
Praktyka stosowania ustawy PPP

Michał Piwowarczyk
Zastępca Dyrektora
Departament PPP w MFiPR

Przyjazne prawo

Polityka rządu
w zakresie
rozwoju PPP
(uchwalona
w lipcu 2017 r.)

Nowelizacja
ustawy o PPP
(19.09.2018 r.)

Minister ds.
rozwoju
regionalnego jako
Centralna
Jednostka ds. PPP

MFiPR jako Centralna Jednostka ds. PPP

Obowiązki i kompetencje ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego – art. 16a ustawy PPP

- Opiniowanie projektów PPP (tzw. certyfikacja - art 3b ust. 1 ustawy PPP i test PPP dla projektów finansowanych z budżetu państwa kwotą powyżej 300 milionów złotych – art. 133b ust. 1 ustawy o finansach publicznych)
- Wytyczne, zalecenia, dobre praktyki
- Działania edukacyjno-informacyjne
- Wsparcie merytoryczne (doradztwo) dla podmiotów publicznych
- Prowadzenie bazy zawartych umów PPP oraz bazy potencjalnych projektów PPP – monitorowanie rynku PPP
- Wypracowanie finansowych instrumentów wsparcia przygotowania i realizacji projektów PPP (współpraca z MF, BGK, PFR)
- Dokonywanie analiz i ocen funkcjonowania PPP, w tym stanu i perspektyw finansowego zaangażowania sektora prywatnego

Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (I)

Opiniowanie projektów PPP (tzw. certyfikacja)

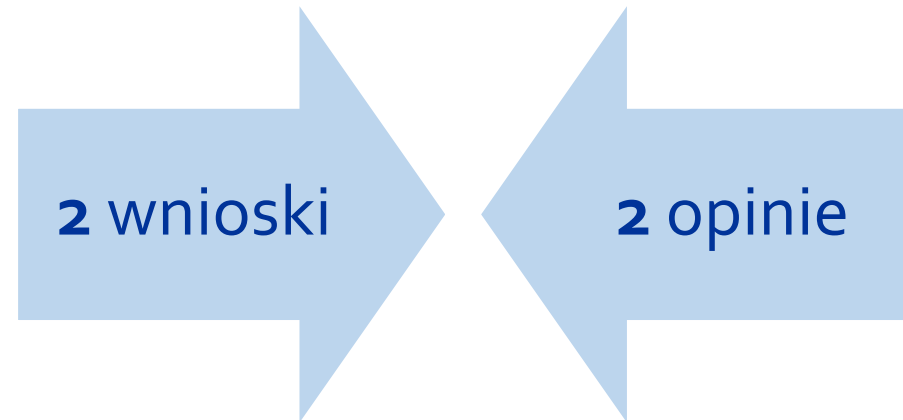
1. Dobrowolny wniosek wszystkich podmiotów publicznych - art 3b ust. 1 ustawy PPP
2. Podstawę dla wydania Opinii PPP stanowi badanie oceny efektywności realizacji przedsięwzięcia pod kątem:
 - poprawności i kompletności przeprowadzonych analiz,
 - przyjętego modelu prawno-organizacyjnego,
 - mechanizmów wynagradzania partnera prywatnego, w tym wysokości opłat pobieranych od użytkowników oraz
 - proponowanego podziału ryzyk w projekcie.
3. Procedura opisana na stronie:
<https://www.ppp.gov.pl/opiniowanie/>



Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (II)

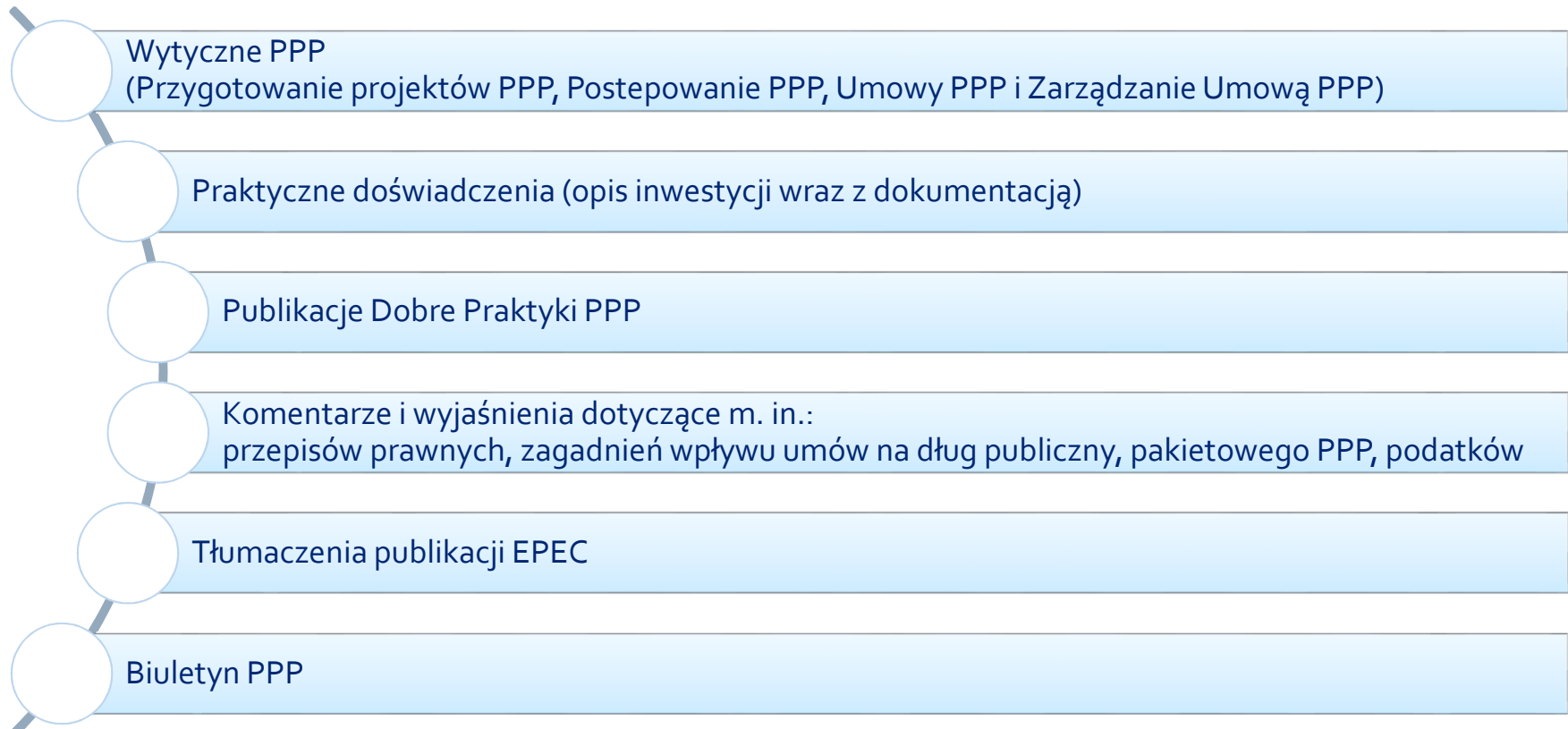
Opiniowanie projektów PPP (tzw. Test PPP)

1. Każdy podmiot publiczny planujący finansowanie inwestycji z budżetu państwa kwotą powyżej 300 mln zł musi uzyskać opinię ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego – art. 133b ustawy o finansach publicznych
2. Zakres opinii odnosi się do jakości wykonania zadań, oszczędności gospodarowania zasobami oraz dostępności środków finansowych na inwestycję
3. Opinia wydawana jest w ciągu 60 dni
4. Procedura opisana na stronie:
<https://www.ppp.gov.pl/opiniowanie/>



Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (III)

Upowszechnianie i promowanie dobrych praktyk z zakresu partnerstwa publiczno-prywatnego



Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (IV)

Prowadzenie działań edukacyjno-informacyjnych, w tym opracowanie i wdrożenie strategii komunikacji

Szkolenia otwarte, webinaria, e-learning, wizyty krajowe, seminaria

- przeszkolono ok. 5 500 osób z ponad 1 000 instytucji
- z platformy e-learningowej korzysta obecnie ok 1 500 osób

Wdrażanie Strategii komunikacji w zakresie PPP

- docieramy miesięcznie do ok. 15 000 osób (poprzez aktywną promocję na portalu www.ppp.gov.pl oraz portalach społecznościowych tj. Twitter i LinkedIn)

Uczestnictwo w wydarzeniach gospodarczych i szkoleniowo - konferencyjnych, publikacje w prasie i szeroko pojętym internecie

Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (V)

Większe wsparcie merytoryczne dla podmiotów publicznych

1. Wsparcie świadczone bezpośrednio przez pracowników Departamentu PPP w MFiPR
2. Wsparcie świadczone za pośrednictwem doradców rynkowych - kwalifikacja projektów, które mogą otrzymać kompleksowe wsparcie, jest prowadzona zgodnie kryteriami i zasadami zamieszczonymi na stronie <https://www.ppp.gov.pl/doradztwo-nabor-ppp-1/> lub w drodze konkursów organizowanych przez MFiPR.

Obecnie wspieranych jest
19 projektów

11 projektów
wspieranych
zasobami
własnymi
Departament
u PPP

8 projektów
wspieranych z
wykorzystani
em doradców
zew. i PFR

4 projekty
rządowe

Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (VI)

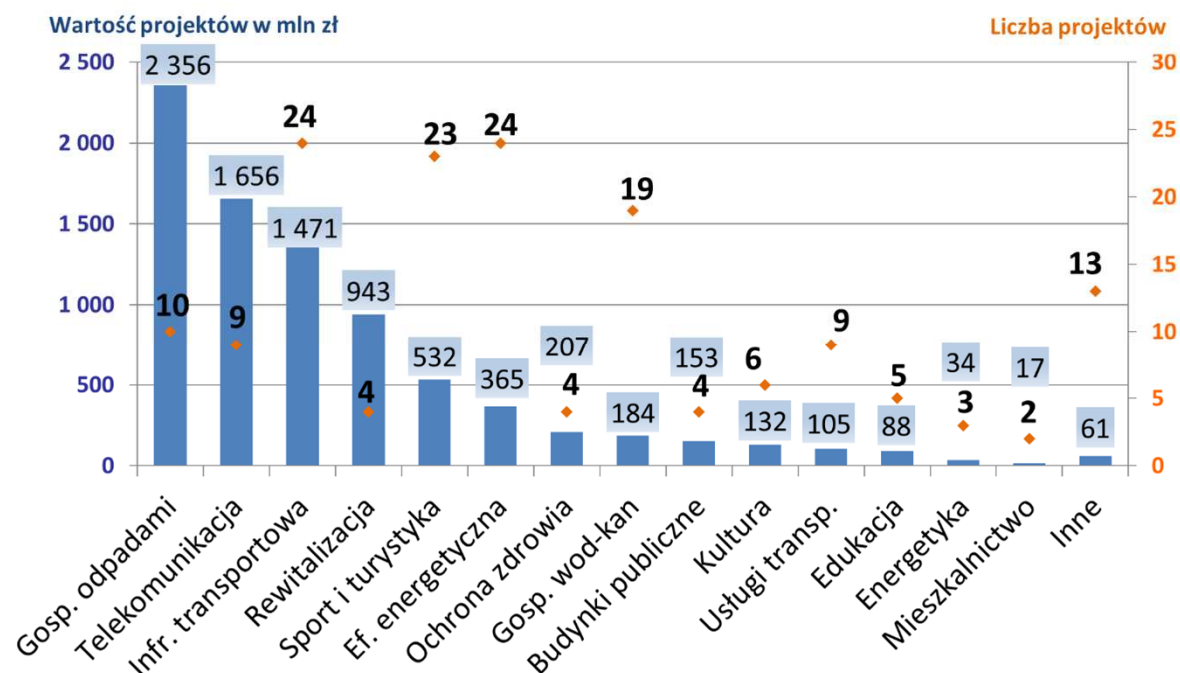
Monitoring rynku PPP

1. Prowadzenie bazy zawartych umów PPP i monitoring ich realizacji oraz efektów
2. Prowadzenie bazy zamierzeń inwestycyjnych PPP, ukazującej plany podmiotów publicznych
3. Opracowanie i publikacja kwartalnych raportów rynku PPP

Dane pozyskiwane są na podstawie kwartalnych sprawozdań przygotowywanych przez podmioty publiczne rozważających realizację projektów PPP, monitoring mediów oraz informacje pozyskiwane drogą elektroniczną bezpośrednio od podmiotów planujących realizację projektów PPP.

Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (VII)

Liczba i wartość umów PPP w podziale na sektory (listopad 2021 r.)



159 liczba umów

8,3 mld zł
ogólna wartość

54 mln zł
średnia wartość umowy

78% projekty małe
< 40 mln zł

Wzmocnienie procesu przygotowania oraz realizacji projektów PPP (VIII)

Dokonywanie analiz i ocen funkcjonowania partnerstwa publiczno-prywatnego, w tym stanu i perspektyw finansowego zaangażowania sektora prywatnego

1. Poddano analizie możliwości wdrożenia nowych mechanizmów gwarancyjnych Skarbu Państwa na rzecz PPP oraz innych instrumentów ułatwiających montaż finansowy dla projektów PPP (np. kredyty preferencyjne dla podmiotów publicznych)
2. Przeprowadzono konsultacje z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Polskim Funduszem Rozwoju i Ministerstwem Finansów
3. Przeprowadzono badanie wśród podmiotów publicznych i partnerów prywatnych, z którego wynikało, że nie widzą oni potrzeby tego typu zabezpieczeń (ryzyko wpływu na wysokość indywidualnego wskaźnika zadłużenia)
4. Wnioski przedstawiciele Ministerstwa Finansów - dostępnych jest wiele programów gwarancyjnych i środków budżetowych, które mogłyby być przeznaczone dla PPP

Ostatnie ważne zmiany prawne

Zmiany w zakresie umów o poprawę efektywności publicznej

1. MFiPR brało aktywny udział w pracach nad zmianą ustawy o efektywności energetycznej (nowy art. 7 ust. 3, 4, 5, 6, art. 7a) ustawy o efektywności energetycznej oraz nowy art. 16b ust. 1 pkt 2 lit. j Ustawy PPP)
2. Cel zmian:
 - uniknięcie niepewności prawnej po stronie podmiotów publicznych co do właściwego trybu zawarcia umowy PPP i umowy EPC (wprowadzono jednolity system prawny dla takich umów w sektorze publicznym),
 - wprowadzenie delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego do opracowania rozporządzenia określającego rodzaje ryzyk, które powinny być brane pod uwagę przy ocenie wpływu umowy EPC na dług publiczny (rozporządzenie będzie obowiązywało od 1 stycznia 2022 r.),
 - wprowadzenie delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw klimatu do opracowania wytycznych dotyczących zawierania umów o poprawę efektywności energetycznej (prace już się rozpoczęły),
 - poszerzenie obowiązków sprawozdawczych MFiPR o konieczność przekazywania do MKiŚ informacji zawierającej (1) liczbę zawartych umów EPC oraz (2) średnioroczną oszczędność energii finalnej możliwą do uzyskania w wyniku realizacji przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej i okres uzyskiwania tych oszczędności.

MINISTERSTWO FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ

Dziękuję za uwagę



[www.gov.pl/web/
fundusze-regiony](http://www.gov.pl/web/fundusze-regiony)



[@MFIPR_GOV_PL](https://twitter.com/MFIPR_GOV_PL)



[@MinisterstwoFunduszy
iPolitykiRegionalnej](https://www.facebook.com/MinisterstwoFunduszyiPolitykiRegionalnej)



[#wspolna2przez4](https://www.instagram.com/#wspolna2przez4)