



## WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 12 stycznia 2022 r.

GIK-I.431.6.2021

### **Protokół kontroli**

Zgodnie z art. 9 ust. 2, 7 i 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 tekst jednolity), w terminie 15.06.2021 r. – 31.08.2021 r. przeprowadzona została kontrola działalności gospodarczej przedsiębiorców, prowadzących działalność gospodarczą w zakresie geodezji i kartografii pod firmą GEOWORK GROUP Sp. z o.o., z siedzibą ul. Sienkiewicza 10/12 nr 18 lok. 112, 95-060 Brzeziny, zarządzana przez Wojewodę Łódzkiego w zakresie:

*Kontrola działalności przedsiębiorcy w zakresie wskazanym w art. 9 ust. 8 ustawy Pgik.*

Okres kontrolowany: od dnia 01.01.2020 r. do dnia 31.12.2020 r.

Kontrolę przeprowadzili:

- Łukasz Tomes – starszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.6.2021 z dnia 25.05.2021 r.
- Dariusz Szczepański – starszy specjalista w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.6.2021 z dnia 25.05.2021 r.

W dniu 24.05.2021 r. kontrolujący złożyli oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w kontroli.

Zgodnie z przepisem art. 57 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r, poz. 1292 tekst jednolity ze zmianami), w udostępnionej książce kontroli kontrolujący dokonali wpisów, wynikających z ust. 2 ww. przepisu.

### **Ustalenia ogólne.**

Wyboru jednostki kontrolowanej dokonano ze względu na konieczność sprawdzenia poprawności prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie geodezji i kartografii, a także wypełniania przez przedsiębiorców obowiązków, o których mowa w przepisach art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Temat kontroli został ustalony z Głównym Geodetą Kraju, po uzgodnieniu Planu kontroli na 2021 r. i zatwierdzeniu przez Wojewodę Łódzkiego.

Mając na uwadze lokalizację siedziby firmy, do kontroli wytypowano działalność wykonywaną w obszarze Powiatu Brzezińskiego.

Jak wynika z danych Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 09.06.2021 r., rozpoczęcie działalności gospodarczej pod firmą GEOWORK GROUP Sp. z o.o., nastąpiło w dniu 28.11.2018 r.

Z kopii dokumentów uzyskanych w Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wynika, że działalnością gospodarczą (kod PKD) przedsiębiorcy pozostaje m.in.:

- **71,12,Z, Działalność w zakresie inżynierii i związane z nią doradztwo techniczne.**

Zgodnie z przepisem art. 48 ust. 1 cyt. na wstępie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców, przedsiębiorcy zostali prawidłowo zawiadomieni o zamiarze wszczęcia kontroli.

Zgodnie z przepisem art. 49 ust. 1 ww. ustawy, przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, doręczono przedsiębiorcom upoważnienie do przeprowadzenia kontroli, okazano też legitymacje upoważniające do wykonania tych czynności.

Na podstawie art. 51 ust. 3, mając na uwadze usprawnienie kontroli, przedsiębiorcy wyrazili zgodę, by kontrola była przeprowadzana również w siedzibie organu kontroli.

Na podstawie Rejestru geodetów uprawnionych, zamieszczonego na stronie internetowej Głównego Geodety Kraju - stan na dzień 04.06.2021 r. ustalono, że przedsiębiorca, Pan Paszyński Maciej Stanisław z dniem 29.04.2021 r. uzyskał

uprawnienia zawodowe (nr świadectwa 23563), upoważniające do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Natomiast przedsiębiorca Pan Bartłomiej Janusz Józwiak w ww. Rejestrze geodetów uprawnionych na dzień 04.06.2021 r. nie figurował.

### **Ustalenia kontroli.**

Z przepisu art. 9 ust. 2 ustawy wynika, że wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego przeprowadzają kontrolę działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz wykonujących prace geodezyjne lub prace kartograficzne przedsiębiorców, a także państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, zwanych dalej jednostkami organizacyjnymi.

Z przepisu art. 9 ust. 3 wynika, że w odniesieniu do wykonujących prace geodezyjne lub prace kartograficzne przedsiębiorców kontrole przeprowadza się w zakresie legalności i rzetelności<sup>1</sup>.

Jak wynika z przepisu art. 9 ust. 7 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 tekst jednolity). Natomiast zgodnie z treścią art. 9 ust. 8 ustawy Pgik, kontrola działalności przedsiębiorcy oraz jednostki organizacyjnej, w zakresie wykonywania prac geodezyjnych, może dotyczyć:

- 1) zgłaszania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych;
- 2) przekazywania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych lub prac kartograficznych;

---

1 **legalność** – obejmuje zgodność działania z przepisami prawa powszechnie obowiązującego, przepisami prawa wewnętrznego, umowami oraz decyzjami i innymi rozstrzygnięciami w sprawach indywidualnych, a także prawidłowość stanowienia przepisów wewnętrznych obowiązujących daną jednostkę;

**rzetelność** – obejmuje wypełnianie obowiązków z należytą starannością, sumiennie i terminowo, wykonywanie zobowiązań zgodnie z ich treścią, dokumentowanie działań zgodnie z rzeczywistością, we właściwej formie i wymaganych terminach, zgodnie z wewnętrznymi regułami funkcjonowania jednostki – rozdz. III.5 *Rodzaje i kryteria kontroli*, w *Standardy kontroli w administracji rządowej*, Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.

- 3) przestrzegania przepisów dotyczących wykonywania samodzielnych funkcji w zakresie geodezji i kartografii;
- 4) rzetelności wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych.

Celem sprawdzenia przestrzegania przepisów art. 9 ust. 8 pkt 1 - 2 ustawy, tj. wypełniania obowiązku zgłaszania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych i przekazywania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych lub prac kartograficznych w obszarze Powiatu Brzezińskiego, w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Brzezinach uzyskano pisemny wykaz prac zgłoszonych i przyjętych do zasobu przez kontrolowaną jednostkę w roku 2020, zawierający łącznie 221 pozycji.

Do kontroli wybrano 10 prac, co stanowi 4,5% całości prac zgłoszonych w okresie kontrolowanym.

Z analizowanej dokumentacji wynika, że kontrolowane prace zostały zakończone i złożone do weryfikacji przed upływem terminu deklarowanego w Zgłoszeniach prac geodezyjnych.

#### Ocena cząstkowa pozytywna.

Celem sprawdzenia przestrzegania przepisów art. 9 ust. 8 pkt 3 i 4 ustawy, tj. dotyczących wykonywania samodzielnych funkcji w zakresie geodezji i kartografii oraz rzetelności wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, ww. 10 prac poddano procedurze kontroli w zakresie następujących zagadnień szczegółowych:

1. Poprawność opracowania formularzy Zgłoszeń prac geodezyjnych lub prac kartograficznych;
2. Poprawność sporządzania sprawozdań technicznych;
3. Poprawność kompletowania operatów technicznych.

#### **Poprawność opracowania formularzy Zgłoszeń prac geodezyjnych.**

W kontrolowanych 10 formularzach Zgłoszeń prac stwierdzono, że w pozycji 6 - *Adresat zgłoszenia – nazwa i adres organu lub jednostki organizacyjnej, która w imieniu organu prowadzi państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny* błędnie wpisywano

Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, gdy tymczasem organem prowadzącym zasób pozostaje Starosta Brzeziński.

W pozostałym zakresie treść wpisów była zgodna ze wzorcem wskazanym w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomianiu o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r., poz. 924).

Ocena cząstkowa pozytywna.

### **Poprawność sporządzania sprawozdań technicznych.**

Zgodnie z przepisem § 71 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572), całość dokumentacji zawierającej rezultaty pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz wyniki opracowania tych pomiarów kompletuje się w postaci operatu technicznego i przekazuje do PZGiK.

Skład operatu technicznego wskazany został w § 71 ust. 2 pkt 1 - 9 ww. rozporządzenia, a z treści ust. 2 pkt 4 wynika, że w jego skład wchodzi sprawozdanie techniczne.

Kontrolujący stwierdzili, że sprawozdania techniczne wchodziły w skład wszystkich skontrolowanych 10 operatów technicznych.

Ocena cząstkowa pozytywna.

Kontrolujący porównali treść 10 przedstawionych sprawozdań technicznych ze wskazanym wzorcem, wynikającym z przepisów § 71 ust 7 pkt 1-8 ww. rozporządzenia z dnia 9 listopada 2011 r.

Kontrola ww. dokumentów pozwala na stwierdzenie, że treść kontrolowanych sprawozdań technicznych nie zawiera informacji dotyczących przekazywania bazy roboczej.

Stanowi to naruszenie § 71 ust. 7 pkt 8 ww. rozporządzenia.

Spośród kontrolowanych 90 obowiązkowych elementów badanych sprawozdań technicznych (9 elementów ocenianych w sprawozdaniu x 10 sprawozdań), 10 elementów (11,1%) obarczonych było ww. uchybieniami.

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

### **Poprawność kompletowania operatów technicznych.**

W wyniku analizy 10 losowo wybranych operatów technicznych, przyjętych uprzednio do PZGiK, kontrolujący zauważają, że operaty sporządzane w Przedsiębiorstwie GEOWORK GROUP Sp. z o.o. kompletowane były w zasadzie zgodnie z wymogami § 71 ust. 2 pkt 1 – 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r.

Jednakże kontrolując ich zgodność z wzorcem określonym w przepisie § 71 ust. 2 stwierdzono, że do wszystkich operatów przedsiębiorcy załączali inne dodatkowo dokumenty, nie wymienione w cyt. przepisach, np.:

- zgłoszenia prac geodezyjnych,
- licencje,
- zawiadomienia o zakończeniu prac,
- wytyczne techniczne przygotowane w Ośrodku Dokumentacji.

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami.

### **Wnioski wynikające z kontroli.**

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny (na podstawie opisanych w treści protokołu ustaleń, dokumentów i pobranych dowodów) działalność gospodarczą przedsiębiorców należy ocenić pozytywnie z uchybieniami<sup>2</sup>, nie powodującymi negatywnych następstw dla prowadzonej działalności.

<sup>2</sup> za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań - rozdz. IV.2.13 *Etapy postępowania kontrolnego (kontroli)*, w *Standardy kontroli w administracji rządowej*, Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.

W wyniku kontroli zagadnień opisanych w protokole kontrolujący przyznali następujące oceny:

Ocena pozytywna – 3 oceny,

Ocena pozytywna z uchybieniami – 2 oceny,

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami – brak,

Ocena nieprawidłowa - brak.

W wyniku kontroli dokonano oceny działalności przedsiębiorcy w następujących zakresach:

1. Poprawność opracowania formularzy Zgłoszeń prac geodezyjnych lub prac kartograficznych.

Formularze Zgłoszeń prac sporządzane są zgodnie ze wzorcem wskazanym w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomianiu o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r., poz. 924).

2. Poprawność sporządzania sprawozdań technicznych.

Sprawozdania techniczne wchodziły w skład wszystkich kontrolowanych operatów technicznych, przy czym ich treść nie w pełni odpowiada wymogom określonym w przepisach, co opisano na str. 5 i 6. protokołu.

Kontrolujący zauważają, że spowodowane jest to – obok nie przestrzegania przepisów – sporządzaniem sprawozdań technicznych na drukach – szablonach nie uwzględniających zmian spowodowanych wejściem w życie wspomnianego rozporządzenia z dnia 9 listopada 2011 r.

W związku z tym sprawozdania techniczne nie obejmują całości zakresu obowiązkowych informacji, wynikających z treści § 71 ust. 7 pkt 1-8 ww. rozporządzenia z dnia 9 listopada 2011 r.

3. Poprawność kompletowania operatów technicznych.

Zgodnie ze spostrzeżeniami zawartymi na str. 6 protokołu, uznać należy, że operaty techniczne kompletowane są w zasadzie zgodnie z wymogami<sup>3</sup>.

Jednakże nieprawidłowo do operatów załączone zostają formularze innych druków i formularzy, nie ujętych w obowiązujących przepisach.

Łódź,.....

.....

Kontrolowany

.....

Kontrolujący

Spis załączników do protokołu:

---

<sup>3</sup> § 71 ust. 2 pkt 1 – 9 ww. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572).



1. Zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli oraz zwrotne poświadczenie odbioru zawiadomienia– str. 1 – 6;
2. Oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie kontrolujących z udziału w kontroli – str. 7 – 12;
3. Upoważnienie do kontroli znak GIK-I.431.6.2019 z dnia 25.05.2021 r. – str. 13 – 18;
4. Oświadczenie przedsiębiorców o wyrażeniu zgody na przeprowadzenie kontroli również w siedzibie ŁWINGiK-a – str. 19 – 20;
5. Informacja z CEiIDG RP z dnia 08.03.2019 r. oraz KRS z dnia 09.06.2021 r. – str. 21 – 32;
6. Wykaz prac zarejestrowanych w PODGiK Brzeziny – str. 33 – 52;
7. Pismo do Starosty Brzezińskiego z prośbą o przygotowanie wykazu prac wykonanych przez firmę GEOWORK GROUP Sp. z o.o. - str. 53 - 54;
8. Prośba o przekazanie operatów wybranych do kontroli– str. 55 - 56;
9. Kopia wyciągu z Rejestru geodetów uprawnionych, stan na dzień 11.10.2021 r. – str. 57 – 60.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 9 ust. 9 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r., poz. 2052), niniejszy Protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Zgodnie z art. 9 ust. 11 ww. ustawy, przedsiębiorca przed podpisaniem protokołu kontroli może zgłosić do organu przeprowadzającego kontrolę pisemne zastrzeżenia w terminie 7 dni od jego otrzymania.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3941691.12748965.12379440
Nazwa dokumentu	12.10protokół GEOWORK GROUP Sp z o.o. .doc
Tytuł dokumentu	12.10protokół GEOWORK GROUP Sp z o.o.
Sygnatura dokumentu	GiK-I.431.6.2021
Data dokumentu	2022-01-12 10:38:50
Skrót dokumentu	CEE5F61DBF60423F4265736BB99BFC20DC3 35803
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2022-01-12
Podpisane przez	Wojciech Dyakowski Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Akceptacja	Tomes Łukasz, 2022-01-11 09:12:52, wersja 1.5 (Inspektor wojewódzki, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Akceptacja	Rembowski Klaudiusz, 2022-01-05 11:17:27, wersja 1.3 (Kierownik oddziału, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Akceptacja	Tomes Łukasz, 2021-10-12 16:18:07, wersja 1.2 (Starszy specjalista, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Akceptacja	Szczepański Dariusz, 2021-10-12 09:49:55, wersja 1.0 (Starszy specjalista, Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna (GiK), Oddział kontroli i nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (GiK-I)) Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
	EZD 3.104.37.37.7341
Data wydruku:	2022-04-05 13:03:11
Autor wydruku:	Szczepański Dariusz

