

Łódź, 9 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.750.2023

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/250/23 Rady Gminy Oporów z dnia 31 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Oporów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W rozdziale 1 ust. 1-3 załącznika do uchwały Rada zawarła postanowienia dotyczące zadań zespołu.

Zapisy wprowadzone przez Radę stanowią przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczą trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W rozdziale 2 ust. 1-2 załącznika do uchwały Rada uregulowała skład zespołu.

Skład zespołu reguluje art. 9a ust. 3a- 5 ustawy zatem zapis wprowadzony przez Radę wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W rozdziale 2 ust. 3 załącznika do uchwały Rada wskazała, że Wójt Gminy Oporów występuje do osób kierujących podmiotami, o których mowa w art. 9 ust. 3-5 ustawy o wytypowanie osoby lub osób do pracy w zespole, a następnie podpisuje z tymi podmiotami porozumienie.

W pierwszej kolejności organ nadzoru wskazuje, że skład zespołu reguluje art. 9a ustawy, a nie jak wskazała Rada art. 9a ustawy. W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 3a i 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a) oraz w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej (ust. 5). Natomiast treść rozdziału 2 ust. 3 załącznika do uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a i 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy. Co więcej kwestie dotyczące zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W rozdziale 2 ust. 5 załącznika do uchwały Rada wskazała, że członków zespołu powołuje się na czas nieokreślony.

Organ nadzoru wskazuje, że określenie kadencji zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członka zespołu”. W przepisach ustawy nie ma czasowego ograniczenia istnienia zespołu interdyscyplinarnego. W związku z tym ustalenie w uchwale okresu kadencji zespołu jest pozaustawowym czasowym

ograniczeniem funkcjonowania takiego zespołu co jest niedopuszczalne w akcie prawa miejscowego. (Wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 lipca 2020 r., sygn akt III SA/Łd 103/20).

W rozdziale 2 ust. 6 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że Wójt odwołuje członka zespołu w szczególności: 1) na pisemny, umotywowany wniosek członka zespołu, 2) na wniosek podmiotu, którego jest przedstawicielem, 3) w przypadku wygaśnięcia członkostwa, z chwilą śmierci lub ustania zatrudnienia w podmiocie, który reprezentował członek zespołu, 4) na uzasadniony, pisemny wniosek przewodniczącego zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu i sposobu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Co więcej z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

W rozdziale 2 ust.10 załącznika do uchwały Rada wskazała, że uzupełnienie składu zespołu winno nastąpić w ciągu 3 miesięcy od daty odwołania członkostwa.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawa nie upoważniła Rady do określenia terminu w którym nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

W rozdziale 2 ust. 11-13 załącznika do uchwały Rada uregulowała postanowienia dotyczące powoływania o odwoływania poszczególnych członków zespołu.

Organ nadzoru wskazuje, że powyższa materia została uregulowana w art. 9a ust. 6-6a ustawy oraz stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego, bowiem postanowienia zawarte w uchwale nie odzwierciedlają tego trybu.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2).

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 16 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Oporów