**DEKLARACJA WARSZAWSKA**

**PROKURATORÓW GENERALNYCH**

**PAŃSTW GRUPY WYSZEHRADZKIEJ**

**WARSZAWA, 29 MAJA 2019 R.**

**Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej spotkali się po raz ósmy w Polsce w dniach 27-29 maja 2019 r. i uzgodnili, co następuje:**

1. **Poprawa współpracy sądowej w sprawach karnych między państwami członkowskimi Unii Europejskiej**

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej z uwagą śledzą rozwój – opartych o zasadę wzajemnego uznawania – prawnych instrumentów współpracy w sprawach karnych w Unii Europejskiej. Równocześnie zauważają rysujące się dysproporcje w ich praktycznym wykorzystaniu.

Wskazują, że niektóre spośród tych instrumentów prawnych, takie jak: europejski nakaz aresztowania i europejski nakaz dochodzeniowy, czy instytucje wzajemnego wykonywania orzeczeń o karach finansowych i orzeczeń o wykonywaniu kar pozbawienia wolności – są często stosowane przez praktyków, podczas gdy inne, takie jak: europejski nakaz ochrony, nakaz konfiskaty, czy instytucje wzajemnego wykonywania orzeczeń o zamrażaniu mienia, orzeczeń o środkach zapobiegawczych, środkach probacyjnych i karach alternatywnych – wykorzystywane są jedynie sporadycznie lub wcale.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej popierają działania na rzecz zbadania przyczyn rzadszego korzystania z tych ostatnich form współpracy. Zjawisko to było już w 2018 r. przedmiotem wstępnych analiz dokonanych przez Europejską Sieć Sądową, skupiającą praktyków ze wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej. Dalszych kompleksowych analiz i zaleceń nakierowanych na poprawę wykorzystywania nieefektywnych dotychczas form współpracy powinna dostarczyć rozpoczynająca się wkrótce 9. runda wzajemnych ocen, poświęcona zbadaniu określonych aspektów praktycznego wykorzystywania niektórych instrumentów wzajemnego uznawania.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej zauważają, że zasada wzajemnego uznawania jest nierozerwalnie związana z zasadą wzajemnego zaufania. Obserwują jednak wzrastający brak wzajemnego zaufania, który negatywnie wpływa na efektywność prawnych instrumentów współpracy w sprawach karnych. Część tego negatywnego wpływu jest rekompensowana przez wzrastającą liczbę spraw, w których Eurojust ułatwia szybką wymianą dodatkowych informacji, zapewniając ostateczne wykonanie wniosków o udzielenie pomocy prawnej.

Równocześnie Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej pilnie apelują o przewidzenie w Wieloletnich Ramach Finansowych Unii Europejskiej na lata 2021-2027 wystarczających środków dla Eurojustu. Zwracają uwagę, że od 2002 roku prokuratorzy w całej UE korzystają ze wsparcia Eurojustu w skomplikowanych, transgranicznych sprawach dotyczących przestępczości zorganizowanej lub terroryzmu. Podkreślają, że zapotrzebowanie na wsparcie z Eurojustu stale wzrasta, że sprawy kierowane do Eurojustu są coraz bardziej złożone i że obecna i przyszła duża skala inwestycji na organy ścigania na poziomie UE doprowadzi do wzrostu liczby spraw wymagających uzupełniających działań sądowych zarówno w państwach UE, jak i wobec państw niebędących członkami UE.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej podtrzymują zawarte w Deklaracji Wyszehradzkiej z 2018 r. stanowisko dotyczące potrzeby uregulowania wzajemnych relacji między Prokuraturą Europejską a państwami członkowskimi, które nie przystąpiły do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia tego organu w sposób, który zapewni ich bezkolizyjną współpracę. W szczególności należy uznać za konieczne unormowanie kwestii dotyczących świadczenia wzajemnej pomocy prawnej, ekstradycji, rozwiązywania możliwych do wystąpienia w praktyce konfliktów jurysdykcji, przekazywania ścigania czy wymiany informacji w relacjach między Prokuraturą Europejską a prokuraturami krajowymi państw nieuczestniczących.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej są świadomi spodziewanych zmian w odniesieniu do zasad międzynarodowej współpracy w sprawach karnych z organami sądowymi Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w związku z Brexitem. Niezależnie od ostatecznych rozstrzygnięć w tym względzie wyrażają jednak nadzieję na utrzymanie dotychczasowego, wysokiego poziomu tej współpracy.

1. **Transgraniczny dostęp do e-dowodów – nowe narzędzia w rękach prokuratorów**

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej potwierdzają przyjęte w Deklaracji Wyszehradzkiej z 2018 r. stanowisko o konieczności wypracowania nowego podejścia ze strony prokuratorów, którzy muszą dotrzymywać kroku gwałtownemu rozwojowi technologii informatycznych i być zaznajomieni z innowacyjnymi technologiami wykorzystywanymi przez przestępców. Bliska współpraca z organami ścigania i ekspertami IT, wymiana najlepszych praktyk i nieprzerwane szkolenia są zasadniczym warunkiem wstępnym sukcesu i efektywności.

Szczególny nacisk należy położyć na możliwie szybkie przyjęcie na poziomie unijnym regulacji umożliwiających dostęp organów ścigania do danych przetwarzanych przez podmioty posiadające siedziby w innych państwach, w tym szczególności danych abonentów usług oraz danych dotyczących ruchu sieciowego. Krokiem w pożądanym kierunku będzie przyjęcie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie europejskiego nakazu wydania dowodów dotyczącego elektronicznego materiału dowodowego w sprawach karnych i europejskiego nakazu zabezpieczenia dowodów dotyczącego elektronicznego materiału dowodowego w sprawach karnych oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej zharmonizowane przepisy dotyczące mianowania przedstawicieli prawnych w celu gromadzenia dowodów na potrzeby postępowań karnych.

Niezbędne są również dalsze prace związane z koniecznością przygotowania regulacji o wzajemnym uznawaniu orzeczeń związanych z przechwytywaniem danych zawierających treść w czasie rzeczywistym

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej doceniają znaczenie Europejskiej Sieci Sądowej do spraw Cyberprzestępczości (EJCN). W celu wzrostu jej praktycznego wkładu na rzecz organów prokuratorskich oczekują, że uzyska ona wystarczające wsparcie dla swej działalności od organów Unii Europejskiej, łącznie z ustanowieniem Sekretariatu EJCN.

Jednocześnie wyrażają życzenie pogłębienia współpracy krajowych sieci prokuratorskich zajmujących się walką z cyberprzestępczością, które pozwoli na lepsze zrozumienie problemów organów sądowych w omawianym obszarze w państwach Grupy Wyszehradzkiej.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej wyrażają gotowość zapewnienia, by dowody konieczne do identyfikacji użytkowników, zabezpieczenia dowodów elektronicznych i uczynienia niedostępnymi nielegalnych treści internetowych były wymieniane w celu podejmowania skutecznych działań przeciw cyberprzestępczości, jak również w celu udzielanej w porę współpracy międzynarodowej między sobą i z innymi państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

1. **Wyzwania w walce z przestępczością skierowaną przeciwko bezpieczeństwu publicznemu**

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej, w zakresie swoich krajowych kompetencji, zwracają szczególną uwagę na zagrożenia związane z eksportem towarów, technologii i usług o znaczeniu strategicznym, w tym głownie materiałów podwójnego zastosowania. Brak należytej kontroli w tym zakresie skutkować może wykorzystaniem ich w celach terrorystycznych, bądź innych skutkujących destabilizacją społeczną, gospodarczą lub polityczną.

Dlatego też Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej stoją na stanowisku, że tylko zacieśnienie wzajemnej współpracy pozwoli na ograniczenie, a docelowo także wyeliminowanie niebezpieczeństw związanych z przepływem wymienionych wyżej towarów, technologii i usług.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej podkreślają konieczność ścisłej współpracy przedstawicieli służb ochrony granic i organów odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego w kontekście powstrzymania narastającego zagrożenia terrorystycznego, w tym zachęcają do wymiany wzajemnych doświadczeń i uczestnictwa w konferencjach międzynarodowych poświęconych tej problematyce, w celu zapewnienia wzrostu świadomości i wypracowania dobrych praktyk.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej z zadowoleniem przyjmują i rekomendują stworzenie programów międzyresortowego współdziałania służb, instytucji i urzędów poszczególnych państw, wdrażanych w sytuacji zaistnienia zdarzenia noszącego znamiona proliferacji broni masowego rażenia (BMR). Ich wypracowanie wzmacnia rolę poszczególnych państw, a w efekcie rolę całego regionu w zwalczaniu niebezpiecznych zjawisk mogących stanowić zagrożenie dla integralności i stabilności.

Wraz z szybkim rozwojem nowych form komunikacji, rozbudowywaniem sieci informatycznych i wdrażaniem nowych, nieznanych wcześniej narzędzi, w zestawieniu z dynamicznie zmieniającą się sytuacją geopolityczną, Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej, w zakresie swoich krajowych kompetencji, śledzą teraźniejsze zagrożenia związane z powstaniem nowych form szpiegostwa.

Prokuratorzy Generalni Państw Grupy Wyszehradzkiej zauważają znaczenie specjalizacji w walce ze współczesnym szpiegostwem i wagę profesjonalnego szkolenia dla ekspertów pracujących w tym obszarze. Z zadowoleniem przyjmują także inicjatywy zmierzające do zwiększonego zainteresowania tą sprawą i podjęcia kroków w celu zapobieżenia potencjalnym niebezpieczeństwom.

Pavel Z e m a n Péter P o l t

Prokurator Generalny Prokurator Generalny

Republiki Czeskiej Węgier

Bogdan Ś w i ę c z k o w s k i Jaromir Č i ž n á r

I Zastępca Prokuratora Generalnego Prokurator Generalny

Prokurator Krajowy Republiki Słowackiej

Rzeczpospolita Polska