

Załącznik do uchwały KM Program Operacyjny „Rybackstwo i Morze” Nr 1/2018 z dnia 14 lutego 2018 r.
w sprawie zaopiniowania propozycji zmiany
Programu Operacyjnego „Rybackstwo i Morze” na lata 2014-2020

ZESTAWIENIE ZMIAN DO PO RYBY 2014-2020 WRAZ Z UZASADNIENIEM

I. Realokacja środków finansowych.

Projektowana zmiana zakłada przesunięcie środków finansowych w ramach priorytetu unii 1 – Promowanie rybołówstwa zrównoważonego środowiskowo, zasobooszczędnego, innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy – w kwocie 10 000 000,00 (w tym 5 000 000,00 wkładu EFMR); z działania z art. 34 „Trwałe zaprzestanie działalności połowowej” na działanie z art. 33 „Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej”.

II. Uzasadnienie dla realokacji środków finansowych.

1. Uzasadnienie dla zmniejszenia alokacji na działanie z art. 34 o kwotę 10 000 000,00 (w tym 5 000 000,00 wkładu EFMR) euro.

Zgodnie z art. 34 ust. 4 rozporządzenia nr 508/2014, wsparcie w ramach trwałego zaprzestania działalności połowowej mogło być przyznane wyłącznie do 31 grudnia 2017 r. W ramach ogłaszanych naborów wycofano 48 statków rybackich, w wyniku czego 108 rybaków utraciło miejsce pracy. Dzięki temu działaniu Polska zmniejszyła presję połowową na zasoby, co przyczyniło się do ochrony zasobów Morza Bałtyckiego. Po przeprowadzeniu analizy finansowej należy zauważyć, że kwota pozostała do wykorzystania w ramach tego działania wynosi 47 064 398,54 zł i może być wykorzystana w ramach innego działania o tym samym współczynniku intensywności pomocy (tj. 50%). Ze względu na stan zasobów Morza Bałtyckiego i wprowadzone specjalne środki ochronne, planuje się wykorzystanie tej kwoty w ramach działania z art. 33 rozporządzenia nr 508/2014 – Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej. Działanie to, podobnie jak Trwałe zaprzestanie działalności, lecz w mniejszym stopniu, przyczyni się do okresowego zmniejszenia presji rybołówstwa na żywe zasoby Morza Bałtyckiego.

2. Uzasadnienie dla zwiększenia alokacji na działanie z art. 33 o kwotę 10 000 000,00 (w tym 5 000 000,00 wkładu EFMR) euro.

Institucja Zarządzająca PO RYBY 2014-2020 dbając o racjonalną i zrównoważoną eksploatację zasobów morza, jak również o ich ochronę oraz wielkość, podjęła decyzję o przesunięciu niewykorzystanej alokacji w ramach trwałego zaprzestania działalności połowowej do działania tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej. Umożliwia to przede wszystkim identyczny stopień dofinansowania z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, który dla obydwu działań wynosi 50% kwalifikowalnych wydatków. Działanie to jest ściśle związane z ochroną żywych zasobów morza, ponieważ zgodnie z art. 33 ust. 4 rozporządzenia nr 508/2014 działalność połowowa prowadzona przez statek rybacki lub danego rybaka, zostaje skutecznie zawieszona, co w efekcie skutkuje niewywieraniem presji na zasoby morza. Działanie to, ze względu na swoją specyfikę, powinno być realizowane przez jak najszersze grono armatorów statków rybackich. W tym przypadku, efekt skali ma duże znaczenie dla ochrony żywych zasobów morza. Przesunięcie środków pomiędzy tymi działaniami pozwoli objąć swym zasięgiem szersze grono rybaków, co przyczyni się do poprawy stanu zasobów w całym Morzu Bałtyckim i będzie odczuwalne dla wszystkich rybaków połowujących na tym obszarze.

Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej jest jednym z działań, którego głównym celem jest wsparcie dla rybaków (rekompensaty) przy jednoczesnej ochronie środowiska morskiego – żywych zasobów morza, poprzez powstrzymanie się od prowadzenia działalności połowowej. Czas, przez jaki rybacy nie prowadzą połowów, pozwala na odbudowanie się zasobów, co przynosi wymierne efekty poprzez łagodzenie negatywnych skutków o charakterze społecznym i gospodarczym w regionach zależnych od rybołówstwa. W związku z powyższym, jest uzasadnionym przeniesienie pozostałej części środków finansowych niewykorzystanych w ramach trwałego zaprzestania działalności połowowej na dalszą realizację działania tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej.

III. Tabela: Szczegółowy wykaz zmian w PO RYBY 2014-2020*)

L.p.	Dotyczy (jednostka redakcyjna)	Aktualne brzmienie	Proponowana zmiana	Uzasadnienie dla zmiany
1	<p>Priorytet 1 Cel Szczegółowy 3</p>	<p>Wskaźnik 1.6 – Zmiana w % niezrównoważonych flot = -44,00000</p>	<p>ROZDZIAŁ 3.2 SZCZEGÓLNE CELE I WSKAŹNIKI REZULTATU Wskaźnik 1.6 – Zmiana w % niezrównoważonych flot = 0</p>	<p>Zmiana wartości wskaźnika wynika z nowej metodologii przyjętej przez Komisje Europejską w ramach FAME (Fisheries and Aquaculture Monitoring and Evaluation under the European Maritime and Fisheries Fund - Monitoring i ewaluacja rybołówstwa i akwakultury w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego).</p> <p>Zgodnie z FAME, wskaźnik ten w ramach Celu Szczegółowego 3 PU 1 dotyczy działania z art. 34 i art. 36 rozporządzenia nr 508/2014.</p> <p>Wartość celu na rok 2023 została określona na podstawie działania z art. 34.</p> <p>Wartość przyjęta na etapie programowania obrazowała odsetek jednostek, które zostaną wycofane z segmentów floty uznanych za niezrównoważone, przyczyniając się tym samym do ich większego zrównoważenia.</p> <p>Zgodnie z Raportami flotowymi za rok 2014 i 2015, za niezrównoważone segmenty polskiej floty zostały uznane: segment VL1012 PG (statki o długości całkowitej od 10 do 12 metrów, połowiące netami i innymi narzędziami biernymi) oraz segment VL1218 DFN (statki o długości całkowitej od 12 do 18 metrów, połowiące netami). W „Planie działania” założono, że 50 statków rybackich należących do ww. segmentów floty zostanie objętych pomocą w zakresie trwałego zaprzestania działalności połowowej. Ponadto, w ramach działania trwałego zaprzestanie działalności połowowej, pomocą zostanie objętych 10 drewnianych statków rybackich pod warunkiem zachowania - na łędzie - ich funkcji związanych z dziedzictwem. Ostatecznie, do końca 31 grudnia 2017 r. wycofano 48 statków rybackich, w tym 4 jednostki zostały przekwalifikowane na działalność niedochodową, inną niż rybołówstwo komercyjne, 1 statek rybacki został przekwalifikowany na działalność niedochodową na łędzie związaną z dziedzictwem kulturowym.</p> <p>Wartość bazowa wskaźnika wynosi 25% (dwa segmenty z ośmiu – wydzielonych na podstawie systematyki opracowanej przez Morski Instytut</p>

				<p>Rybacki - Państwowy Instytut Badawczy). Fakt trwałego wycofania jednostek z działalności połowowej przyczyni się do poprawy zbalansowania wskazanych segmentów, aczkolwiek nie jest w stanie zapewnić ich pełnej równowagi.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, przy przyjętej przez FAME metodologii, liczba zrównoważonych segmentów nie zmieni się, dlatego wartość wskaźnika wynosi 0% (natomiast na etapie programowania wartość wskaźnika została obliczana, jako relacja liczby wycofanych statków do łącznej liczby statków w niezrównoważonych segmentach floty).</p> <p>Relacja do pozostałych działań przyporządkowanych do ww. wskaźnika w ramach Celu Szczegółowego 3 PU 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> art. 36 rozporządzenia nr 508/2014 – operacje realizowane w ramach tego działania mają na celu opracowanie i wdrożenie nowej metodologii usprawniającej system przyznawania uprawnień do połowów. Wdrożenie przedmiotowego systemu przyczyni się do poprawy równowagi pomiędzy dostępnymi zasobami a zdolnością połowową floty. Jednocześnie, efekt synergii zachodzący pomiędzy działaniami z art. 34 i 36 będzie skutkował większym zrównoważeniem floty. Nie można jednak założyć, że sytuacja w którymkolwiek z niezrównoważonych segmentów floty ulegnie 100% poprawie, na co szczególnie wpływ ma wysoka dynamika zmian wysokości krajowych kwot połowowych oraz pogarszający się stan zasobów, którego obraz trudno przewidzieć na rok 2023.
ROZDZIAŁ 3.3 ODPowiednie ŚRODKI I Wskaźniki PRODUKTU				
2	<p>Priorytet 1 Cel Szczegółowy 3 01 – Artykuł 34 (...)</p>	<p>1.5 – Liczba projektów dot. trwałego zaprzestania działalności połowowej = 60</p>	<p>1.5 – Liczba projektów dot. trwałego zaprzestania działalności połowowej = 156</p>	<p>Zmiana wynika z wprowadzenia w postaci odrębnych umów o dofinansowanie wsparcia dla rybaków odchodzących z zawodu.</p>
3	<p>Priorytet 1 Cel Szczegółowy 4 05 – Artykuł 33 (...)</p>	<p>1.10 – Liczba projektów dot. zawieszenia działalności = 500,00 (Number) objęte ramami</p>	<p>1.10 – Liczba projektów dot. zawieszenia działalności = 3 000,00 (Number) objęte ramami</p>	<p>Zmiana wartości wskaźnika wynika z zastosowania nowego podejścia do realizacji tego działania. Ponadto, zgodnie z projektowaną realokacją zwiększy się liczba operacji wdrażanych w ramach tego działania.</p> <p>Na etapie programowania zakładano, że wniosek o udzielenie pomocy w ramach tego działania będzie składany jednorazowo na cały okres programowania.</p>

					Konieczność weryfikacji spełnienia przez beneficjenta wymogów warunkujących wypłatę rekompensaty za tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej spowodowała podjęcie decyzji o zmianie trybu udzielania pomocy. Aktualnie rybak będzie składał wnioski o dofinansowanie w trybie rocznym.
Rozdział 7 Opis ram wykonania					
7.1 Tabela: Ramy wykonania					
4	Priorytet 1	Cele końcowe na 2023 r. = 500	Cele końcowe na 2023 r. = 3 000		
	1.10 – Liczba projektów dot. zawieszenia działalności				
Rozdział 8 Plan finansowy					
5	Rozdział 8.3 Wkład EFMR w cele tematyczne EFSI.	03 – Wzmacnianie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, sektora rolnego (w odniesieniu do EFRROW) oraz sektora rybołówstwa i akwakultury (w odniesieniu do EFMR) 245 680 958,00 euro	03 – Wzmacnianie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, sektora rolnego (w odniesieniu do EFRROW) oraz sektora rybołówstwa i akwakultury (w odniesieniu do EFMR) 269 280 962,00 euro		Konieczność zmiany wyniku z projektowanej realokacji.
		06 – Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami 149 790 336,00 euro	06 – Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami 124 315 332,00 euro		
Rozdział 9 Zasady horyzontalne					
6		Orientacyjny wkład EFMR (w EUR) udział w całkowitej alokacji EFMR na program operacyjny (%) 107 476 551,00 euro 20,23%	Orientacyjny wkład EFMR (w EUR) udział w całkowitej alokacji EFMR na program operacyjny (%) 110 583 597,40 euro 20,82%		

*1 Wykaz nie obejmuje zmian redakcyjnych, wynikających z korekty oczywistych omyłek pisarskich (tzw. „literówek”), korekty te zostały uwzględnione na wersji Word w trybie „rejestrz zmiany”.