



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 16.09.2024 r.

Znak: WZPS-5.431.3.10.2024.JP

**Pani
Małgorzata Głodek
Burmistrz Złocieńca**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniu 27 maja 2024 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Złocieniec. Czynności kontrolne wykonywane były w Urzędzie Miejskim mieszczącym się przy ul. Stary Rynek 3 w Złocieniu. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 51/2024 z 23 kwietnia 2024 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji wybranych zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a w szczególności sposób realizacji zalecenia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w dniach 1-3 lipca 2020 r. w Gminie Złocieniec dotyczącego *prowadzenia placówek wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit. c ustawy oraz zapewnienia w nich miejsca dla dzieci* w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 27 maja 2024 roku.

Akta kontroli str. 1 – 14

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji przekazanej przez Urząd Miejski w Złocieniu, wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Złocieńca oraz wskazanego pracownika.

Działalność Gminy Złocieniec w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.³

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 z późn. zm.),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Burmistrzem Złocieńca od 6 maja 2024 r. jest pani Małgorzata Głodek, wcześniej funkcję tę sprawował pan Krzysztof Zacharzewski.

Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Złocieniec zalecenia pokontrolnego w brzmieniu: *prowadzić placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit. c ustawy oraz zapewnić w nich miejsca dla dzieci.*

1. Prowadzenie placówki wsparcia dziennego zgodnie z art. 176 pkt 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przez m.in. prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Złocieniec funkcjonowała placówka wsparcia dziennego „Pestki” prowadzona w formie podwórkowej na podstawie zezwolenia Burmistrza Złocieńca z 12 września 2019 r. wydanego Chorągwi Zachodniopomorskiej Związku Harcerstwa Polskiego, która dysponowała 15 miejscami. Placówka realizuje działania animacyjne i socjoterapeutyczne. Zgodnie z informacją Burmistrza Złocieńca z 27 maja 2024 r. na przestrzeni roku w zajęciach odbywających się w placówce raz w tygodniu brało udział 15 osób w wieku od 10 do 14 lat (7 chłopców, 8 dziewczynek).

Podczas kontroli w Gminie Złocieniec w 2023 r. Burmistrz Złocieńca oświadczył, że gmina planuje utworzyć placówkę wsparcia dziennego. Jak wyjaśniono, w 2019 r. gmina pozyskała pomieszczenie w Złocieńcu od Agencji Mienia Wojskowego, które wymagało remontu, w którym planowane było utworzenie Dziennego Domu „Senior +” w ramach środków z programu rządowego „Zaprojektuj i wybuduj” (umowa podpisana 2 czerwca 2023 r.). Działalność tej placówki przewidziana była na 8 godzin dziennie, co stwarzało możliwość wykorzystania lokalu w godzinach popołudniowych na prowadzenie placówki wsparcia dziennego. Otwarcie placówki wsparcia dziennego planowane było na I kwartał 2024 r. W czasie kontroli Burmistrz Złocieńca przedłożył harmonogram działań przewidzianych w celu utworzenia placówki wsparcia dziennego, z którego wynikało, że:

- 1) zakończenie prac związanych z remontem oraz wyposażeniem lokalu mającego działać jako Dzienny Dom Seniora i jednocześnie placówki wsparcia dziennego nastąpi 31 grudnia 2023 r.
- 2) zabezpieczenie środków finansowych w budżecie gminy na wynagrodzenie dla pracowników (2 stanowiska: kierownik i wychowawca) oraz na utrzymanie placówki wsparcia dziennego w roku 2024 r. – projekt budżetu do listopada 2023 r., planowane zatwierdzenie budżetu do grudnia 2023 r.
- 3) podjęcie uchwały o powstaniu placówki wsparcia dziennego o charakterze opiekuńczym oraz wpisaniu w strukturę organizacyjną Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu – listopad 2023 r.
- 4) zmiana regulaminu organizacyjnego ośrodka związana z wpisaniem zadań ośrodka placówki wsparcia dziennego - listopad 2023 r.
- 5) prowadzenie rekrutacji na stanowisko kierownika oraz wychowawcy w placówce wsparcia dziennego - grudzień 2023/styczeń 2024 r.
- 6) rozpoczęcie działalności placówki wsparcia dziennego - I kwartał 2024 r.

W czasie kontroli w 2024 r. Burmistrz Złocieńca pełniący tę funkcję od 6 maja 2024 r. oświadczył, że w przedstawionym 12 września 2023 r. harmonogramie działań mających na celu utworzenie placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej w Złocieńcu na osiedlu Budowo przy ul. Kosynierów 3, jednym i najważniejszym działaniem było wykonanie remontu. Placówka miała współdzielić pomieszczenia z powstającym w tamtym czasie Dziennym Domem Seniora. Wówczas lokal pod tę działalność miał zostać wyremontowany do 31 grudnia 2023 r. Jednakże z przyczyn niezależnych od gminy wykonawca przystąpił do realizacji remontu dopiero 8 grudnia 2023 r. W związku z tym nie był w stanie wykonać całego zakresu prac do 31 grudnia 2023 r. Tym samym złożył wniosek o rozwiązanie umowy. Konieczność rezygnacji z projektu w 2023 r. spowodowała także rezygnację z prowadzenia placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej. Wiedząc o zaistniałej sytuacji zaniechano planowania środków na powstanie placówki z uwagi na to, że gmina nie posiada lokalu na taki cel. Tym samym nie podjęto uchwały w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego.

W 2024 r. Gmina Złocieniec ponownie złożyła wniosek w ramach programu Senior + na utworzenie lub wyposażenie Dziennego Domu Seniora. Gmina zamierzała kontynuować ten projekt, jak również powstanie w lokalu placówki wsparcia dziennego. Uznano, że funkcjonowanie placówki wsparcia dziennego będzie finansowane z wpływów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Działanie to powinno zostać ujęte w planie budżetowym pełnomocnika do spraw uzależnienia i narkomanii. Jednakże w listopadzie 2023 r. pełnomocnik Burmistrza Złocieńca nie był w stanie pełnić obowiązków ze względu na problemy zdrowotne. Ostatecznie Burmistrz Złocieńca podjął decyzję, że środki na funkcjonowanie placówki zostaną zabezpieczone w trakcie roku 2024.

Obecnie Burmistrz Złocieńca podjął działania mające na celu utworzenie placówki wsparcia dziennego w formie podwórkowej, jednakże organem prowadzącym będzie Gmina Złocieniec. Burmistrz Złocieńca po konsultacji z radcą prawnym oraz biurem Rady Miejskiej ustalił, że na sesji majowej 2024 r. przedstawiony zostanie projekt uchwały w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego na terenie Gminy Złocieniec w formie podwórkowej i włączenia jej do struktury organizacyjnej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu – przedłożono projekt ww. uchwały Rady Miejskiej. Uchwałą Nr II/26/2024 Rady Miejskiej w Złocieńcu z dnia 29 maja 2024 r. Gmina Złocieniec utworzyła Placówkę Wsparcia Dziennego, której przedmiotem działalności będzie realizacja działań socjoterapeutycznych i animacyjnych dostosowanych do potrzeb dzieci i młodzieży w miejscu ich zamieszkania oraz wprowadzenie aktywnych form spędzania wolnego czasu. Placówka obejmie swoimi działaniami teren miejscowości Bobrowo, a dzieci będą miały do dyspozycji także tamtejszą świetlicę.

Do czasu sporządzenia wystąpienia pokontrolnego do Delegatury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Koszalinie przesłano kserokopię Uchwały Nr III/48/2024 Rady Miejskiej w Złocieńcu w dnia 27 czerwca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie statutu Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu. Pismem (znak: BSZ.8120.38.2024.ED) z dnia 16 sierpnia 2024 r. Burmistrz Złocieńca poinformował, że na terenie Gminy Złocieniec powstała placówka wsparcia dziennego. Zarządzeniem NR 141/2024 Burmistrza Złocieńca z dnia 17 lipca 2024 r. zatwierdzony został regulamin organizacyjny Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu. W dniu 31 lipca 2024 r. została zawarta umowa nr 36/2024 pomiędzy Gminą Złocieniec – Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Złocieńcu a wychowawcą, który spełnia wymagania zawarte w art. 26 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy rodzinnej. Zajęcia prowadzone w ramach placówki wsparcia dziennego odbywają się w miejscowości Bobrowo. Oficjalnie placówka rozpoczęła swoją działalność 1 sierpnia 2024 r., ale pierwsze zajęcia odbyły się 5 sierpnia 2024 r. W okresie wakacji placówka będzie działać

w poniedziałki i środy w godzinach 17.00 - 19.00, a w trakcie roku szkolnego od poniedziałku do czwartku w godzinach 14.00 - 15.00. Na stronie internetowej ośrodka została założona zakładka dotycząca działalności placówki, w której znajduje się karta zgłoszenia dziecka wraz z innymi niezbędnymi do przyjęcia załącznikami. Ponadto, na ww. stronie w Aktualnościach zamieszczono ogłoszenie o rekrutacji do placówki. W budżecie gminy zabezpieczone zostały środki na funkcjonowanie placówki do końca października 2024 r. Jej finansowanie odbywa się ze środków przeznaczonych na profilaktykę przeciwdziałania skutkom alkoholizmu. Burmistrz Złocieńca poinformował, że na sesji wrześniowej wprowadzone zostaną zmiany do budżetu, w których ujęte będzie dalsze finansowanie placówki (przesłano odpis wniosku dotyczącego zmian w budżecie - środki na wypłatę wynagrodzenia dla pracownika placówki wsparcia dziennego) oraz, że zostały zabezpieczone środki na wypłatę wynagrodzenia dla zatrudnionego wychowawcy. Zarządzeniem Nr 6/2024 kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu z dnia 1 sierpnia 2024 r. ustalono regulamin placówki wsparcia dziennego, z którego wynika że liczba miejsc w placówce wynosi 15. W ww. dokumencie w rozdziale 6 § 7. ust. 3 widnieje zapis, że *Placówka realizuje działania animacyjne i socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży w wieku od 7 do 15 roku życia. W wyjątkowych sytuacjach do placówki można przyjąć młodsze dziecko.(...)* Zapis ten nie jest zgodny z zapisem widniejącym w § 2. ust. 1 Uchwały Nr II/26/2024 Rady Miejskiej w Złocieńcu z dnia 29 maja 2024 r., tj.: *Placówka (...) przeznaczona jest dla dzieci i młodzieży w wieku od 6 do 18 lat z terenu gminy Złocieniec.* Wskazuje się, aby ujednoczyć powyższe zapisy.

Ponadto w czasie kontroli, Burmistrz Złocieńca poinformował, że gmina rozpoczęła pracę związaną z utworzeniem placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej. W tym celu zadysponowany został budynek przy ul. Czaplincekiej 3A w Złocieńcu. Poinformowano kontrolujących, że lokalizacja ta nie była brana pod uwagę we wcześniejszych planach ze względu na usytuowanie w tamtym miejscu Gminnego Punktu Pomocy Humanitarnej dla Ukrainy. Dnia 21 maja 2024 r. gmina złożyła zlecenie do inspektora budowlanego niezbędne do zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania lokalu, na wykonanie inwentaryzacji, ekspertyzy oraz przygotowanie opisu do zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania. W dniu 22 maja 2024 r. odbyło się spotkanie robocze, na którym pracownik merytoryczny wraz z funkcjonariuszami Państwowej Straży Pożarnej przeprowadził wstępne oględziny lokalu. Lokal jest także po wstępnych oględzinach funkcjonariusza Państwowej Straży Pożarnej. Ostatecznie uznano, że lokal spełni wymogi niezbędne do prowadzenia placówki wsparcia dziennego.

Burmistrz Złocieńca wskazał, że biorąc pod uwagę dużą liczbę rodzin, które potrzebują wsparcia w opiece i wychowaniu dzieci, stworzenie placówek wsparcia w różnej formie oraz lokalizacji sprawi, że placówki te staną się bardziej dostępne. Tym samym większa ilość dzieci będzie mogła skorzystać z tej formy pomocy.

W opinii kontrolujących powyższe ma istotne znaczenie z uwagi na fakt, że na dzień kontroli w 2020 r. na terenie Gminy Złocieniec było 31 rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, w których wychowywało się 55 dzieci, a trzydzieścioro ośmioro dzieci z gminy przebywało w pieczy zastępczej. Natomiast na dzień kontroli w 2024 r. w gminie były 24 rodziny mające trudności opiekuńczo - wychowawcze, w których było 44 dzieci potrzebujących wsparcia, a w pieczy zastępczej przebywało 58 dzieci. Dane te wskazują na wzrost w Gminie Złocieniec liczby dzieci wychowujących się w rodzinach mających trudności opiekuńczo - wychowawcze oraz przebywających w pieczy zastępczej.

Ustalono, że na terenie gminy funkcjonuje placówka wsparcia dziennego, na którą Burmistrz Złocieńca wydał zezwolenie. Z przyczyn niezależnych od jednostki nie utworzono placówki

wsparcia dziennego w formie opiekuńczej zgodnie z pierwotnym planem. W związku z tym zmieniono plan i podjęto wstępne działania w celu utworzenia ww. placówki w innej lokalizacji. Ponadto, Burmistrz Złocieńca podjął działania w celu utworzenia placówki wsparcia dziennego prowadzonej w formie pracy podwórkowej i włączenia jej do struktury organizacyjnej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złocieńcu, w efekcie których w Gminie Złocieniec placówka ta funkcjonuje od 1 sierpnia 2024 r.

W związku z powyższym, zalecenie pokontrolne w brzmieniu *prowadzić placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit. c ustawy oraz zapewnić w nich miejsca dla dzieci* zespół kontrolujący uznał za realizowane przez Gminę Złocieniec.

Akta kontroli 15 – 143

Podsumowanie ustaleń kontroli:

W działalności Gminy Złocieniec nie stwierdzono uchybień/nieprawidłowości w zakresie realizacji wybranych zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a w szczególności sposobie realizacji zalecenia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w dniach 1-3 lipca 2020 r. w Gminie Złocieniec dotyczącego *prowadzenia placówek wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit. c ustawy oraz zapewnienia w nich miejsca dla dzieci* nie zachodzi konieczność wydawania zaleceń pokontrolnych.

Uprawnienia jednostki kontrolowanej:

Zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej ws. przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

Wpis w książce kontroli:
Pozycja 2

Wystąpienie otrzymują:

- 1) Burmistrz Złocieńca
- 2) Wojewoda Zachodniopomorski

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Dawid Krystek
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Zespół inspektorów:

Joanna Płachta

Starszy inspektor wojewódzki

Joanna Dunajewska

Inspektor wojewódzki

Zastępca Dyrektora

Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

Izabela Wojtczak – Sikorska