

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.845.2024

Łódź, 19 listopada 2024 r.

Rada Miejska w Sieradzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/72/2024 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 października 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg gminnych na terenie Miasta Sieradza, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr VII/72/2024 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 października 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg gminnych na terenie Miasta Sieradza, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że ustala stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie Miasta Sieradza w celu: umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. Należy zwrócić uwagę, że przepis art.40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Uwaga powyższa odnosi się także do Lp. 2, 3 i 4 tabeli zatytułowanej "Wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych rodzajów zajęć, stanowiącej załącznik do uchwały dalej załącznikiem;

- 2) w Lp. 1 w pkt 1 i 2 załącznika, rada ustaliła różne stawki opłaty (6 zł i 9 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 uchwały, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50%. W ocenie organu nadzoru taka regulacja przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy i narusza Zasady techniki prawodawczej. Wskazanie pokrywającego się zakresu stawki opłat (tj. 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22);
- 3) w Lp. 1 pkt 3 i 4, Lp. 5 pkt 1 i 2 załącznika, rada określając stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego, posłużyła się pojęciami pozaustawowymi i nieostrymi, takimi jak "zieleńca", "pobocza", "placu", "zatok postojowych i autobusowych", "ścieżek rowerowych", "ciągów pieszych", "place", "zatoki postojowe", "tereny zielone". Należy wskazać, że ustawodawca określił słowniczek w przepisie art. 4 ustawy. Zatem rada nie jest upoważniona do modyfikacji pojęć określonych ustawowo (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22);
- 4) w Lp. 1 w pkt 5 załącznika, rada ustaliła stawkę opłaty w wysokości 0,30 zł. Należy wskazać, że zgodnie z przepisem art. 40 ust. 8 ustawy "(...) stawki opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego". Zatem ustalenie ww. stawki opłaty w kwocie 0,30 zł przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy. Uwaga powyższa dotyczy także wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego określonych w Lp. 3 w pkt 2 załącznika - tj. 23 zł (maksymalna ustawowa stawka wynosi 20 zł) oraz Lp. 5 załącznika - tj. 0,30 zł (maksymalna ustawowa stawka wynosi 0,20 zł);
- 5) w Lp. 5 pkt 1 i 2 załącznika, rada ustaliła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w przypadku chodników, placów, zatok postojowych, terenów zielonych, poboczy, używając

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przy tym parametru "powierzchnia". Są to elementy pasa drogowego uwzględnione przy ustalaniu stawek opłaty co wynika z treści przepisu art. 40 ust. 9 pkt 2 ustawy. Zatem parametr ten (tj. powierzchnia) został już uwzględniony w sposobie wyliczenia opłaty określonym w art. 40 ust. 4 ustawy. W związku z tym rada przekroczyła delegację ustawową określoną w art. 40 ust. 8 ustawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 września 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 145/21);

- 6) w Lp. 5 pkt 1 i 2 załącznika, rada użyła sformułowania "w celu poprawienia warunków zagospodarowania nieruchomości przyległych". W ocenie organu nadzoru stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej z art. 40 ust. 4 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do 25 listopada 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Sieradza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.