

ZARZĄDZENIE NR.....16.....
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W WARSZAWIE

z dnia15 listopada..... 2023 r.

**w sprawie wskazania dróg dopuszczonych do ruchu pojazdów na terenie rezerwatu przyrody
Jedlnia im. Andrzeja Kowalczewskiego**

Na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, 1688 i 1890) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Na terenie rezerwatu przyrody Jedlnia im. Andrzeja Kowalczewskiego, zwanego dalej „rezerwatem”, wskazuje się drogi dopuszczone do ruchu pojazdów, zwane dalej „drogami”.

2. Przebieg dróg na terenie rezerwatu określa mapa udostępnienia rezerwatu, stanowiąca załącznik do zarządzenia.

§ 2. Traci moc zarządzenie nr 20 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie wskazania dróg dopuszczonych do ruchu pojazdów na terenie rezerwatu przyrody „Jedlnia”.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia sprawuje Zastępca Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska - Regionalny Konserwator Przyrody w Warszawie.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Warszawie

Arkadiusz Siembida



p.o. Naczelnika
Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000

Sławomir Belko

Z-ca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie -
Regionalny Konserwator Przyrody

Aneta Adamska

Mapa udostępnienia rezerwatu



Rezerwat Drogi

0 100 200 300 m

Układ współrzędnych PL-1992
Ortofotomapa: Główny Urząd Geodezji i
Kartografii usługa przeglądania
(20.09.2023 r.)



Uzasadnienie

Status prawny rezerwatu przyrody Jedlnia im. Andrzeja Kowalczewskiego został ustalony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie rezerwatu przyrody Jedlnia im. Andrzeja Kowalczewskiego (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 11949). Jako forma ochrony przyrody chroni on fragment naturalnego starodrzewu dębowo-sosnowego w Puszczy Kozienskiej. Nadany przedmiotowemu obszarowi status prawny formy ochrony przyrody sprawił, że sposób jego użytkowania stał się zależny od przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, z późn. zm., zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”). Ustawodawca, poprzez art. 13 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, nakazał zachowanie wyróżniających rezerwat przyrody wartości przyrodniczych w stanie naturalnym lub mało zmienionym. Równoległe wprowadził on narzędzie służące realizacji tego celu, jakim jest zamknięty katalog zakazów zdefiniowany przepisem art. 15 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. Szeroki zakres obostrzeń wynikających z przepisów obowiązujących na obszarze rezerwatu przyrody wyklucza możliwość poruszania się po jego terenie pojazdów. Ustawowo wprowadzone na obszar rezerwatu przyrody restrykcje, mające formę zakazów, pociągają bowiem za sobą w konsekwencji ograniczenia, co do możliwości jego użytkowania. Ograniczenia te posiadają powszechnie obowiązującą moc prawną, skierowaną do każdego podmiotu, który znajduje lub znajdzie się w zasięgu terytorialnym objętym tą regulacją, bez względu na to, czy posiada on bądź nie posiada prawo własności do nieruchomości, czy też sprawuje nad nią nadzór. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że ustawodawca wprowadzając na obszar rezerwatu przyrody zakazy, przewidział równoległe możliwość zajścia kolizji pomiędzy wymogami związanymi z ochroną przyrody, a działaniami naruszającymi te wymogi. Dlatego, w przepisach ustawy o ochronie przyrody, wraz z tymi ograniczeniami, zostały zawarte wyjątki, dające prawo wprowadzenia odstępstwa od ich obowiązywania.

Niniejsze zarządzenie zostało przygotowane w oparciu o wyjątek zdefiniowany przepisem art. 15 ust. 1 pkt 18 ustawy o ochronie przyrody, przyznający regionalnym dyrektorom ochrony środowiska delegację do wyznaczania, poprzez zarządzenie, na terenie rezerwatu przyrody dróg dopuszczonych do ruchu pojazdów. W świetle tej regulacji, decydującym znaczeniem przy wyborze narzędzia znoszącego obowiązujący na terenie rezerwatu przyrody zakaz poruszania się, jest powiązanie sposobu udostępnienia rezerwatu przyrody z celem, jakiemu ma ono służyć. Jeżeli udostępnienie rezerwatu przyrody będzie odnosić się tylko do tego zakazu, ma służyć wyłącznie zapewnieniu swobodnej komunikacji, bez wprowadzania odstępstw od obowiązywania w rezerwacie przyrody zakazów dla realizacji innych celów, oraz będzie skierowane do

nieokreślonej liczby podmiotów i posiada charakter ciągły, właściwym jest ustalenie go poprzez akt prawny wydany w formie zarządzenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie wydając niniejsze zarządzenie uwzględnił następujące okoliczności faktyczne.

Na terenie przedmiotowego rezerwatu przyrody zostały już raz wyznaczone drogi dopuszczone do ruchu pojazdów zarządzeniem nr 20 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2016 r. w sprawie wskazania dróg dopuszczonych do ruchu pojazdów na terenie rezerwatu przyrody „Jedlnia”, zwanego dalej „zarządzeniem nr 20”. W przygotowanym projekcie zarządzenia zachowuje się drogi i sposób udostępnienia ustalony poprzedzającym go zarządzeniem nr 20. Ponadto, poszerza się zakres ustalonego zarządzeniem nr 20 udostępnienia, poprzez wprowadzenie do obrotu prawnego odstępstwa ustalonego art. 15 ust. 1 pkt 18 ustawy o ochronie przyrody w granicach istniejących dróg nieujętych w tym zarządzeniu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie projektując w rezerwacie tego typu infrastrukturę ocenia, czy istnieje potrzeba wprowadzenia jej w życie i czy wyznaczenie w rezerwacie tego typu miejsc nie będzie negatywnie oddziaływać na wyznaczony cel ochrony. Wskazane w projekcie zarządzenia obiekty są istniejącymi drogami, historycznie wpisanymi w krajobraz rezerwatu. Zostały one wytyczone na długo przed uznaniem rezerwatu i od samego początku były wykorzystywane w celach komunikacyjnych. Zlokalizowane są one w ciągu głównej trasy komunikacyjnej, będącej łącznikiem z siecią dróg leśnych położonych poza granicami rezerwatu. Wyznaczenie w rezerwacie tego rodzaju infrastruktury nie wiąże się zatem z koniecznością jej budowy, a jest jedynie usankcjonowaniem stanu prawnego dla funkcjonującego od bardzo wielu lat sposobu zagospodarowania tego terenu. Ponadto, nowo wyznaczone drogi biegną po lub w niedalekiej odległości od granicy rezerwatu, w związku z tym ich użytkowanie nie będzie się wiązało z ingerencją w wewnętrzną strukturę siedlisk i drzewostanów budujących ten obiekt przyrodniczy.

Podstawową rolą niniejszego zarządzenia jest umożliwienie użytkowania wskazanych w nim dróg, na cel dla którego pierwotnie powstały, tj. funkcjonowanie w ramach struktury Lasów Państwowych - Leśnego Ośrodka Edukacji im. red. Andrzeja Zalewskiego w Jedlni-Letnisko, w szczególności w zakresie funkcji związanej z obsługą działającej przy tym ośrodku oczyszczalni ścieków. Wraz z dopuszczeniem w tym miejscu ruchu pojazdów umożliwi się również ich dojazd do powstałej na terenie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwa Radom, dalej jako: „Nadleśnictwo Radom”, strzelnicy służącej szkoleniu strzeleckiemu służb mundurowych. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie statuuje niniejszy sposób udostępnienia rezerwatu uwzględnił również to, że funkcjonujące w nim na podstawie zarządzenia

drogi będą służyć edukacji przyrodniczej prowadzonej przez Leśny Ośrodek Edukacji im. red. Andrzeja Zalewskiego.

Na potrzeby niniejszego zarządzenia drogi zostały wyznaczone na podstawie współrzędnych punktów załamania ustalonych w terenie za pomocą GPS. Ponadto, mając na względzie błąd odczytu GPS, ich lokalizacja została odniesiona do współrzędnych punktów dróg otrzymanych z digitalizacji tego typu obiektów uwidocznionych na mapach rastrowych dostępnych na stronach Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Jeżeli błąd pomiędzy punktami GPS i przebiegiem drogi na mapie rastrowej, w obrębie której został wyznaczony szlak, wynosił więcej niż cztery metry, przyjęto uśrednioną wartość współrzędnych obliczoną na podstawie obu odczytów. W pozostałych przypadkach przyjęto wartości z odczytów GPS.

Projekt zarządzenia został skonsultowany z Nadleśnictwem Radom, które nie wniosło do niego uwag. Ponadto Nadleśniczy Nadleśnictwa Radom pismem z dnia 10 października 2023 r. znak ZG.7212.17.2023 złożył oświadczenie, że przejmuje na siebie odpowiedzialność za utrzymanie udostępnionych zarządzeniem dróg w stanie niezagrażającym zdrowiu i mieniu użytkowników tej infrastruktury.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 15 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2023 r. poz. 1336, z późn. zm.).

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt zarządzenia będzie oddziaływał na wszystkie podmioty, które znajdują lub znajdą się w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia nie podlega żadnym konsultacjom.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą żadnych dodatkowych skutków finansowych zarówno dla budżetu państwa jak i dla jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z oświadczeniem złożonym przez Nadleśniczego Nadleśnictwa Radom, przedłożonego pismem z dnia 10 października 2023 r. znak ZG.7212.17.2023 działania, a co z tym związane i koszty, dotyczące utrzymania dróg będą realizowane przez Nadleśnictwo Radom.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Proponowana regulacja nie będzie wywoływać skutków istotnych ze względu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Projektowana regulacja nie wpłynie na proces inwestycyjny z uwagi na fakt, iż nie wprowadza żadnych zmian w odniesieniu do granic obszaru.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Projekt zarządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.