

Szczecin, 28 października 2021 r.



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.5.2021

**Pan
bryg. Andrzej Góldyn
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Gryficach**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej 1 grudnia 2021 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- st. bryg. Stanisław Wajszczuk – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.1.2021 z 8 kwietnia 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka,
- mł. bryg. Leszek Gocół – zastępca naczelnika Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.2.2021 z 8 kwietnia 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka,
- mł. bryg. Sandra Meier-Wiśniewska – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.5.3.2021 z 8 kwietnia 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę zdalną przeprowadzono w terminie: 12-30 kwietnia 2021 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: ocena realizacji zadań wykonywanych w pionie operacyjnym oraz ocena dokumentowania tych zadań, tj.:

1. Obowiązków dotyczących organizacji ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach na obszarze powiatu.
2. Funkcjonowanie stanowiska kierowania KP PSP w Gryficach.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do 12 kwietnia 2021 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach.

1. Kontrola realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrg:

Zgodnie z przepisami § 42 i 43 rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego¹ dokumentację funkcjonowania ksrg prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrg obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odvodu operacyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 przedmiotowego rozporządzenia plany ratownicze aktualizowane są co najmniej raz w roku przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

1.1. Powiatowy plan ratowniczy.

Ostatnia aktualizacja (zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg) miała miejsce w marcu 2021 r. Dokument został podpisany przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna i zatwierdzony przez Starostę Ryszarda Chmielowicza.

W obowiązującym planie ratowniczym stwierdzono następujące uchybienia:

- 3.11. nieaktualna podstawa prawna działań dotycząca procedury postępowania w wypadku nurkowym. Szczegółowe zasady czynności podczas wypadku nurkowego zawarte są w „Instrukcji postępowania – wypadek nurkowy” wydanej przez KG PSP, Warszawa 2020 r.
- 3.12. Nieaktualna procedura dysponowania SGPR z ksrg.
- 3.14. W zasadach współdziałania PSP z Biurem Ochrony Rządu należy wprowadzić zmianę nazewnictwa BOR na SOP.
- 3.15. Procedura powiadamiania i dysponowania psychologa. Należy opracować ze wskazaniem, kiedy obligatoryjnie, a kiedy po otrzymaniu zgłoszenia kierującego jednostką dysponuje się psychologa. Procedura powinna zawierać informacje dla służby dyżurnej SKKP celem właściwej realizacji zadania.

Aktualizacja Powiatowego Planu Ratowniczego powiatu gryfickiego przeprowadzona zgodnie z §12.1. Plany ratownicze są aktualizowane co najmniej raz w roku. 2. Aktualizacja planów ratowniczych przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o PSP², rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie Starosty informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie.

Kontrolującym przedłożono:

- Dokument “Podsumowanie realizacji zadań w 2019 roku na terenie powiatu gryfickiego”, w którym zawarto informację o stanie bezpieczeństwa i ochrony

¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 1317 ze zm.

² Ustawa z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. 1123 ze zm.)

przeciwpożarowej na terenie powiatu gryfickiego – zatwierdzony przez mł. bryg. Andrzeja Gołdyna – Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach 26 lutego 2020 r., przekazanego i omówionego podczas spotkania z Ryszardem Chmielowiczem – Starostą Gryfickim 4 marca 2020 roku. Notatka służbowa Naczelnika Wydziału – st. kpt. Artura Rogińskiego (PRiZ.0761.7.2020).

- Informację o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej za rok 2020 ze względu na sytuację epidemiczną Komendant Powiatowy PSP w Gryficach wysłał Staroście Gryfickiemu wraz z wnioskami służącymi poprawie funkcjonowania ksrg 22 kwietnia 2021 r. (PRiZ.0761.4.2021). Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 4, rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo- gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odwodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwodu operacyjnego.

Przedstawione zespołowi kontrolerów dokumenty:

- “Analiza zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego na obszarze powiatu gryfickiego” opracowana w 2020 roku przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjnych i kontrolno-rozpoznawczych, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach – mł. bryg. Andrzeja Gołdyna. Dokument nie posiada znaku sprawy oraz daty zatwierdzenia przez komendanta. Tabele nr 5, 6, 7, 8, 9, 10 – zostały sporządzone w roku 2018 i obejmują okres 2015-2017. Załączona dokumentacja odwodowa pochodzi z roku 2016 co wskazuje, że dokument jest kopią analizy z roku 2018.
- “Analiza zabezpieczenia operacyjnego na obszarze powiatu gryfickiego” sporządzona w 2021 roku przez: starszego technika ds. operacyjnych i kontrolno-rozpoznawczych, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna (PR.5518.1.2021). Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.4. Analiza gotowości operacyjnej.

Zgodnie z rozporządzeniem analiza gotowości operacyjnej zawiera, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;

4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;

5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

- „Analiza Gotowości Operacyjnej” zatwierdzona 10 stycznia 2020 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna.
- „Analiza Gotowości Operacyjnej” zatwierdzona 12 marca 2021 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna.

Przedstawione dokumenty nie zawierają punktów określonych w ww. rozporządzeniu oraz nie są podpisane przez osobę sporządzającą.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się negatywnie.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolerów opracowane na podstawie ww. rozporządzenia o ksrg wykazały, że w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 12 kwietnia 2021 r. na terenie Komendy Powiatowej PSP w Gryficach sporządzono analizę ćwiczeń ratowniczych za rok 2019.

zespołowi kontrolerów przedstawiono:

- „Analizę ćwiczeń ratowniczych powiatu gryfickiego za rok 2019” sporządzoną w styczniu 2020 r. przez Naczelnika Wydziału Operacyjnego, zatwierdzoną przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna 4 lutego 2020 r.,

Przedstawiony dokument zawierał nw. nieprawidłowości:

- a) brak znaku pisma;
- b) brak liczby zaplanowanych ćwiczeń w danym roku;
- c) brak przyjętych celów i scenariuszy ćwiczeń oraz wykonania ich założeń;
- d) brak wielkości zasobów ratowniczych biorących udział w poszczególnych ćwiczeniach. Wielkość zasobów ratowniczych przedstawiona jako załącznik „karta zdarzenia”, bez podania ilości osób;
- e) brak liczby rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
- f) brak wniosków przygotowanych przez podmioty ksrg uczestniczące w ćwiczeniach;
- g) brak oceny i wniosków przygotowanych przez rozjemców.

„Analizy ćwiczeń ratowniczych powiatu gryfickiego za rok 2020” nie przedstawiono³. Pismem znak: PRiZ.092.1.1.2021 z 27 kwietnia 2021 r. zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach wyjaśnił, że z powodu sytuacji epidemiologicznej w kraju Komenda Powiatowa PSP w Gryficach nie organizowała ćwiczeń poza terenem jednostki. W związku z powyższym nie sporządzono analizy ćwiczeń za 2020 rok.

Na podstawie wrywkowo przeprowadzonego badania porównawczego zgodności dokumentacji ćwiczeń z sporządzoną analizą stwierdzono rozbieżności w spójności wniosków oraz sił i środków biorących udział w planowanych przedsięwzięciach.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.6. Analiza działań ratowniczych.

³ Dowód kontroli nr 1 – pismo znak: PRiZ.092.1.1.2021 z 27 kwietnia 2021 r. dot. wymaganych dokumentów w ramach kontroli.

Analiza dokumentów przedstawionych zespołowi kontrolerów wykazała, że na terenie funkcjonowania Komendy Powiatowej w Gryficach zarejestrowano zdarzenia spełniające kryteria do sporządzenia analizy działania ratowniczego. W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 12 kwietnia 2021 r. w Komendzie Powiatowej PSP w Gryficach sporządzono 2 analizy działań ratowniczych.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono dokumenty z nw. zdarzeń z 2020 r.:

- "Analiza zdarzenia. Miejscowe zagrożenie – rozbicie fiolek z chloropikryną w miejscowości Rogowo nr 57, nr ewidencyjny 1619001-0417 z 28 maja 2020 r." sporządzona przez zespół pod przewodnictwem 30 czerwca 2020 r., zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna 30 czerwca 2020 r.;
- "Analiza zdarzenia. Pożar budynku magazynowego w miejscowości Gryfice przy ul. Fabrycznej, nr ewidencyjny 1619001-0953 z 18 grudnia 2020 r." sporządzona przez zespół pod przewodnictwem 28 grudnia 2020 r., zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna.

Stwierdzono, że w ww. dokumentach stosowano błędną nomenklaturę.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej.

Pismem znak: PRiZ.092.1.1.2021 z 27 kwietnia 2021 r. zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach wyjaśnił, że z powodu sytuacji epidemiologicznej w kraju nie prowadzono Inspekcji Gotowości Operacyjnej na terenie powiatu. W związku z czym, nie sporządzono Analizy IGO.

Biorąc pod uwagę powyższe, zagadnienia nie ocenia się.

1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego.

Zaktualizowana dokumentacja odvodu operacyjnego jest przechowywana na stanowisku kierowania. W jej skład wchodzi Rozkaz nr 27/2019 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 23 września 2019 roku w sprawie organizacji wojewódzkiego odvodu operacyjnego wraz z aneksami nr 1 i 2 oraz Rozkaz Nr 19 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z 29 maja 2018 roku.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg Komendant Powiatowy PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono dokument "Wnioski służące poprawie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) na obszarze powiatu gryfickiego, sporządzone na podstawie analizy zagrożeń oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu gryfickiego, przekazane do wójtów i burmistrzów oraz staroście powiatu, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrg" sporządzony przez Naczelnika Wydziału, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach 20 lutego 2020 r. (PRiZ.0761.5.2020). Pismem PRiZ.0761.5.1.2020 z 28 lutego 2020 r. wnioski zostały przesłane do:

- Starosty powiatu gryfickiego;
- Burmistrza Gryfic;
- Burmistrza Płotów;
- Burmistrza Trzebiatowa;

- Wójta gminy Rewal;
- Wójta gminy Brojce;
- Wójta gminy Karnice.

Dokument o tym samym tytule ze stycznia 2021 roku, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP wraz z informacją o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu gryfickiego został przesłany Staroście Gryfickiemu (PRiZ.0761.4.2021).

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

2. Kontrola funkcjonowania stanowiska kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach

2.1. Regulamin SKKP w Gryficach, kontrolowane dokumenty:

Regulamin SKKP w Gryficach opracowany i zatwierdzony w lipcu 2012 r. Regulamin zatwierdził ówczesny Komendant Powiatowy PSP st. bryg. Edward Pruski. Ostatnia aktualizacja miała miejsce 29 grudnia 2020 r. Biorąc pod uwagę, że aktualizacja objęła praktycznie cały *Regulamin* dokument ten stał się mało czytelny i wymaga ujednoczenia.

Ponadto w dokumentacji stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w pkt 3 Regulaminu *Powiadamianie SKKW o zdarzeniach* sformułowano zapis niezgodny z zapisem § 36 ust. 2 ww. rozporządzenia o ksrp, a mianowicie wskazano katalog określonych zdarzeń, które SKKP przekazuje do SKKW. Tymczasem SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrp do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu. Obowiązek ten wynika z § 36 ust. 2 rozporządzenia, tj. „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrp do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej,
- w *Regulaminie* wprowadzono zapis dotyczący pełnienia służby przez strażaków w systemie zmianowym, który jest niezgodny z obowiązującymi przepisami,
- załącznik do regulaminu SKKP Gryfice: *Zapoznanie z Regulaminem*. Żaden z funkcjonariuszy z SKKP PSP w Gryficach nie zapoznał się ze zmianami wprowadzonymi w *Regulaminie* od lipca 2017 r.

Brak wyznaczonych dyżurów domowych może skutkować niemożnością zapewnienia gotowości operacyjnej w Komendzie Powiatowej PSP w Gryficach.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Wyrwkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb na 2020 oraz na I półrocze 2021 r. Harmonogramy półroczne na 2020 r. opracowane przez (nazwisko nieczytelne), sprawdzone przez Naczelnika Wydziału i zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna. Harmonogram półroczny na 2021 r. opracowany przez mł. insp. ds. operacyjnych i kontrolno-rozpoznawczych oraz zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach mł. bryg. Andrzeja Gołdyna.

Harmonogram półroczny służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Gryficach opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez

strażaków PSP⁴. Zgodnie z § 12 ust. 1 Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.

SKKP PSP w Gryficach jest stanowiskiem jednoetatowym i służby pełnione są jednoosobowo w systemie 24/48h.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- w okresie półrocznym od 1 stycznia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj.: liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 37 x dwuosobowo, 21 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza, 6 x zaplanowano służby trzyosobowe,
- w okresie półrocznym od 1 lipca 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 38 x dwuosobowo, 50 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza, 1 x zaplanowano służbę trzyosobową.
- w okresie półrocznym od 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2021 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 65 x dwuosobowo, 56 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza, 1 x zaplanowano służbę trzyosobową, 1 x zaplanowano służbę czteroosobową.

Zważywszy na fakt, że harmonogramy generowane są przez program SECS, należy zwiększyć nadzór nad opracowaniem harmonogramów półrocznych, które będą odpowiadały wymogom rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP.

W harmonogramie miesięcznym na miesiące: luty, marzec, lipiec, sierpień 2020 roku wprowadzono odrębnie zmiany w służbach, przy których brakuje podpisu oraz uzasadnienia. Zmiany w dokumentach wymagają podpisu osoby, która je wprowadza.

W harmonogramie miesięcznym nie wyznaczono dyżurów domowych funkcjonariuszy SKKP PSP. Zgodnie z przepisem § 12 ust. 2 Rozporządzenia MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej ze względu na potrzeby służby ustala się na podstawie harmonogramu półrocznego, harmonogram miesięczny, który uwzględnia dni i godziny służby poszczególnych strażaków oraz dni i godziny pełnionych dyżurów domowych. Wprowadzenie dyżurów domowych stanowiłoby rozwiązanie na wypadek absencji funkcjonariuszy SKKP PSP w Gryficach i zachowanie ciągłości służby. Z regulaminu SKKP PSP w Gryficach wynika, że kierownik jednostki w przypadku absencji służby etatowej i nieetatowej zatrzymuje na kolejną 24h służbę poprzedniego dyżurnego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami służba w systemie zmianowym wynosi 24h, po których następuje co najmniej 12h wolnego.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.3. Prawdliwość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Gryficach

Zgodnie z Regulaminem SKKP PSP w Gryficach dyżurny ma obowiązek prowadzić dokumentację podczas pełnienia służby, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty i informacje ze zdarzenia.

Zgodnie z przepisem § 34 ust. 1 i 2 rozporządzenia o kserg, komendanci Państwowej Straży Pożarnej prowadzą i przechowują dokumentację działań

⁴ rozporządzenie MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP (Dz. U. z 2005 r., poz. 266, nr 2247 ze zm.)

ratowniczych.

Z wymienionych przepisem dokumentów brak dokumentu - *potwierdzenia udziału w działaniu ratowniczym*: (§34 ust. 1 i 2, pkt 11).

Pozostałe dokumenty wymienione przepisem sporządzane są przez służbę dyżurną zbytu oszczędnie.

Skontrolowano *Raporty ze służby i karty manipulacyjne* za okres 01-01-2020 do 13-04-2021. W *Raporcie ze służby* nie jest prowadzony notatnik, a *Karta manipulacyjna* nie wnosi żadnej dodatkowej treści do pozostałych dokumentów. Powinna być uzupełniana na bieżąco i stanowić odzwierciedlenie pracy służby dyżurnej na SKKP PSP przez 24h od momentu przyjęcia służby do jej zakończenia, w szczególności odnotowane powinny być przyjęte telefony, e-maile, inna korespondencja, a także ewentualne trudności związane ze służbą lub prowadzonymi zdarzeniami, których nie ujmuje się w informacji ze zdarzenia.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolujący oceniają działalność Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach w zakresie zagadnień objętych kontrolą, tj.: realizację obowiązków związanych z organizacją kserg na terenie powiatu przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach pozytywnie z nieprawidłowościami.

Nieprawidłowości i uchybienia opisano szczegółowo w I części projektu wystąpienia pokontrolnego. Powyższe zagadnienia realizuje wydział operacyjny i kontrolno - rozpoznawczy KP PSP w Gryficach, nadzorowany przez zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach.

Przyczyną ww. nieprawidłowości jest zachowanie nienależytej staranności w realizacji ww. zadań.

W wystąpieniu pokontrolnym uwzględniono zastrzeżenie Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach wniesione pismem znak: PO.092.3.2021 z 16 lipca 2021 r. dotyczące nomenklatury określającej harmonogram miesięczny jako grafik miesięczny. Pozostałe zarzuty zostały oddalone.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Powiatowy Plan Ratowniczy (pkt 1.1.)

Należy wprowadzić aktualną:

- 1) Instrukcję postępowania – wypadek nurkowy” wydanej przez KG PSP, Warszawa 2020 r.;
- 2) Procedurę dysponowania SGPR z kserg;
- 3) Nazwę w zasadach współdziałania PSP z Biurem Ochrony , tj. zmiana BOR na SOP na SOP.

2. Analiza zabezpieczenia operacyjnego (pkt 1.3.)

Opracować dokument z należytą starannością (nadać znak sprawy, datę sporządzenia dokumentu i zatwierdzenia przez kierownika jednostki).

3. Analiza gotowości operacyjnej (pkt 1.4.)

Opracować dokument z uwzględnieniem zagadnień, wymienionych przepisami rozporządzenia o kserg, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;
- 4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie

8h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;

5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

4. Analiza ćwiczeń ratowniczych (pkt 1.5.);

Opracować dokument z należytą starannością (nadać znak sprawy, wskazać ilość zaplanowanych ćwiczeń w danym roku, ująć cel i scenariusz ćwiczeń oraz realizację ich założeń, zasoby ratownicze biorące udział w poszczególnych ćwiczeniach, liczbę rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie). Opracować wnioski z ćwiczeniach wraz z oceną (rozjemców).

5. Analiza działań ratowniczych (pkt 1.6.):

Dokumentację analizy działań ratowniczych należy opracowywać zgodnie z nomenklaturą określoną Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo –gaśniczego.

6. Regulamin SKKP w Gryficach (pkt 2.1.)

Biorąc pod uwagę, że aktualizacja ww. dokumentu objęła praktycznie cały *Regulamin* wskazane jest stworzenie także nowej strony tytułowej z podpisem (zatwierdzam) obecnego Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach. W pkt 3 Regulaminu *Powiadamianie SKKW o zdarzeniach* obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów kserg do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu. Obowiązek ten wynika z § 36 ust. 2 rozporządzenia, tj. „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów kserg do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

Należy zapoznać wszystkich funkcjonariuszy SKKP PSP w Gryficach (załącznik do regulaminu SKKP Gryfice: *Zapoznanie z Regulaminem*).

Wskazane jest wprowadzenie dyżurów domowych funkcjonariuszy.

7. Harmonogram służb i dyżurów (pkt 2.2.)

Harmonogramy półroczne tworzone są automatycznie przez program SECS. Należy zwiększyć nadzór nad ich opracowaniem, tak aby odpowiadały wymogom rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, w szczególności uwzględniając zapisy § 12 ust. 1 *Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.*

8. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Gryficach (pkt 2.4.)

Dołączyć do dokumentacji ze zdarzeń wymagane rozporządzeniem **potwierdzenie udziału w działaniu ratowniczym** (§ 34 ust. 1 i 2, pkt 11 Rozporządzeni MSWiA z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo –gaśniczego).

Karta manipulacyjna powinna być uzupełniana na bieżąco i stanowić odzwierciedlenie pracy służby dyżurnej na SKKP PSP przez 24h od momentu przyjęcia służby do jej zakończenia, w szczególności odnotowane powinny być przyjęte telefony, e-maile, inna korespondencja, a także ewentualne trudności związane ze służbą lub prowadzonymi zdarzeniami, których nie ujmuje się w informacji ze zdarzenia.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 10 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jarosław Tomczyk**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.