

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 23 grudnia 2019 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium  
uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 868, 1214 i 1495) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna, przyjętym uchwałą nr V/28/2015 Rady Gminy Wieczfnia Kościelna z dnia 22 lipca 2015 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1) w części tekstowej i graficznej:

- a) złóż kruszywa naturalnego „Peplowo” w miejscowości Peplowo,
- b) złóż kruszywa naturalnego „Windyki” w miejscowości Windyki,
- c) złóż kruszywa naturalnego „Uniszki Cegielnia” w miejscowości Uniszki Cegielnia;

2) w części graficznej:

- a) złóż kruszywa naturalnego „Kołakowo”, w miejscowości Uniszki Cegielnia,
- b) złóż kruszywa naturalnego „Uniszki Gumowskie VII”, w miejscowości Uniszki Gumowskie,
- c) złóż kruszywa naturalnego „Wieczfnia Kościelna” w miejscowości Grzybowo.

2. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 1, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.

3. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Wieczfnia Kościelna.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**  
**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**  
**z dnia 23 grudnia 2019 r.**

**WNP-II.742.34.2019**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*  
*Kordeckiego 20*  
*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2019

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁOŻ KOPALIN**  
**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**  
**położone w gminie Wieczfnia Kościelna**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna, przyjętym uchwałą nr V/28/2015 Rady Gminy Wieczfnia Kościelna z dnia 22 lipca 2015 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna w części tekstowej pn. Część I Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego gminy Wieczfnia Kościelna, w rozdziale XII. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla, pkt 12.1. Udokumentowane złoża kopalin, dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Wieczfnia Kościelna znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną lub dodatek do dokumentacji geologicznej w terminie, od którego upłynęło co najmniej dwa lata do daty wydania niniejszego zarządzenia zastępczego, lub przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – PEPŁOWO
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski
  - miejscowość: Peplowo
  - znak sprawy / decyzja nr: PE-I.7427.50.2017.Mł; 227/17/PE.I z dnia 14.09.2017 r.
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – WINDYKI
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
  - miejscowość: Windyki
  - znak sprawy / decyzja nr: PE-I.7427.117.2016.PS; 21/17/PE.I z dnia 23.01.2017 r.
3. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – UNISZKI CEGIELNIA
  - kopalina: kruszywa naturalne – piaski
  - miejscowość: Uniszki Cegielnia
  - znak sprawy / decyzja nr: PE-I.7427.49.2017.Mł; 226/17/PE.I z dnia 14.09.2017 r.”

## UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm., dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Wieczfnia Kościelna, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczące złóż: „Pełowo”, „Windyki” i „Uniszki Cegielnia” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Kołakowo”, „Uniszki Gumowskie VII” i „Wieczfnia Kościelna”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża:

- piasków „Pełowo” - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak / nr: PE-I.7427.50.2017.Mł; 227/17/PE.I z dnia 14 września 2017 r.,
- piasków skaleniowo - kwarcowych „Windyki” - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak / nr: PE-I.7427.117.2016.PS; 21/17/PE.I z dnia 23 stycznia 2017 r.,
- piasków „Uniszki Cegielnia” - decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak / nr: PE-I.7427.49.2017.Mł; 226/17/PE.I z dnia 14 września 2017 r.,
- złoża kruszywa naturalnego „Kołakowo” – decyzja Prezesa Centralnego Urzędu Geologii znak: KZK/012/K/2373/71 z dnia 11 stycznia 1971 r., oraz decyzja Wojewody Ciechanowskiego znak / nr: OSL.IV.7520/64/96; 26/96 z dnia 19 grudnia 1996 r. (ostatnia zatwierdzająca decyzja - dodatek nr 1),
- złoża kruszywa naturalnego „Uniszki Gumowskie VII” - decyzja Wojewody Ciechanowskiego, znak / nr: OSL.IV.7520/1/98; 1/98 z 8 stycznia 1998 r. oraz m.in. zawiadomienie o przyjęciu bez zastrzeżeń dodatku nr 2 do dokumentacji geologicznej, znak: RŚ.7510-19/2005 z dnia 8 czerwca 2005 r.(ostatni przyjęty dodatek),
- złoża kruszywa naturalnego „Wieczfnia Kościelna” – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak / nr: PŚ-II.7427.87.2012.Mł; 360/12/PŚ.G z dnia 21 grudnia 2012 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium.

Tymczasem złoża: „Pełowo”, „Windyki” i „Uniszki Cegielnia”, nie zostały opisane w części tekstowej studium oraz nie zostało przedstawione w ogóle części graficznej studium. Złoża „Uniszki Gumowskie VII” i „Wieczfnia Kościelna” zgodnie z częścią graficzną studium (załącznik nr 2 do uchwały studium) znajdują się zaś w całości lub w części w „Rejonie występowania złóż kopalin”. Zatem nie zostały przedstawione jako udokumentowane złoża kopalin, wraz z prawidłowo odzwierciedlonymi granicami zgodnymi z przyjętą dokumentacją geologiczną. Natomiast złożo „Kołakowo” nie tylko zostało zobrazowane w ww. rejonie, ale również w „granicach udokumentowanych złóż kopalin”. Jednakże zostało przedstawione w taki sposób, iż jego granice nie pokrywają się z granicami wynikającymi z decyzji geologicznej.

Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 września 2019 r., znak WNP-II.742.34.2019, zawiadomił Radę Gminy Wieczfnia Kościelna o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Wieczfnia Kościelna obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Wieczfnia Kościelna w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.