

Szczecin, 10 listopada 2017 r.

WO.092.18.2017

**Pan
bryg. Krzysztof Makowski
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kołobrzegu**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 29 listopada 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- st. bryg. Jarosław Rudzki – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Operacyjnego KW PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.18.1.2017 z 5 września 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- bryg. Stanisław Wajszczuk – zastępca naczelnika Wydziału Operacyjnego KW PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.18.2.2017 z 5 września 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- st. kpt. Sandra Meier-Wiśniewska – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa Wydziału Operacyjnego KW PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.18.3.2017 z 5 września 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- st. kpt. Leszek Gocół – st. specjalista w Wydziale Operacyjnym KW PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.18.4.2017 z 5 września 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 6 – 8 września 2017 r.

Przedmiotowy zakres kontroli: Ocena realizacji zadań wykonywanych w pionie operacyjnym oraz ocena dokumentowania tych zadań, tj.: obowiązków dotyczących organizacji ksrp przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu na obszarze powiatu oraz funkcjonowanie stanowiska kierownika KP PSP w Kołobrzegu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2016 r. do 5 września 2017 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu.

1. Ocena realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrq:

Zgodnie z przepisami § 40 i 41 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 239) oraz przepisów § 42 i 43 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1319) dokumentację funkcjonowania ksrq prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrq obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odwołu operacyjnego.

1.1. Powiatowy plan ratowniczy.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 239) plany ratownicze aktualizowane są, co najmniej raz w roku, przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

Dokument funkcjonujący w roku 2016, został zatwierdzony 11 kwietnia 2016 r. przez Starostę Powiatu Kołobrzieskiego – Tomasza Tamborskiego. W planie ratowniczym stwierdzono następujące uchybienia:

- niezaktualizowany rozdz. 2, tj. brak wykazu specjalistycznych zadań ratowniczych w zależności od poziomu gotowości grup. Zmiana nastąpiła w 2012 r. – wprowadzono podział na poziomy gotowości operacyjnej;
- brak spisu treści planu. Zgodnie z procedurą R-1 plan ratowniczy ma określony wzorem układ;
- w pkt 8.1. "Zasady przekazywania informacji o zdarzeniach" wyszczególniono, przypadki zdarzeń, kiedy dyżurny SKKP przekazuje informację do WSKR. Jest to niezgodne z przepisem § 34 ust. 2 rozporządzenia o ksrq, wg którego „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrq do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”. W związku z powyższym dyżurny SKKP ma obowiązek informować dyżurnego SKKW o każdorazowym zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrq do zdarzenia.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Plan ratowniczy na obowiązujący rok, znak PRT.5518.4.2017 został zatwierdzony 4 kwietnia 2017 r. przez Starostę Powiatu Kołobrzieskiego Tomasza Tamborskiego. W dokumencie nie stwierdzono błędów.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.

Zgodnie z przepisem art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1204 ze zm.), rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie starosty (prezydenta miasta) informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie.

Sporządzono:

- informację o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej

powiatu kołobrzeskiego w 2016 r., którą przekazano Przewodniczącej Rady Powiatu w Kołobrzegu pismem PRT.0761.11.2017 z dnia 27 kwietnia 2017 r.;

- informację o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej powiatu kołobrzeskiego w roku 2015, którą przekazano Staroście Kołobrzieskiemu pismem PRT.0761.3.2017 z dnia 15 stycznia 2016 r.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 4 rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa, najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odvodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odvodu operacyjnego.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- “Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu kołobrzeskiego” za rok 2015 sporządzona 20 stycznia 2016 przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego (znak sprawy: PRT.5518.2.2016);
- “Analiza zabezpieczenia operacyjnego” za rok 2016 sporządzona 2 marca 2017 roku przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego (znak sprawy: PRT.5518.3.2017);

nie zawierają wymienionych rozporządzeniem następujących zagadnień:

- a) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego,
- b) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany – zagadnienie w formie graficznej (mapek) zostało zamieszczone w “Analizie gotowości operacyjnej”,
- c) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa, najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmian.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.4. Analiza gotowości operacyjnej.

Zgodnie z rozporządzeniem analiza gotowości operacyjnej zawiera, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;

4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8 h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;

5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty, tj.:

- „Analiza Gotowości Operacyjnej” (PRT.5530.3.2016) sporządzona 18 stycznia 2016 r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu, bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- „Analiza Gotowości Operacyjnej” (PRT.5530.2.2017) sporządzona 24 stycznia 2017 r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu, bryg. Krzysztofa Makowskiego;

nie zawierają wymienionych rozporządzeniem następujących zagadnień:

a) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8 h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego,

b) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- „Analiza Ćwiczeń KP PSP Kołobrzeg za 2015 r.” (znak pisma: PRT.148.5.2016) sporządzona przez w styczniu 2016 r., zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- „Analiza Ćwiczeń KP PSP Kołobrzeg za 2016 r.” (znak pisma: PRT.148.4.2017) sporządzona przez w styczniu 2017 r., zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;

nie zawierają następujących zagadnień wymienionych rozporządzeniem, tj.:

- 1) przyjęte scenariusze ćwiczeń oraz wykonanie ich założeń;
- 2) liczby obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
- 3) wnioski z ćwiczeń podmiotów ksrq uczestniczących w ćwiczeniach;
- 4) oceny i wnioski przygotowane przez rozjemców;
- 5) wnioski przygotowane przez organizatorów ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania ksrq.

Ponadto wrywkowo przeprowadzona analiza porównawcza zgodności dokumentacji i ćwiczeń ze sporządzoną analizą wykazała braki w spójności zawartych wniosków i celów.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.6. Analiza działań ratowniczych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- “Analiza Działań Ratowniczych realizowanych przez strażaków PSP podczas pożaru budynku mieszkalnego przy ul. Twardowskiego 32/2 w Kołobrzegu w dniu 24 grudnia 2015 r., nr ewid. 1609001-1026” (znak pisma: PRT.5541.1.2016), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego 21 stycznia 2016 r.;
- “Monitoring Analiz Działań Ratowniczych za rok 2015” (znak pisma: PRT.5541.4.2016) z 27 lipca 2016 r. sporządzony przez, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;

- “Analiza Działań Ratowniczych realizowanych przez strażaków PSP podczas pożaru dachu budynku mieszkalnego wielorodzinnego przy ul. Szpitalnej w Kołobrzegu w dniu 12 maja 2016 r., nr ewid. 1609001-0336” (znak pisma: PRT.5541.3.2016), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu z up. st. kpt. Andrzeja Gołdyna;
- “Monitoring Analiz Działań Ratowniczych za rok 2016” (znak pisma: PRT.5541.3.2017) z 24 lipca 2017 r. sporządzony przez, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- “Analiza Działań Ratowniczych realizowanych przez strażaków PSP podczas pożaru zakładu produkcji kontenerów w Rymaniu przy ul. Szkolnej 7 w dniu 22 marca 2017 r., nr ewid. 1609001-0204” (znak pisma: PRT.5541.2.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- “Analiza Działań Ratowniczych realizowanych przez strażaków PSP podczas miejscowego zagrożenia z pojemnikiem, z nieznaną substancją na plaży w Bagiczu w dniu 31 lipca 2017 r., nr ewid. 1609001-0621” (znak pisma: PRT.5541.4.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu z up. st. kpt. Andrzeja Gołdyna;

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej.

Przedstawiono kontrolującym dokumenty:

- „Analiza z przeprowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej w jednostkach ksrg z terenu powiatu kołobrzесьkiego w 2015 roku”, (znak pisma: PRT.093.4.2016), sporządzona 3 lutego 2016 r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- „Analiza z przeprowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej w jednostkach ksrg z terenu powiatu kołobrzесьkiego w 2016 roku”, (znak pisma: PRT.094.4.2017), sporządzona 13 stycznia 2017r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego;
- Zestawienie inspekcji gotowości operacyjnej za I półrocze 2017 r. (znak pisma PRT.093.6.2017) sporządzone przez, zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego.

Analizy nie zostały sporządzone wg określonych zakresów tematycznych, zawartych w Zarządzeniu Nr 5 Komendanta Głównego PSP z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz zasadach ewidencji prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej, a także Wytycznych Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z 6 grudnia 2013 r. (pkt 6.6.).

W opracowanej dokumentacji nie ujęto inspekcji gotowości operacyjnej stanowiska kierowania, które wynikają z załączników do analiz “Zestawienia inspekcji przeprowadzonych przez KP PSP w Kołobrzegu w latach 2015 i 2016”. Jednocześnie stwierdzono niezgodność druku protokołu z inspekcji gotowości operacyjnej (załącznik nr 1 do decyzji 421/2006 KP PSP w Kołobrzegu z 20 grudnia 2006 r.) z obowiązującymi ramowymi wytycznymi Komendanta Głównego PSP w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej jednostek ratowniczo-gaśniczych i stanowisk kierowania komendanta wojewódzkiego / powiatowego / miejskiego PSP.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego.

Zaktualizowana dokumentacja odvodu operacyjnego ujęta została w dokumencie

PRT.0133.5.2016 i jest przechowywana na stanowisku kierowania.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 *rozporządzenia o ksrg* komendant powiatowy PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Ww. dokument opracowany i zatwierdzony został:

- w lutym 2016 r. (znak pisma PRT.0761.2.2016), a następnie przekazany Staroście Powiatu Kołobrzeskiego Tomaszowi Tamborskiemu, który umieścił adnotację o zapoznaniu się z wnioskami;
- w styczniu 2017 r. (znak pisma PRT.0761.4.2017), przedstawiony Staroście Powiatu Kołobrzeskiego Tomaszowi Tamborskiemu do zapoznania.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

2. Kontrola funkcjonowania stanowiska kierowania komendanta powiatowego PSP w Kołobrzegu:

2.1. Regulamin SKKP w Kołobrzegu.

Regulamin SKKP w Kołobrzegu obowiązujący do 1 stycznia 2016 r. zatwierdzony został przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego.

W Regulaminie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w §2 pkt 9 regulaminu wyszczególniono, przypadki zdarzeń, kiedy dyżurny SKKP przekazuje informację do WSKR. Jest to niezgodne z przepisem § 34 ust. 2 rozporządzenia o ksrg, wg którego „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrg do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”. W związku z powyższym dyżurny SKKP ma obowiązek informować dyżurnego SKKW o każdorazowym zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrg do zdarzenia.
- w rozdziale II § 7 i 8 oraz w zał. nr 6 do regulaminu SKKP w Kołobrzegu opracowano wykaz dokumentacji operacyjnej na SKKP w Kołobrzegu.

Po weryfikacji ww. dokumentów znajdujących się na PSK stwierdzono:

- brak „Zasad podwyższania gotowości operacyjnej zatwierdzonych w dniu 30 listopada 2012 r. przez KG PSP”,
- nieaktualny „Rozkaz nr 26/2013 Zachodniopomorskiego KW PSP z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie organizacji WOO”.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Wyrywkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2016 r.

Harmonogram służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Kołobrzegu opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Zgodnie z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 30 czerwca 2016 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 31 razy dwuosobowo, 2 razy trzynosobową służbę na SKKP, przy czym 4 razy nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza. Na dokumencie brakuje informacji o osobie sporządzającej harmonogramy

półroczne w kontrolowanym okresie. Harmonogramy podpisane zostały przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu.

Wyrywkowo sprawdzono harmonogramy miesięczne dyżurów domowych za 2016 r. w KP PSP w Kołobrzegu. Zgodnie z treścią § 13 ww. rozporządzenia *strażak może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym 2 razy w sobotę, niedzielę lub święto. Czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 72 godzin. Do pełnienia dyżuru domowego nie wyznacza się strażaka przez co najmniej 24 godziny po zakończeniu służby trwającej 24 godziny.*

Dyżury domowe zaplanowano zgodnie z ww. przepisami.

Wyrywkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2017 r. za drugie półrocze, tj. od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.

Harmonogram służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Kołobrzegu opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Stwierdzono następujące uchybienia:

- harmonogram półroczny za okres od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. sporządzono w sposób nierównomierny, tj. 24 razy nie zaplanowano obsady osobowej na SKKP oraz 8 razy zaplanowano służby dwuosobowe.

Wyrywkowo sprawdzono harmonogram miesięczny dyżurów domowych za 2017 r. w KP PSP w Kołobrzegu, w którym nie stwierdzono nieprawidłowości.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe SKKP PSP w Kołobrzegu.

W ramach rocznego planu szkolenia i doskonalenia zawodowego opracowano następującą dokumentację:

- Roczny plan szkolenia i doskonalenia zawodowego na rok 2016 (Dziennik zajęć szkolenia i doskonalenia zawodowego SKKP PSP w Kołobrzegu, znak PRT.1450.10.2016), zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego, dziennik zajęć szkolenia i doskonalenia zawodowego SKKP PSP, w tym zagadnienia do realizacji w rocznym planie nauczania.
- Roczny plan szkolenia i doskonalenia zawodowego na rok 2017 (Dziennik zajęć szkolenia i doskonalenia zawodowego SKKP PSP w Kołobrzegu, znak 1450.1.2017), zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu bryg. Krzysztofa Makowskiego, dziennik zajęć szkolenia i doskonalenia zawodowego SKKP PSP, w tym zagadnienia do realizacji w rocznym planie nauczania.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie.

2.4. Prawdliwość prowadzenia dokumentacji przez dyżurnych SKKP PSP w Kołobrzegu.

Zgodnie z Regulaminem SKKP w Kołobrzegu dyżurny ma obowiązek prowadzić dokumentację podczas pełnienia służby, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty i informacje ze zdarzenia.

Wyrywkowo sprawdzono ww. dokumentację wytworzoną w kontrolowanym okresie. Informacje ze zdarzenia sporządzane są niezgodnie z rozporządzeniem o kserg; drukowane są w formie tekstowej zamiast w formie graficznej. Prowadzona jest karta manipulacyjna ze służby i raport ze służby. Wszystkie sprawdzone dokumenty zostały podpisane przez odpowiednie osoby.

Kontrolowane zagadnienia pod względem legalności, celowości i rzetelności ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolujący oceniają **pozytywnie** realizację obowiązków związanych z organizacją

ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu, w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

- 1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy (2017),
- 1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu (2016, 2017),
- 1.6. Analiza działań ratowniczych (2016, 2017),
- 1.8. Dokumentacja odwołu operacyjnego,
- 1.9. Wnioski do starosty (2016, 2017),
- 2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe (2016, 2017).

Pozytywnie z nieprawidłowościami lub uchybieniami, oceniono realizację obowiązków związanych z organizacją ksrg przez komendanta miejskiego PSP w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

- 1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy (2016),
- 1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego,
- 1.4. Analiza gotowości operacyjnej,
- 1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych,
- 1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej OSP,
- 2.1. Regulamin powiatowego stanowiska kierowania,
- 2.2. Harmonogram służb i dyżurów.
- 2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP

w Kołobrzegu.

Nieprawidłowości i uchybienia szczegółowo opisano w I części wystąpienia pokontrolnego. Powyższe zagadnienia realizuje Wydział Operacyjny w KP PSP w Kołobrzegu, nadzorowany przez Naczelnika Wydziału

Przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości był brak należytej staranności podczas realizacji obowiązków podlegających kontroli.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Analizę zabezpieczenia operacyjnego za rok 2017 należy opracować zgodnie z przepisem § 8 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczogąśniczego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1319), zwracając uwagę na nieprawidłowości wskazane podczas kontroli, w szczególności:
 - a) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
 - b) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa, najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
 - c) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego.
2. Analizę gotowości operacyjnej na 2018 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 42 ust. 1 rozporządzenia, zwracając uwagę na nieprawidłowości wskazane podczas kontroli.
3. Analizę ćwiczeń ratowniczych za 2017 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 42 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia, zwracając uwagę na nieprawidłowości i uchybienia wskazane podczas kontroli, tj.:
 - 1) szczegółowy cel i scenariusz ćwiczeń, wskazanie zrealizowanych ćwiczeń;
 - 2) liczba rozjemców i obserwatorów biorących udział w ćwiczeniu;
 - 3) wnioski z ćwiczeń podmiotów ksrg uczestniczących w ćwiczeniach;
 - 4) oceny i wnioski przygotowane przez rozjemców;
 - 5) wnioski przygotowane przez organizatorów ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania ksrg;
 - 6) opatrzenie datą zatwierdzenia;

- 7) przeprowadzenie analizy porównawczej dokumentacji ćwiczeń ze sporządzoną analizą.
4. Analizy z przeprowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej przeprowadzać zgodnie z Zarządzeniem Nr 5 Komendanta Głównego PSP z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz zasadach ewidencji prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej, a także Wytycznych Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z 6 grudnia 2013 r.
5. Należy doprowadzić obowiązujący Regulamin SKKP do stanu zgodnego z przepisem § 34 ust. 2 rozporządzenia o ksrg.
6. Zaktualizować dokumenty znajdujące się na SKKP w Kołobrzegu.
7. Należy zwrócić szczególną uwagę na opracowywanie harmonogramów zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, w szczególności na równomierne planowanie ilości osób na służbie oraz o odpowiednią liczbę dyżurów domowych oraz liczbę kolejnych godzin wolnych od służby określonych w harmonogramie. Nie należy planować dyżurów domowych bezpośrednio po służbie lub w trakcie urlopu.
8. Informacje ze zdarzenia drukować w formie graficznej.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 9 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” termin złożenia informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania wyznaczam na dzień 28 lutego 2018 r. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.