



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, 7 czerwca 2021 r.

PNIK-III.431.1.2021

**Pan**

**Krzysztof Kuchta**

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Tomaszowa Mazowieckiego**

**Pan**

**Marcin Witko**

**Prezydent Tomaszowa Mazowieckiego**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, w związku z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>2</sup>, w okresie od 25 stycznia do 30 kwietnia 2021 r. w Urzędzie Miejskim w Tomaszowie Mazowieckim, ul. Polskiej Organizacji Wojskowej 10/16, 97-200 Tomaszów Mazowiecki, dalej zwanym „Urzędem”, przeprowadzona została kontrola wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na przygotowaniu wyborów ławników, w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 stycznia 2020 r.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z 18 stycznia i 23 lutego 2021 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 w związku z art. 2 pkt 1, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz w związku z art. 160 Pusp, pracownicy oddziału kontroli Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Izabela Marczak - Główny Specjalista, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienia Nr 1/2021 i Nr 15/2021),
- Katarzyna Laszczyk – Starszy Specjalista, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienia Nr 2/2021 i Nr 16/2021),

1 Tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224.

2 Tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 2072; publikator aktualny na początek okresu objętego kontrolą: tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 23. Dalej: Pusp.  
**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Tomasz Kubera - Starszy Specjalista, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienia Nr 3/2021 i Nr 17/2021)<sup>3</sup>.

Prezydentem Miasta Tomaszowa Mazowieckiego w kontrolowanym okresie był Pan Marcin Witko<sup>4</sup>, Przewodniczącym Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego, dalej zwaną „Radą”, był Pan Krzysztof Kuchta<sup>5</sup>.

W toku kontroli zbadano dokumentację przesłaną przez Prezesa Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim i Prezesa Sądu Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim, odnoszącą się do 15 wybranych ławników (100% kart zgłoszeń kandydatów wybranych na ławników).

Wyjaśnienia podczas czynności kontrolnych złożyli: Prezydent Miasta, Zastępca Prezydenta Miasta i Przewodniczący Rady<sup>6</sup>.

Mając na uwadze poniżej opisane ustalenia, skontrolowaną działalność należy ocenić **pozytywnie**<sup>7</sup>.

### **Przygotowanie organizacyjne do wykonywania kontrolowanych zadań.**

1. Pod względem organizacyjnym czynności wykonywane były przez jednostkę kontrolowaną w sposób właściwy, w tym terminowy. Dokumentacja dotycząca wyborów ławników prowadzona jest w sposób staranny i uporządkowany.
2. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu<sup>8</sup> czynności związane z przeprowadzaniem wyborów ławników należały do kompetencji Biura Rady.
3. Z zakresu obowiązków wynika, że Kierownik Biura Rady realizuje zadania związane z przeprowadzaniem wyborów na ławników do sądów powszechnych<sup>9</sup>.
4. W kontrolowanej jednostce prowadzono i uzupełniano w sposób rzetelny *Wykaz kandydatów na ławników do sądów w kadencji na lata 2020-2023*<sup>10</sup>.

---

3 Akta kontroli, str. 23-28 i 639-644.

4 Zaświadczenie Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Tomaszowie Mazowieckim z 25 października 2018 r. w sprawie wyboru Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego. Akta kontroli, str. 35-36.

5 Uchwała Nr 1/2/2018 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego. Akta kontroli, str. 37-38.

6 Akta kontroli: str. 31-96, 645-706, 719-722 .

7 Skala ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

8 Zarządzenie Nr 352/2016 Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 13 września 2016 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta w Tomaszowie Mazowieckim ze zm., Zarządzenie Nr 100/2019 Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta w Tomaszowie Mazowieckim. Dalej: Regulamin. Akta kontroli, str. 97-186.

9 Zakres czynności i obowiązków na stanowisku pracy z 15 lipca 2013 r. i 19 marca 2019 r. Akta kontroli, str. 39-44, 675-680.

10 Akta kontroli, str. 681-682.

5. W kontrolowanym okresie nie wpłynęły do Wojewody Łódzkiego ani organów Miasta Tomaszowa Mazowieckiego skargi lub wnioski dotyczące przygotowania i przeprowadzenia wyborów ławników.

### **Przygotowanie wyborów ławników.**

1. Pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim w sprawie dokonania wyboru ławników wpłynęło do jednostki kontrolowanej 29 kwietnia 2019 r.<sup>11</sup>. W piśmie podana została liczba ławników na kadencję 2020-2023. Do Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim powinno zostać wybranych 28 ławników, do Sądu Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim - 15 ławników, w tym 8 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy. Jak opisano w dalszej części, Rada wybrała 15 ławników<sup>12</sup>. Z wyjaśnień wynika, że do 30 czerwca 2019 r. wpłynęło 18 kart zgłoszeń kandydatów. Na ławnika nie zostało wybranych 2 kandydatów, których zgłoszenia pozostawiono bez dalszego biegu. Pozostawienie zgłoszeń bez dalszego biegu Rada stwierdziła w drodze uchwały, czym wypełniła obowiązek wynikający z art. 162 § 10 Pusp<sup>13</sup>. Kandydaci odebrali złożone dokumenty w terminie wskazanym w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia<sup>14</sup>. Ponadto 1 osoba zrezygnowała z możliwości kandydowania na funkcję ławnika i odebrała złożone dokumenty przed przystąpieniem Rady do wyborów<sup>15</sup>.

2. Informacja Przewodniczącego Rady dotycząca wyborów ławników sądowych na kadencję 2020-2023 wraz ze wszystkimi wymaganymi załącznikami została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu, w BIP Urzędu<sup>16</sup> oraz w Biurze Rady. Wzory karty zgłoszenia oraz pozostałych dokumentów udostępniane były bezpośrednio kandydatom w Biurze Rady. Udostępnienie wzoru karty zgłoszenia w siedzibie Urzędu wypełnia obowiązek wynikający z § 3 ust. 1 Rozporządzenia.

---

11 Akta kontroli, str. 45-48.

12 Uchwała Nr XIX/145/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 31 października 2019 r. w sprawie wyboru ławników do sądów powszechnych w wyborach na kadencję 2020-2023. Akta kontroli, str. 205-208.

13 Uchwała Nr XIX/141/2019 i Uchwała Nr XIX/142/2019 z dnia 31 października 2019 r. w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu zgłoszenia kandydata na ławnika, które nie spełnia wymogów formalnych. Akta kontroli, str. 191-194.

14 Dz. U. Nr 121, poz. 693. Dalej: Rozporządzenie. Potwierdzenie odbioru dokumentów: Akta kontroli, str. 699-702.

15 Oświadczenie z 19.09.2019 r. o wycofaniu wniosku na funkcję ławnika. Akta kontroli, str. 697-698.

16 <http://bip.tomaszow.miasta.pl/public/?id=194450&catalog=473064>

3. Ustalono, że dokumenty kandydatów na ławników były przyjmowane do 30 czerwca 2019 r., czym spełniony został przepis art. 162 § 1 Pusp. W ustawowym terminie wpłynęło do Urzędu 18 zgłoszeń.

4. W celu realizacji wymogu określonego w art. 162 § 9 Pusp Rada upoważniła Przewodniczącą Rady do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi informacji o kandydatach na ławników<sup>17</sup>. Przewodniczący Rady wystąpił 7 października 2019 r. z pismem do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi<sup>18</sup>. Pismami z 15 października 2019 r. organ ten przekazał Radzie informacje o kandydatach na ławników, sporządzone na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego<sup>19</sup>.

5. Zespół do opracowania opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych na okres kadencji w latach 2020- 2023<sup>20</sup>, o którym mowa w art. 163 § 2 Pusp, został powołany uchwałą Rady<sup>21</sup>. Opiniowanie kandydatów nastąpiło po formalnej weryfikacji dokumentacji pod względem kompletności i zgodności z wymogami prawa. Zgłoszenia kandydatów na ławników oceniane były także w oparciu o: informacje Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi, informacje o niekaralności na podstawie odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego. Dodatkowo Zespół wystąpił do Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego<sup>22</sup> o zweryfikowanie list poparcia kandydatów na ławników przez Wydział Ewidencji Ludności i Działalności Gospodarczej Urzędu, celem weryfikacji wypełnienia wymogu określonego w art. 162 § 4 Pusp. Badanie przesłanek uniemożliwiających pełnienie funkcji ławnika, o których mowa w art. 159 § 1 i 2 Pusp oraz szczególnej znajomości spraw pracowniczych zostało dokonane w oparciu o dane zawarte w kartach zgłoszenia i załącznikach. Dokumentacja nosi ślady weryfikacji zgłoszeń przez Zespół. Zdaniem organu kontroli powyższa weryfikacja we wszystkich przypadkach została przeprowadzona prawidłowo.

6. W wyborach przeprowadzonych 31 października 2019 r., a więc w terminie określonym w art. 163 § 1 Pusp, Rada dokonała wyboru:

- 7 ławników do Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim,

---

17 Uchwała Nr XVII/139/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 26 września 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Akta kontroli, str. 189-190.

18 Akta kontroli, str. 49-50.

19 Akta kontroli, str. 265-266, 283-284, 301-302, 319-320, 337-338, 361-362, 387-388, 407-408, 433-436, 457-462, 493-496, 519-522, 545-548, 581-584, 621-624.

20 Dalej: Zespół.

21 Uchwała Nr XVI/127/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie powołania zespołu do opracowania opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników do sądów okręgowych i sądów rejonowych na okres kadencji w latach 2020-2023. Akta kontroli, str. 187-188.

22 Pismo z 7 października 2019 r. Akta kontroli, str. 705-706.

- 8 ławników do Sądu Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim, w tym 4 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Głosowanie zostało przeprowadzone jako tajne, tym samym Rada spełniła wymóg określony w art. 160 § 1 Pusp<sup>23</sup>.

7. Uchwały Rady w sprawie wyboru ławników podjęte zostały w terminie określonym art. 164 § 1 Pusp - 31 października 2019 r. i przesłane zostały do Prezesa Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim<sup>24</sup> oraz do Prezesa Sądu Rejonowego w Tomaszowie Mazowieckim<sup>25</sup>.

8. Rada powołała Komisję doraźną do dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników<sup>26</sup>. Na posiedzeniu 28 stycznia 2020 r. ustalono, iż nie stwierdza się przypadku nieodebrania złożonych dokumentów, a zatem nie występuje konieczność dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników, co zostało odnotowane w protokole z posiedzenia<sup>27</sup>.

### III. Ocena zgłoszeń kandydatów na ławników.

Badanie dokumentacji 15 kandydatów wybranych na ławników wykazało, iż zgłoszeń dokonano na prawidłowym wzorze. Do kart zgłoszeń załączono wymagane dokumenty. Ustalono, że w zgłoszeniach nie zostały zamieszczone niektóre informacje wymagane wzorem karty zgłoszenia kandydata na ławnika, określonym w załączniku do Rozporządzenia. W omawianej kwestii złożono wyjaśnienia wskazujące na walidację braku:

- nazwiska poprzednio używanego (5 przypadków) – wyjaśniono, że brak wpisu mógł wynikać z faktu posiadania niezmienionego nazwiska, które zostało wskazane w rubryce: *Imię (imiona) i nazwisko*,

- NIP (10 przypadków) – Zespół ustalił, iż *NIP jest numerem identyfikacyjnym polskich podatników. Po zmianach w 2011 roku nie jest on już nadawany wszystkim podmiotom prawnym. Od tamtego czasu osoby fizyczne, które nie prowadzą działalności gospodarczej mogą używać swojego nr PESEL jako identyfikatora podatkowego. Wszyscy kandydaci na ławników uzupełnili w karcie zgłoszenia rubrykę nr 6 - identyfikację PESEL*,

---

23 Uchwała Nr XIX/144/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 31 października 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych. Akta kontroli, str. 197-204.

24 Akta kontroli, str. 91-94.

25 Akta kontroli, str. 95-96.

26 Uchwała Nr XIX/146/2019 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z 31 października 2019 roku w sprawie powołania komisji doraźnej do dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników. Akta kontroli, str. 209-210.

27 Protokół z posiedzenia Komisji doraźnej do dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników w kadencji w latach 2020-2023 z dnia 28 stycznia 2020 r. Akta kontroli, str. 683-688.

- informacji o doświadczeniu w pracy społecznej, np. członkostwie w organizacjach społecznych (2 przypadki) - niewypełnienie wyjaśniono niewykonywaniem pracy społecznej w latach poprzednich,
- informacji o miejscu pracy lub prowadzonej działalności, ze wskazaniem, od ilu lat kandydat jest zatrudniony lub prowadzi działalność gospodarczą na terenie gminy (2 przypadki) – wyjaśniono, że brak wpisu może być związany ze wskazaniem w karcie zgłoszenia statusu emeryta,
- informacji o pełnieniu funkcji ławnika w poprzednich kadencjach (6 przypadków) - brak wpisu wyjaśniono jako równoznaczny z brakiem takiego doświadczenia,
- informacji, czy kandydat jest proponowany do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy wraz ze zwięzłym uzasadnieniem potwierdzającym szczególną znajomość spraw pracowniczych (10 przypadków) – ze złożonych wyjaśnień wynika, że niewypełnienie wskazanej pozycji świadczy o braku zgłoszenia do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

Ponadto:

- 4 karty zgłoszenia (1 - w części) nie zostały wypełnione zgodnie z instrukcją drukowanymi literami,
- w 6 przypadkach nie zamieszczono nazwy miejscowości,
- w 4 przypadkach nie zamieszczono daty wypełnienia karty przez osobę uprawnioną do zgłoszenia kandydata,
- w listach osób zgłaszających kandydata na ławnika wystąpiły przypadki braku parafy przy skreśleniach osoby popierającej kandydata, a także przypadki korygowania cyfr bez ich skreślenia i zaparafowania.

Powyższe zostało wyjaśnione brakiem staranności w wypełnianiu kart zgłoszeń.

*Przywołuje się także następujące wyjaśnienia: (...) przypadki (...) braków wpisów w kartach zgłoszenia były przedmiotem weryfikacji zespołu (...). Jednakże braki te wynikały z braku staranności wypełnienia kart zgłoszenia oraz nie miały wpływu na stwierdzenie (...) niespełnienia wymogów ustawowych. Ostatecznie zespół uznał, iż kandydaci zgłoszeni na kartach, które nie zostały wypełnione z należytą starannością powinni zostać uwzględnieni w dalszej procedurze wyboru ławników (...) zakres pracy zespołu (...) wymagał szczegółowej analizy przedłożonych kart zgłoszenia kandydatów na ławników oraz załączonych dokumentów nie tylko pod kątem spełnienia wymogów ustawowych. Istotnym w procesie opracowania stanowiska zespołu (...), które zostało przedłożone Radzie (...) było wykluczenie zgłoszeń, które nie spełniły wymogów określonych w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych (...).*

W tym miejscu zauważa się, że sposób wypełnienia kart zgłoszeń nie zależy od kontrolowanych podmiotów. Ponadto w ocenie organu kontroli opisane przypadki braku bądź niepełnych danych w kartach zgłoszeń nie wpływały negatywnie na wybór kandydatów do pełnienia funkcji ławnika (w szczególności w świetle przesłanek określonych w art. 158 i art. 159 Pusp). Zauważenia zaś wymaga, że przepisy prawa nie przewidują uzupełniania zgłoszeń kandydatów. Ocenia się, że procedura przygotowania i przeprowadzenia wyborów ławników przez organy Miasta Tomaszowa Mazowieckiego została dokonana zgodnie z wymogami prawa.

Mając na względzie opisane ustalenia kontroli, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze (art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej).

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**