|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior+” na lata 2021–2025**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Stanisław SzwedSekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Departament Polityki Senioralnej, tel. 22 661 18 59; e-mail: sekretariat.das@mrpips.gov.pl | **Data sporządzenia**30.09.2020 r.**Źródło:** art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:****ID95** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W związku ze zmianą struktury demograficznej ludności, która wynika z wydłużania się przeciętnego trwania życia i spadku dzietności, konieczne jest podejmowanie działań skierowanych do seniorów o aktywizującym charakterze. W takie działania wpisuje się dotychczasowa realizacja programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015–2020, w ramach którego jednostki samorządu terytorialnego utworzyły do końca 2019 r. na terenie kraju 777 ośrodków wsparcia „Senior+”, w tym 282 Dzienne Domy „Senior+” i 495 Klubów „Senior+”. W edycji 2020 Programu, do dofinansowania rekomendowano kolejnych 858 ofert, z czego 258 ofert dotyczyło modułu 1 Programu, tzn. utworzenia ośrodków wsparcia, a 600 ofert złożono w module 2, dotyczącym dofinansowania funkcjonowania ośrodków wsparcia „Senior+”. Oznacza to, że wskaźniki realizowanego dotychczas Programu zostały osiągnięte. Zarówno wyniki kontroli NIK, dotyczącej *Opieki nad osobami starszymi w dziennych domach pomocy*, które zostały opublikowane w 2017 r., jak i *Badanie ewaluacyjne z realizacji programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015–2020. Edycje 2016-2019*, przeprowadzone w 2020 r. przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych wskazują, że ośrodki wsparcia „Senior+” realizują cele, dla których zostały utworzone. Wyniki badania ewaluacyjnego wskazują również na potrzebę kontynuacji Programu. Z uwagi na obecną i prognozowaną sytuację demograficzną kraju, zapotrzebowanie na usługi opiekuńcze i aktywizacyjne dla seniorów będzie rosnąć. Konieczne są zatem dalsze działania, które pozwolą na wsparcie samorządów w rozwoju na ich terenie sieci Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+”, a także zapewnią środki finansowe na dalsze ich funkcjonowanie. Jest to szczególnie ważne w sytuacji, gdy większość badanych podczas ewaluacji Programu samorządów (ponad 60%) zadeklarowała, że nie jest przygotowana do finansowania – ze środków własnych – działania Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+” w dłuższym okresie.O potrzebie kontynuacji Programu świadczy również fakt, że Dzienne Domy „Senior+” i Kluby „Senior+” świadczyły osobom starszym usługi nawet w czasie, kiedy ich działalność była zawieszona z powodu epidemii COVID–19. Pomimo zamknięcia, ośrodki dostarczały seniorom posiłki. Pracownicy ośrodków pozostawali w stałym kontakcie z uczestnikami, organizując im różnego rodzaju zajęcia (np. warsztaty krawieckie – szycie maseczek, plastyczne, malarskie), dostarczając seniorom łamigłówki, krzyżówki, książki, prasę, itd., a także pomagając w zakupach, czy w załatwianiu spraw urzędowych. Osoby starsze mogły także liczyć na wsparcie kadry ośrodków, w tym psychologów, w postaci częstych kontaktów telefonicznych lub internetowych. Obecnie Dzienne Domy „Senior+” i Kluby „Senior+” działają w zaostrzonym rygorze sanitarnym, zgodnie z rekomendacjami dotyczącymi działalności placówek pobytu dziennego w związku z przeciwdziałaniem szerzeniu się zakażeń SARS-CoV-2. Rekomendacje zostały przygotowane przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w uzgodnieniu z Ministrem Zdrowia i Głównym Inspektorem Sanitarnym i są dostępne na stronach internetowych ministerstwa, m.in. <http://senior.gov.pl/aktualnosci/pokaz/490>.Program jest kontynuacją programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015–2020. Zakłada wspieranie finansowe jednostek samorządu terytorialnego, w zakresie realizacji zadań własnych, polegających na prowadzeniu i zapewnieniu miejsc w ośrodkach wsparcia – określonych w art. 17 ust. 2 pkt 3, art. 19 pkt 11 oraz art. 21 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.).  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W oparciu o doświadczenia z realizacji programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015-2020, proponuje się wprowadzenie w szczególności następujących zmian:1. uzupełnienie diagnozy zawartej w ocenie sytuacji zawartej w Programie o najnowsze i aktualne dane statystyczne, a także o rezultaty programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015-2020;
2. podwyższenie dofinansowania z 300 zł do 400 zł na miesiąc na 1 seniora w ramach kosztów funkcjonowania Dziennego Domu „Senior+”, przy jednoczesnym zmniejszeniu wymaganego minimalnego wkładu własnego dla tego zadania z 60% do 50%;
3. zwiększenie kwoty maksymalnej przeznaczonej na utworzenie Dziennego Domu „Senior+” z 300 tys. zł do 400 tys. zł, co przyczyni się do urealnienia stawek i zwiększenia zainteresowania samorządów udziałem w Programie;
4. pozostawienie dofinansowania w wysokości 200 zł na miesiąc na 1 seniora w ramach kosztów funkcjonowania Klubu „Senior+”, przy jednoczesnym zmniejszeniu wymaganego minimalnego wkładu własnego dla tego zadania z 60% do 50%;
5. zwiększenie kwoty maksymalnej przeznaczonej na utworzenie Klubu „Senior+” ze 150 tys. zł do 200 tys. zł, co przyczyni się do urealnienia stawek i zwiększenia zainteresowania samorządów udziałem w Programie;
6. zmianę określonego w Programie minimalnego standardu placówek (w Dziennym Domu „Senior+” pokój pielęgniarski przeniesiono z wymagań obligatoryjnych do wymagań fakultatywnych, określono minimalną powierzchnię użytkową w ośrodkach wsparcia „Senior+”, przypadającą na jednego uczestnika - nie mniej niż 5 m2);
7. zmianę poziomu standardu zatrudnienia pracowników (zezwolono na zatrudnianie stażystów), czego efektem będzie zwiększenie możliwości dostosowania przez samorządy placówek do lokalnych potrzeb;
8. ustalenie minimalnej liczby godzin, podczas której Klub „Senior+” będzie świadczył usługi (co najmniej 20 godzin tygodniowo);
9. zmianę treści rozdziału odnoszącego się do sposobu oceny ofert (rozszerzono katalog kryteriów formalnych i merytorycznych oceny ofert), wyboru ofert (wprowadzono obowiązek informowania jst przez wojewodę o odrzuceniu oferty przed przekazaniem do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej listy ofert zakwalifikowanych do dalszego postępowania konkursowego);
10. zmianę rozdziału dotyczącego warunków otrzymywania i wykorzystania dotacji, określając szczegóły współpracy ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego z wojewodami w zakresie realizacji Programu (procedurę uproszczono);
11. uaktualnienie wskaźników Programu oraz wskazanie terminu jego ewaluacji;
12. ogólna kwota środków z budżetu państwa na realizację programu wynosi 300 mln zł.

Zestawienie przekrojowe zmiany stawek dofinansowania w projekcie:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| l.p. | rodzaje limitów finansowych | obecnie  | projektowane  |
| 1. | utworzenie i wyposażenie Dziennego Domu „Senior+” | do 300 tys. zł | do 400 tys. zł |
| 2. | utworzenie i wyposażenie Klubu „Senior+” | do 150 tys. zł | do 200 tys. zł |
| 3. | funkcjonowanie placówki -miesięczne utrzymanie 1 miejsca w Dziennym Domu „Senior+” | 300 zł | 400 zł |
| a) | wymagany wkład własny w zakresie funkcjonowania placówki Dziennego Domu „Senior+” | 60% | 50% |
| 4. | funkcjonowanie placówki - miesięczne utrzymanie 1 miejsca w Klubie „Senior+” | 200 zł | 200 zł |
| a) | wymagany wkład własny w zakresie funkcjonowania placówki Klubu „Senior +” | 60% | 50% |
| 5. | wymagany wkład własny w zakresie utworzenia i wyposażenia Dziennego Domu „Senior +” oraz Klubu „Senior +” | 20% | 20% |

Pozostałe zmiany mają charakter wyłącznie redakcyjny lub wynikają bezpośrednio z powyżej wskazanych zmian.Oczekiwanym efektem proponowanych rozwiązań będzie dostosowanie Programu do oczekiwań strony samorządowej i zachęcenie jej do utrzymania istniejących i utworzenia nowych placówek, będących przedmiotem nowej edycji Programu. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak danych. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Osoby starsze | 9,5 mln | Dane GUS, 2018 r. | Beneficjenci Programu |
| Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego | 1 |  | Minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego będzie koordynatorem Programu, będzie dokonywał wyboru ofert, przekazywał beneficjentom środki finansowe oraz będzie gromadził i przetwarzał dane statystyczne w celu monitorowania realizacji Programu. |
| Wojewodowie | 16 Wojewodów |  | Wojewodowie będą odpowiedzialni za ocenę ofert, zawieranie i rozliczanie umów, rozliczenie dotacji oraz monitoring i kontrolę zadań realizowanych w ramach Programu. |
| Jednostki samorządu terytorialnego – gminy, powiaty, województwa | 16 województw, 314 powiatów oraz 66 miast na prawach powiatów, 2411 gmin |  | Rozbudowa infrastruktury ośrodków wsparcia oraz zwiększenie miejsc w ośrodkach wsparcia „Senior+”; prowadzenie ośrodków wsparcia „Senior+”. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Zaplanowano przeprowadzenie konsultacji publicznych równolegle z procesem uzgodnień. Projekt Programu zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Termin, jaki zostanie wyznaczony na zgłaszanie uwag do projektu w ramach konsultacji publicznych – 21 dni. Wyniki konsultacji zostaną omówione w raporcie z konsultacji, dołączonym do niniejszej Oceny Skutków Regulacji po ich zakończeniu. Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie*  |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  | 102 | 102 | 102 | 102 | 102 |  |  |  |  |  | 510 |
| budżet państwa |  | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 |  |  |  |  |  | 300 |
| JST |  | 42 | 42 | 42 | 42 | 42 |  |  |  |  |  | 210 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  | (-)102 | (-)102 | (-)102 | (-)102 | (-)102 |  |  |  |  |  | (-)510 |
| budżet państwa |  | (-)60 | (-)60 | (-)60 | (-)60 | (-)60 |  |  |  |  |  | (-)300 |
| JST |  | (-)42 | (-)42 | (-)42 | (-)42 | (-)42 |  |  |  |  |  | (-)210 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Budżet państwa oraz budżet jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Środki finansowe na realizację Programu planowane są w rezerwie celowej w części 83 przeznaczonej na realizację Programu w wysokości 300 mln zł (z tego w 2021 r. – 60 mln zł, w 2022 r. – 60 mln zł, w 2023 r. – 60 mln zł, w 2024 r. – 60 mln zł, w 2025 r. – 60 mln zł).Tabele przedstawiające informację o liczbie placówek i osób korzystających z ośrodków wsparcia „Senior+” oraz montaż finansowy utworzenia i wyposażenia, oraz funkcjonowania placówek:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Okres realizacji Programu | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Liczba nowych Dziennych Domów „Senior +” | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| Liczba nowych Klubów „Senior +” | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Liczba seniorów korzystających z placówek typu „Senior+” | 22240 | 23740 | 25240 | 26740 | 28240 |
| Przy obliczaniu wskaźników nowej edycji Programu założono, że w ramach realizacji dotychczasowego Programu (w latach 2015–2020), zostanie utworzonych ok. 11220 miejsc w Dziennych Domach „Senior+” oraz ok. 11220 miejsc w Klubach „Senior+”.  |
| Okres realizacji | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. Koszt utworzenia Domów (w zł)
 | 10 mln | 10 mln | 10 mln | 10 mln | 1. mln
 |
| 1. Koszt utrzymania Domów (w zł)\*
 | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln |
| 1. Koszt utworzenia Klubów (w zł)
 | 10 mln | 10 mln | 10 mln | 10 mln | 10 mln |
| 1. Koszt utrzymania Klubów (w zł)\*
 | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln | 18,5 mln |
| 1. SUMA (w zł)

poz. 1-4 | 57 mln | 57 mln | 57 mln | 57 mln | 57 mln |
| 1. Środki techniczne 5%
 | 3 mln | 3 mln | 3 mln | 3 mln | 3 mln |
| OGÓŁEM (poz. 5-6)\*\* | 60 mln | 60 mln | 60 mln | 60 mln | 60 mln |
| Budżet Programu (w zł) | 60 mln | 60 mln | 60 mln | 60 mln | 60 mln |

Szacunku wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na realizację Programu dokonano na podstawie powyżej przedstawionych danych, przy założeniu zapewnienia przez jednostki samorządu terytorialnego minimalnego wkładu własnego określonego w Programie (20% w przypadku utworzenia i 50% w przypadku utrzymania placówki).Poniżej, dla porównania, przedstawiono w tabeli wydatki poniesione na realizację Programu w latach 2015-2019 (w mln zł):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Lp. | Okres realizacji | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | Wydatki poniesione na realizację Programu  | 20,678 | 10,495 | 25,163 | 51,160 | 65,111 |
| 2 | Wydatkowane środki techniczne 5% | 0,305 | 0,234 | 0,473 | 0,553 | 0,553 |
| 3 | OGÓŁEM (poz. 1-2) | 20,983 | 10,729 | 25,636 | 51,712 | 65,664 |
| 4 | Budżet Programu | 30  | 40  | 80  | 80  | 80  |

W ramach programu wieloletniego „Senior+” na lata 2015–2020, jednostki samorządu terytorialnego utworzyły do końca 2019 r. na terenie kraju 777 ośrodków wsparcia „Senior+”, w tym 282 Dzienne Domy „Senior+” i 495 Klubów „Senior+”. W edycji 2020 Programu, do dofinansowania rekomendowano kolejnych 858 ofert, z czego 258 ofert dotyczyło modułu 1 Programu, tzn. utworzenia ośrodków wsparcia, a 600 ofert złożono w module 2, dotyczącym dofinansowania funkcjonowania ośrodków wsparcia „Senior+”. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |   |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw otrzyma zamówienia na usługi remontowo-budowlane oraz na wyposażenie Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+”. Kwota przeznaczona na usługi remontowo-budowlane oraz wyposażenie Dziennych Domów „Senior+” i Klubów „Senior+” (Moduł 1 Programu) wynosi 25 mln rocznie. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Działania realizowane w ramach Programu są pozytywnie odbierane nie tylko przez samych seniorów, ale przez całą lokalną społeczność. Uczestnictwo w zajęciach prowadzonych w dziennych domach i klubach sprawia, że wiele starszych osób odzyskuje pewność siebie i staje się bardziej samodzielna. Dodatkowo dostęp do zajęć rozwijających intelektualnie sprawia, że poprawia się kondycja umysłowa osób starszych. Wspólne uczestnictwo w wydarzeniach kulturalnych i rozrywkowych, wyjazdy integracyjne, a także uczestnictwo w różnego typu warsztatach, wpływa bardzo korzystnie na poczucie przynależności do grupy, a co za tym idzie zmniejsza poczucie osamotnienia.Seniorzy najprawdopodobniej nie podejmowaliby podobnych aktywności, gdyby nie możliwość ich realizacji w ramach oferowanych dzięki Programowi zajęć. Ich samodzielne działania uniemożliwiałyby zarówno bariery finansowe, jak też organizacyjne i mentalne.  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Projektowana regulacja nie wprowadza nowych obciążeń. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [x]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Proponowane rozwiązanie powinno zwiększyć aktywność seniorów, zmniejszyć ich poziom wykluczenia społecznego oraz podnieść poziom integracji ze środowiskiem lokalnym.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przewiduje się, że proponowane rozwiązanie wejdzie w życie w IV kwartale 2020 r. Pozwoli to na sprawną realizację dofinansowanych zadań przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach Programu w 2021 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Zgodnie z projektem załącznika do uchwały Rady Ministrów, realizacja Programu będzie monitorowana w całym okresie jego trwania, tj. do roku 2025 przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |