Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23, 374 i 1086).

Zmiana rozporządzenia jest konsekwencją zmian wprowadzonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. [poz. 493](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytiobzg4ydmltqmfyc4njtgy2tmmbqgu), z późn. zm.), w zakresie wprowadzenia jednorazowego dofinansowania zakupu usługi dostępu do internetu, sprzętu i oprogramowania przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć.

Podział kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na 2020 r. został dokonany w terminie ustalonym w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej. W związku z wprowadzeniem jednorazowego dofinansowania zakupu usługi dostępu do internetu, sprzętu i oprogramowania przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć zwiększeniu ulegnie kwota części oświatowej subwencji ogólnej w 2020 r. Kwota subwencji oświatowej zostanie zwiększona o kwotę umożliwiającą sfinansowanie ww. dofinansowania w maksymalnej kwocie 500 zł na nauczyciela (osobę) wszystkim nauczycielom i osobom, którym przysługuje. Konieczne jest zatem określenie zasad dokonania podziału dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej. Dodatkowa kwota części oświatowej subwencji ogólnej zostanie podzielona po pomniejszeniu o 0,4% środków na rezerwę subwencji, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia zawiera przepisy umożliwiające dokonanie podziału dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej.

Podział części oświatowej subwencji ogólnej w zakresie jednorazowego dofinansowania zakupu usługi dostępu do internetu, sprzętu i oprogramowania przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć zostanie dokonany na podstawie danych z systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień 2 listopada 2020 r.

W niniejszym rozporządzeniu w stosunku do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2020 (Dz. U. poz. 2446) określono, że podział dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej będzie odbywał się proporcjonalnie do liczby nauczycieli i osób, którym przysługuje jednorazowe dofinansowanie zakupu usługi dostępu do internetu, sprzętu i oprogramowania przydatnego w prowadzeniu zajęć realizowanych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć w danej jednostce samorządu terytorialnego. W przypadku nauczycieli i osób pozostających jednocześnie więcej niż w jednym stosunku pracy subwencja będzie naliczana dla samorządu, który prowadzi lub dotuje szkołę lub placówkę, w której nauczyciel lub osoba jest zatrudniona w najwyższym wymiarze. W przypadku gdy nauczyciel lub osoba w dwóch szkołach lub placówkach posiada ten sam wymiar zatrudnienia w dalszej kolejności bierze się pod uwagę szkołę lub placówkę, w której stosunek pracy został nawiązany wcześniej, a jeżeli stosunki pracy zostały zawarte w tym samym dniu – szkołę lub placówkę, w której nauczyciel lub osoba jest zatrudniona na podstawie mianowania lub umowy o pracę na czas nieokreślony. Ponadto z podziału subwencji na dofinansowanie usługi dostępu do internetu, sprzętu i oprogramowania zostaną wyłączeni nauczyciele i osoby przebywające do 7 grudnia 2020 r. na urlopach: wychowawczym, bezpłatnym, dla poratowania zdrowia, macierzyńskim, rodzicielskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz nauczycieli i osób, którzy do 7 grudnia 2020 r. byli urlopowani lub całkowicie zwolnieni z obowiązku świadczenia pracy na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263). Jeśli ww. nauczyciele i osoby urlopowani lub zwolnieni ze świadczenia pracy powrócą do świadczenia pracy w dniu 7 grudnia 2020 r. zostanie dla nich naliczona subwencja oświatowa. Dane do podziału subwencji oświatowej zgodnie z rozporządzeniem zostaną pozyskane z systemu informacji oświatowej wg. stanu na 2 listopada 2020 r. Warunkiem naliczenia subwencji będzie więc odpowiednie uzupełnienie danych w systemie przez szkoły i placówki.

Taki sposób podziału dodatkowej części oświatowej subwencji ogólnej spowoduje przekazanie środków dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości iloczynu liczby nauczycieli i osób, którym przysługuje ww. dofinansowanie w danym samorządzie i kwoty 500 zł.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia wynika to z konieczności pilnego trybu przekazania jednostkom samorządu terytorialnego środków na wypłatę dofinansowania z uwzględnieniem terminów jego wypłaty.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego sytemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 , z późn. zm.).

Przedmiot regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), należy stwierdzić, że rozporządzenie uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.