



Warszawa, 10 października 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
z 30 sierpnia 2022 r.

Znak sprawy: DOM5.056.4.2022.KZM

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź na petycję

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na petycję z 30 sierpnia 2022 r., skierowaną do Ministra Finansów, w sprawie zainicjowania prac legislacyjnych zmierzających do zmiany przepisów dotyczących przyznawania funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej równoważnika z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, Szef Krajowej Administracji Skarbowej uprzejmie informuje, że zgłoszona w petycji propozycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Stanowisko w sprawie propozycji zawartej w petycji

Zgodnie z art. 244 ust. 1 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej¹, funkcjonariuszowi przysługuje równoważnik z tytułu dojazdu do miejsca pełnienia służby, jeżeli on sam lub jego małżonek nie zamieszkują lub nie posiadają lokalu mieszkalnego w miejscu pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej. Jak stanowi art. 244 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, równoważnik, o którym mowa w ust. 1, nie przysługuje:

- 1) funkcjonariuszom, którzy otrzymują równoważnik pieniężny, o którym mowa w art. 169 ust. 1;
- 2) jeżeli dojazd do miejsca pełnienia służby jest możliwy środkami komunikacji publicznej i nie jest znacznie utrudniony.

Zgodnie natomiast z art. 169 ust. 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, miejscowością pobliską jest miejscowość, od której granic administracyjnych najkrótsza odległość drogą

¹ ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. 2022 r. poz. 813 z późn. zm.)

publiczną do granic administracyjnych miejscowości pełnienia służby nie przekracza 30 km.

Stosownie do art. 168 ust. 3 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, dojazd uznany będzie za znacznie utrudniony, jeżeli czas dojazdu publicznymi środkami transportu zbiorowego, przewidziany w rozkładzie jazdy od stacji (przystanku) zlokalizowanej najbliżej miejsca zamieszkania do stacji (przystanku) zlokalizowanej najbliżej miejsca pełnienia służby łącznie z przesiadkami, przekracza w obie strony 2 godziny.

Z dokonanej analizy przepisów dotyczących funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz pozostałych służb wynika, iż każda służba ma swoją specyfikę i własne rozwiązania. Uregulowania zawarte w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej są w dużym stopniu zbieżne z regulacjami w ustawie o Straży Granicznej².

Dodatkowo należy wskazać, że pojęcie użyte w art. 169 ust. 2 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej „granic administracyjnych”, tylko z początku może nastroczać trudności ze zdefiniowaniem. W PRG (baza danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju) gromadzi się informacje dotyczące m.in.:

- 1) przebiegu,
 - a) granic państwa,
 - b) granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa,
 - c) granic jednostek ewidencyjnych oraz obrębów ewidencyjnych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy,
 - d) granic rejonów statystycznych i obwodów spisowych.

Powyższe informacje są dostępne bezpłatnie m.in. na stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii³, na stronie Geoportalu Infrastruktury Informacji Przestrzennej. Zatem sprawdzenie w ww. bazach danych granic miejscowości, w której lokal mieszkalny posiada funkcjonariusz z miejscowością pełnienia służby oraz w ogólnodostępnych bazach najkrótszej odległości drogą publiczną pomiędzy tymi miejscowościami, da odpowiedź czy spełniona została definicja miejscowości pobliskiej.

Należy zauważyć, że co do zasady w granicach danej miejscowości funkcjonuje zazwyczaj komunikacja publiczna, jak również inne środki przemieszczania. Aby zrównać uprawnienia funkcjonariusza zamieszkującego miejscowość pełnienia służby (także często dojeżdżającego do miejsca służby) z uprawnieniami funkcjonariusza dojeżdżającego z innej miejscowości do miejsca pełnienia służby wprowadzono powyższe zasady dot. granic administracyjnych i kryterium odległościowe. Zauważyć bowiem trzeba, że stosownie do § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów, wydanego na podstawie art. 244 ust. 3 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do miejsca pełnienia służby⁴, równoważnik wypłaca się w wysokości poniesionych przez funkcjonariusza i udokumentowanych kosztów dojazdu w okresie, za który funkcjonariusz ubiega się o jego wypłatę, z zastrzeżeniem § 6.

§ 6 ust. 1 ww. rozporządzenia wskazuje, iż funkcjonariuszowi dojeżdżającemu do miejscowości pełnienia służby kolejną równoważnik wypłaca się w wysokości ustalonej w oparciu o cenę biletu na przejazd z miejscowości, w której funkcjonariusz zamieszkuje, do

² ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. 2022 r. poz. 1061 z późn. zm.)

³ <https://www.gov.pl/web/gugik/dane-udostepniane-bez-platnie-do-pobrania-z-serwisu-wwwgeoportal.gov.pl>

⁴ rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do miejsca pełnienia służby z dnia 22 lutego 2017 r. (Dz. U. 2021 r. poz. 831)

miejsowości, w której pełni służbę, oraz podróży powrotnej, w klasie drugiej pociągu osobowego, a w przypadku dojazdu pociągiem pospiesznym w klasie drugiej pociągu pospiesznego, bez względu na wysokość kosztów faktycznie poniesionych przez funkcjonariusza w związku z dojazdem.

Zatem funkcjonariuszowi dojeżdżającemu z innej miejscowości do miejscowości pełnienia służby przysługuje zwrot kosztów dojazdu jednak tylko za dojazd do miejscowości pełnienia służby. Dojazdy w obrębie miejscowości pełnienia służby nie kwalifikują się do ubiegania o zwrot. Faktyczną rekompensatą jest w takiej sytuacji dojazd pomiędzy miejscowościami. Może zdarzyć się tak, że np. przystanek funkcjonariusza dojeżdżającego z innej miejscowości będzie w bliskiej odległości od miejsca pełnienia służby. Może również wystąpić sytuacja odwrotna. Dlatego też zasady te wyważają interesy wielu grup funkcjonariuszy, wprowadzając mimo wszystko pewną równość na wielu płaszczyznach.

Przedstawiając powyższe stwierdzić należy, że ww. przepisy są klarowne i nie nastroczają istotnych problemów interpretacyjnych i w związku z tym powinny zostać pozostawione w obecnym kształcie.

Podstawa prawna

Ustawa z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

Zastępcę Dyrektora

Departamentu Organizacji i Współpracy

Międzynarodowej Krajowej Administracji Skarbowej

Marek Kamać

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Kwalifikowany podpis elektroniczny ma skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu (art. 25 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylające dyrektywę 1999/93/WE).

Otrzymują:

1. Adresat
(za potwierdzeniem odbioru)
2. a/a

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku ze złożoną petycją

W związku z obowiązkiem stosowania od dnia 25 maja 2018 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.UE.L.2016.119.1) zwanego dalej „RODO” poniżej przedstawiamy informacje o zasadach przetwarzania Pana danych osobowych oraz o przysługujących Panu prawach z tym związanych:

1. Administratorem Pana danych osobowych jest Szef Krajowej Administracji Skarbowej z siedzibą w Warszawie przy ul. Świętokrzyskiej 12, 00-916 Warszawa.
Zgodnie z art. 12e ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813 z późn. zm.), współadministratorem Pana danych osobowych jest Minister Finansów z siedzibą w Warszawie przy ul. Świętokrzyskiej 12, 00-916 Warszawa.
2. Szef Krajowej Administracji Skarbowej oraz Minister Finansów wyznaczyli Inspektora Ochrony Danych, adres e- mail: IOD@mf.gov.pl.
3. Podstawę prawną przetwarzania Pana danych osobowych stanowią obowiązujące przepisy prawa, tj. ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 6 ust. 1 lit. c RODO.
4. Pana dane osobowe są przetwarzane w celu wypełnienia obowiązków prawnych ustanowionych w przepisach prawnych, o których mowa w pkt 3, związanych z rozpatrzeniem wniesionej przez Pana petycji.
5. W związku z przetwarzaniem Pana danych osobowych w celu, o którym mowa w pkt 4, Pana dane osobowe:
 - mogą być przekazywane do organów administracji publicznej lub innych podmiotów upoważnionych na podstawie przepisów prawa lub wykonujących zadania realizowane w interesie publicznym, lub w ramach sprawowania władzy publicznej;
 - nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.
6. Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu określonego w pkt 4, a po tym czasie archiwizowane, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
7. Podanie przez Pana danych osobowych w zakresie niezbędnym do realizacji celu, o którym mowa w pkt 4, wynika z obowiązujących przepisów prawa wskazanych w pkt 3. Ewentualną konsekwencją niepodania danych może być pozostawienie petycji bez rozpatrzenia.
8. Przetwarzane dane osobowe obejmują w szczególności imię i nazwisko, adres oraz inne dane podane w złożonej petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pana danych osobowych przysługują Panu następujące uprawnienia:
 - prawo dostępu do swoich danych osobowych,
 - prawo żądania sprostowania swoich danych osobowych,
 - prawo żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych.
10. Przysługuje Panu prawo także wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.