

Łódź, 20 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1143.2023

Rada Gminy Burzenin

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/476/2023 Rady Gminy Burzenin z dnia 23 listopada 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania usług sąsiedzkich, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz sposobu rozliczania wykonywania takich usług, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez radę gminy stanowi [art. 50 ust. 6](#) i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 16 47, fax: (+48) 42 664 11 60 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
PN@lodz.uw.gov.pl; <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 2 ust. 1 uchwały rada postanowiła, że pomoc w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich przyznaje się po ustaleniu występowania przesłanek do ich udzielenia określonych w art. 50 ust. 1 i ust. 2 oraz ust. 6b ustawy o pomocy społecznej.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych oraz usług sąsiedzkich. Odesłanie do przepisów ustawy o pomocy społecznej nie wypełnia delegacji zawartej w powołanym wyżej przepisie. Ponadto w ocenie organu nadzoru rada gminy w uchwale nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń, uregulowała natomiast warunki odpłatności za usługi.

W § 2 ust. 2 uchwały rada wskazała, że wymiar i zakres przyznawania usług sąsiedzkich ustalany jest indywidualnie na podstawie wywiadu środowiskowego i potrzeb osoby lub rodziny wymagającej opieki.

Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 50 ust. 6a ustawy, ponieważ nie można uznać go za warunek przyznawania usług sąsiedzkich, a tym bardziej za określenia wymiaru i zakresu tych usług oraz sposobu ich rozliczania. Oznacza to, że Rada nie wypełniła delegacji ustawowej, bowiem nie określiła warunków przyznawania usług sąsiedzkich oraz ich zakresu.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada zawarła zapis, zgodnie z którym usługi sąsiedzkie mogą być przyznane jako forma uzupełniająca usług opiekuńczych świadczonych przez Ośrodek lub jako odrębna forma usług.

Organ stanowiący gminy nie został upoważniony do określenia form świadczenia usług sąsiedzkich, zatem Rada naruszyła art. 50 ust. 6a ustawy.

W § 6 ust. 1- 2 uchwały Rada określiła przesłanki częściowego i całkowitego zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie.

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Burzenin została upoważniona do określenia częściowego i całkowitego zwolnienia od opłat wyłącznie za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Ustawodawca w art. 50 ust. 6a ustawy nie przyznał radzie uprawnienia do wprowadzenia zwolnień za usługi sąsiedzkie.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 28 grudnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:
Wójt Gminy Burzenin