

Projekt

z dnia 28 października 2021 r.

Zatwierdzony przez

**ZARZĄDZENIE
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY**

z dnia 2021 r.

zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego”

Na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1098) zarządza się co następuje:

§ 1. W zarządzeniu nr 22/0210/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2011 r. nr 311, poz. 3394, z późn. zm.), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 4 otrzymuje nowe brzmienie:

„§ 4. Ochronie czynnej podlega cały obszar rezerwatu przyrody”;

2) uchyla się § 5 ust. 1;

3) uchyla się załącznik nr 2.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Plan ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” został ustanowiony zarządzeniem Nr 22/0210/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2011 r. nr 311, poz. 3394). Na podstawie art. 19 ust. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1098) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan ochrony dla rezerwatu przyrody i może być on zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony przyrody.

Plan ochrony został zmieniony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 22 lutego 2021 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2021 r., poz. 1116). Powyższa zmiana obejmowała m.in. zmianę brzmienia załącznika nr 3 zarządzenia Nr 22/0210/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 28 grudnia 2011 r., wprowadzając w pkt. 7 i 8 załącznika zapis umożliwiający wykonywanie działań ochronnych według ekspertyzy arborystycznej na obszarze całego rezerwatu przyrody. Zapis ten wskazuje na potrzebę ochrony czynnej na całym obszarze rezerwatu. Zmieniając zarządzenie i brzmienie załącznika określającego zakres działań ochronnych i jego obszar nie dokonano zmiany w § 4 powyższego zarządzenia, pozostawiając podział rezerwatu na ochronę czynną i ścisłą, co w świetle brzmienia powyżej wskazanego załącznika jest sprzeczne.

Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 6 września 2021 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. poz. 4481) dokonano zmiany mającej na celu poprawienie i ujednoczenie zapisów ww. zarządzenia wprowadzając zmianę § 4, który otrzymał nowe brzmienie: „Ochronie czynnej podlega cały obszar rezerwatu przyrody” pozostając zgodny z treścią załącznika w pkt. 7 i 8 oraz uchylono § 5 ust. 1, który w sytuacji objęcia terenu rezerwatu ochroną czynną staje się bezprzedmiotowy. Jednocześnie dokonano niezbędnej korekty w tym zakresie również w załączniku Nr 2 do zarządzenia nr 22/0210/2011 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego”, który zawierał mapę obrazującą lokalizację obszarów objętych różnymi rodzajami ochrony. Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 22 lutego 2021 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2021 r., poz. 1116) wprowadzające zapis umożliwiający wykonywanie działań ochronnych według ekspertyzy arborystycznej na obszarze całego rezerwatu przyrody, było podane do publicznej wiadomości również poprzez ogłoszenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, poddane procedurze udziału społeczeństwa, zaopiniowane przez zarządcę terenu rezerwatu Nadleśnictwo Zamrzenica, właściwe miejscowo rady gminy oraz Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Bydgoszczy, co zostało opisane w uzasadnieniu do ww. zarządzenia. Uznano że treść merytoryczna zarządzenia się nie zmienia, a biorąc pod uwagę, że przy zarządzeniu zmieniającym z dnia 22 lutego 2021r. zapewniono udział społeczeństwa, podano projekt planu ochrony opinii

właściwej rady gminy i uzgodnieniu Wojewody, przy nadaniu nowego brzmienia § 4 nie zastosowano przepisu art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Uznano że wprowadzona zmiana techniczna zarządzenia nie wymaga udziału społeczeństwa o którym mowa w art. 19 ust. 1a ww. ustawy oraz opiniowania i dokonywania innych uzgodnień o których mowa w ww. ustawie i Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. Urz. Nr 94, poz. 794). Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019, poz. 1464), projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego pismem znak WIR.IX.710.52.2021, z dnia 2 września 2021 r.

Pismem z dnia 27 października 2021 r., znak DOP-WOŚ.0831.39.2021.KW, Ministerstwo Klimatu i Środowiska w wyniku przeprowadzonej kontroli powyższego zarządzenia stwierdziło następujące uchybienia uzasadniające zmianę przedmiotowego aktu we własnym zakresie:

„W § 1 pkt 1 kontrolowanego zarządzenia nadano nowe brzmienie § 4 zmienianego aktu, tj. „Ochronie czynnej podlega cały obszar rezerwatu przyrody”, rezultatem tej zmiany jest usunięcie z tego aktu umocowania dla załącznika nr 2, które było zawarte w pierwotnym brzmieniu § 4. Z uwagi na powyższe, regulacja § 1 pkt 2 kontrolowanego zarządzenia nadająca nowe brzmienie załącznikowi nr 2 do aktu pierwotnego jest bezprzedmiotowa. W celu wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości, w treści kontrolowanego zarządzenia powinna zostać wprowadzona regulacja umocowująca w akcie pierwotnym załącznik nr 2. Jednocześnie warto rozważyć samą zasadność załącznika nr 2, tj. przedstawienia na mapie terenów objętych ochroną czynną, skoro tego rodzaju ochronie poddano obszar całego rezerwatu. Ponadto, kontrolowane zarządzenie powinno zostać poddane procedurze, o której mowa w art. 19 ust. 1a i ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098), co wynika z art. 19 ust. 3 tej ustawy, zgodnie z którym przepisy art. 19 ust. 1a, 2, stosuje się odpowiednio w przypadku dokonywania zmiany planu ochrony. W związku z powyższym sporządzający projekt zarządzenia powinien zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska i o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211 i 1551) w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu oraz przekazać ten projekt do zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin. Należy podkreślić, że w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody nie wskazano przesłanek umożliwiających w drodze wyjątku odstępianie od procedury, o której mowa w art. 19 ust. 1a i ust. 2 tej ustawy. Sposób i wynik przeprowadzonego udziału społeczeństwa oraz opiniowania przez rady gmin powinien zostać uwzględniony w uzasadnieniu zarządzenia”.

W związku z powyższymi uwagami Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy rozważył zasadność i odstąpił od umieszczenia w zarządzeniu załącznika nr 2, tj. przedstawienia na mapie terenów objętych ochroną czynną, skoro tego rodzaju ochronie poddano obszar całego rezerwatu oraz jednocześnie wyeliminował z zarządzenia załącznik nr 2. Ponadto zgodnie z uwagą niniejszy projekt zarządzenia zmieniającego został poddany procedurze, o której mowa w art. 19 ust. 1a i ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098) i dokonano innych uzgodnień o których mowa w ww. ustawie i rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku

narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. Urz. Nr 94, poz. 794). Zapewniony został udział społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska i o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247, 784, 922, 1211 i 1551) w postępowaniu. Projekt zarządzenia był podany do publicznej wiadomości również poprzez ogłoszenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, poddany procedurze udziału społeczeństwa, zaopiniowany przez zarządcę terenu rezerwatu Nadleśnictwo Zamrzenica, właściwe miejscowo rady gminy oraz Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Bydgoszczy.

Obwieszczeniem znak WOP.6202.11.2021, z dnia 2021 r., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Cisy Staropolskie imienia Leona Wyczółkowskiego” i możliwości składania uwag i wniosków.... Projekt zarządzenia był podany do publicznej wiadomości również poprzez ogłoszenie w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu.

Projekt zarządzenia został zaopiniowany ... przez zarządcę terenu rezerwatu przyrody Nadleśnictwo Zamrzenica pismem Projekt zarządzenia został zaopiniowany uchwałą Rady Gminy Lniano oraz uchwałą Rady Gminy Cekcyn Projekt zarządzenia został zaopiniowany przez Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Bydgoszczy uchwałą Na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2019, poz. 1464), projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego pismem