadnione – stosować wytyczne poradnika językowego „Jak pisać o Funduszach Europejskich?” Wersja elektroniczna przewodnika jest zamieszczona na stronie:

https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/1860/Jak_pisac_o_Funduszach_Europejskich0914.pdf.

V.3.6 Teksty przygotowane na potrzeby publikacji nie mogą być wykorzystywane w całości ani w części do innych publikacji Wykonawcy. Teksty zamieszczane w publikacji nie mogą pochodzić z innych publikacji przygotowanych przez Wykonawcę lub z innych źródeł.

V.3.7 Publikacja nie może zawierać żadnych reklam ani tekstów sponsorowanych.

V.3.8 Publikacja zostanie opatrzona informacją o współfinansowaniu projektu ze środków Unii Europejskiej w ramach PO WER 2014-2020 oraz oznaczona logotypami: Funduszy Europejskich (właściwy dla PO WER 2014-2020), Unii Europejskiej (właściwy dla Europejskiego Funduszu Społecznego) i Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii. Sposób zamieszczenia logotypów i informacji o współfinansowaniu wraz z logotypami do pobrania znajdują się na stronie:

<https://www.power.gov.pl/strony/o-programie/promocja/zasady-promocji-i-oznakowania-projektow-w-programie/zasady-promocji-i-oznakowania-projektow-w-programie-umowy-podpisane-od-1-stycznia-2018-roku/>.

- V.3.9 Zamawiający zastrzega sobie prawo weryfikacji tekstów, żądania poprawy lub opracowania tekstu od nowa (jeżeli jego poprawienie nie będzie możliwe lub tekst będzie poprawiany więcej niż dwa razy), o czym decyduje Zamawiający. Wykonawca ma obowiązek uwzględnić wszystkie uwagi Zamawiającego.
- V.3.10 Teksty przekazywane Zamawiającemu do weryfikacji będą każdorazowo uprzednio poddane pierwszej korekcie stylistyczno-językowej.
- V.3.11 Wersja ostateczna opracowania przekazana do publikacji zawiera pełną korektę stylistyczno-językową, w szczególności w zakresie użytych skrótów, odwołań i źródeł.
- V.3.12 Stan prawny oraz faktyczny regulacji zawartych w opracowaniu powinien być uaktualniony na dzień przekazania do publikacji.
- V.3.13 Ostateczny układ publikacji, włączając w to teksty, zdjęcia i grafiki, zostanie przekazany Zamawiającemu.
- V.3.14 Teksty przekazywane Zamawiającemu do weryfikacji będą przekazywane w wersji elektronicznej i będą:
- dostosowane do formatu A4 (1800 znaków ze spacjami na stronie),
 - złożone czcionką Times New Roman 12-punktową; przypisy tekstowe i bibliograficzne – czcionką Times New Roman 10-punktową z odnośnikami w indeksie górnym,
 - z interlinią 1,5 wiersza,
 - z marginesem lewym 3 cm i pozostałymi 2,5 cm,
 - z ujednoliconą i ciągłą numeracją stron.
- V.3.15 Ostateczny układ publikacji podlega zatwierdzeniu przez Zamawiającego.
- V.3.16 Wykonawca dokona profesjonalnej redakcji i adyustacji stylistyczno-językowej oraz korekty wszystkich tekstów publikacji, w tym minimum: 2 korekt - pierwsza robocza przed przekazaniem tekstu Zamawiającemu, druga ostateczna, po naniesieniu uwag Zamawiającego.
- V.3.17 Wykonawca prześle finalną redakcję części tekstowej i graficznej w formacie doc. i pdf. oraz adekwatnie do potrzeb .xls, .tiff, na płycie CD-ROM/DVD lub pendrive w 2 egz. oraz w wersji papierowej w 1 egz.

V.4 Przygotowanie publikacji do udostępnienia w Internecie

Wykonawca zamieści w publikacji aktywne odnośniki do wybranych treści publikacji, w tym linki do stron internetowych, na których zamieszczone są reportaże zdjęciowe, prezentacje filmowe, recenzje i komentarze, artykuły itp. oraz dodatkowe galerie zdjęć rozwijane ze zdjęć dostępnych w publikacji PDF.

V.5 Zamówienie obejmuje też:

- V.5.1 Przekazanie Zamawiającemu do akceptacji w terminie 7 dni kalendarzowych od dnia zawarcia umowy, propozycji harmonogramu wykonania zamówienia, przy czym Wykonawca jest zobowiązany wykonać zamówienie w terminie do 50 dni kalendarzowych od dnia zawarcia Umowy.



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Rzeczpospolita
Polska



Ministerstwo Rozwoju,
Pracy i Technologii

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



V.5.2 Harmonogram wykonania zamówienia obejmuje przygotowanie kolejno co najmniej następujących etapów opracowania:

- a) metodologii i szczegółowego konspektu publikacji, zawierającego w szczególności omówienie wątków zawartych w pkt II.2 oraz propozycje przykładów dobrych praktyk do uwzględnienia w publikacji wraz z uzasadnieniem ich wyboru, propozycje podziału poszczególnych treści na rozdziały;
- b) pełnej wersji treści publikacji (wraz ze schematem, układem publikacji, włączając w to teksty, zdjęcia i grafiki);
- c) wersji do ostatecznej publikacji, w tym publikacji na stronie internetowej.

V.5.3 Po każdym etapie wymienionym w harmonogramie (pkt V.5.2) Zamawiający zastrzega sobie termin 7 dni roboczych na zgłoszenie uwag, które Wykonawca ma obowiązek uwzględnić w publikacji w ciągu 7 dni roboczych od otrzymania uwag Zamawiającego.

V.5.4 Przestrzeganie zasady równości szans kobiet i mężczyzn oraz przygotowanie informacji na temat sposobu przestrzegania tej zasady. *Wytyczne w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020* znajdują się na stronie:

https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/media/2470/Wytyczne_zasady_rownosci_szans12052015.pdf

V.6 Obowiązki Wykonawcy

V.6.1 Podczas realizacji Umowy Wykonawca będzie ściśle współpracował z osobami odpowiedzialnymi za realizację projektu po stronie Zamawiającego.

V.6.2 Zamawiający zastrzega sobie prawo między innymi do:

1. zgłaszania uwag i proponowania zmian opracowywanych produktów na każdym etapie realizacji Umowy;
2. organizowania spotkań roboczych w miejscu i terminie ustalonym przez Zamawiającego;
3. żądania od Wykonawcy przedstawiania wyników prac częściowych realizowanej Umowy.

V.6.3 Wykonawca jest zobowiązany do:

1. niezwłocznego informowania Zamawiającego drogą mailową o działaniach realizowanych przez Wykonawcę w związku z napotkanymi problemami w realizacji Zadania;
2. informowania Zamawiającego o postępach w realizacji Zadania oraz przekazywania Zamawiającemu drogą elektroniczną opracowań częściowych, stanowiących dokumentację bieżących efektów prac;
3. uczestnictwa wraz z Zespołem projektowym w spotkaniach roboczych z Zamawiającym w trakcie realizacji projektu na każdorazowe polecenie Zamawiającego.