



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-II.053.4.2024
Warszawa, 08 maja 2024 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 8 lutego 2024 r. w sprawie podjęcia „działań zmierzających do zmiany przepisów Prawa budowlanego (oraz przepisów związanych), **polegających na wprowadzeniu obowiązku budowania podziemnych kondygnacji we wszystkich budynkach użyteczności publicznej i budynkach mieszkalnych, wielorodzinnych, które wyposażone w niezbędne instalacje (np. wentylacja, woda, kanalizacja, energia elektryczna itp.) będą stanowić miejsce schronienia dla ludności na wypadek działań wojennych, terrorystycznych i dywersyjnych**” uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie w zakresie zmiany ustawy - Prawo budowlane i aktów wykonawczych do tej ustawy będących we właściwości działania ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Uzasadnienie

Na wstępie należy wskazać, że właściwość merytoryczną poszczególnych ministrów określa ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512), dalej „ustawa o działach”, która wskazuje jaki zakres spraw należy do właściwości danego ministra. Zgodnie z art. 4 ustawy o działach minister kierujący działem administracji rządowej jest właściwy w sprawach z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie, z wyjątkiem spraw zastrzeżonych w odrębnych przepisach do kompetencji innego organu.

Uprzejmie informuję, że w zakresie działania Ministra Rozwoju i Technologii kierującego m.in. działem administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo pozostają sprawy określone ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.), dalej „ustawa – Prawo budowlane”. Ustawa ta reguluje między innymi kwestie podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych i ich usytuowania, kwestie proceduralne dotyczące budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa właściwość działania organów administracji publicznej w tych sprawach. Ustawa – Prawo budowlane reguluje zatem w szczególności postępowanie poprzedzające rozpoczęcie robót budowlanych, procedurę rozpoczęcia i prowadzenie robót budowlanych, a także postępowanie w sprawie rozpoczęcia i prowadzenia robót budowlanych z naruszeniem ustawy.

Z uwagi na wskazany zakres przedmiotowy ustawy – Prawo budowlane, ustawa ta nie jest właściwym aktem prawnym do nakładania na inwestorów obowiązków budowania podziemnych kondygnacji we wszystkich budynkach użyteczności publicznej i budynkach mieszkalnych, wielorodzinnych, które wyposażone w niezbędne instalacje (np. wentylacja, woda, kanalizacja, energia elektryczna itp.) będą stanowić miejsce schronienia dla ludności na wypadek działań wojennych, terrorystycznych i dywersyjnych.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie zaś z zasadą wolności określoną

w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw. Nałożenie obowiązków, o których mowa w rozpatrywanej petycji stanowi materię ustawową.

Należy podkreślić, że z zasady demokratycznego państwa prawnego zawartej w art. 2 Konstytucji RP wynikają wymagania dotyczące przestrzegania zasad przyzwoitej legislacji i bezpieczeństwa prawnego (zasady zaufania do państwa i stanowionego przezeń prawa, zasady ochrony praw nabytych). Z zasady określoności wynika, że każdy przepis prawny powinien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Naruszeniem Konstytucji jest stanowienie przepisów niejasnych i wieloznacznych. Należyta poprawność, precyzyjność i jasność przepisów prawnych ma szczególne znaczenie, gdy chodzi o ochronę konstytucyjnych praw i wolności człowieka i obywatela. Adresat normy prawnej musi wiedzieć, jakie jego zachowanie i z jakich przyczyn ma znaczenie prawne (por. wyrok TK z 22 maja 2002 r., sygn. K 6/02).

Ogólne zasady wynikające z art. 2 Konstytucji RP powinny być przestrzegane szczególnie restryktywnie, gdy chodzi o akty prawne ograniczające wolności i prawa obywatelskie oraz nakładające obowiązki wobec państwa (por. wyrok TK z 20 listopada 2002 r. sygn. K 41/02).

W tym kontekście należy wskazać, że zgodnie z art. 29 wspomnianej wyżej ustawy o działach, sprawy obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego należą do działu: sprawy wewnętrzne, którym kieruje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. Jakkolwiek w pracach nad rządowymi projektami ustawy współdziałają wszyscy członkowie Rady Ministrów, to jednak organem właściwym do opracowania danego projektu, określenia w nim kierunków interwencji legislacyjnej pozostaje, co do zasady minister, którego właściwość wynika z ustawy o działach.

Odnosząc się natomiast do postulatu: „*Powyższa zmiana powinna dotyczyć wszystkich inwestycji, wobec których do dnia wejścia w życie powyższej zmiany nie zakończono postępowania o wydanie decyzji pozwolenia na budowę*” należy wyjaśnić że Konstytucja RP zakazuje wstecznego działania prawa. Taka sytuacja ma miejsce, gdy normy prawa nakazują kwalifikować czyny, zdarzenia i stany rzeczy, które miały miejsce w przeszłości, według nowego stanu prawnego, gdy te normy prawne jeszcze nie obowiązywały. Zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*) dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli pogarszających ich sytuację w stosunku do stanu poprzedniego. Zasada ta jest dyrektywą postępowania organów prawodawczych, polegającą na zakazie stanowienia norm prawnych, które nakazywałyby stosować nowo ustanowione normy prawne do zdarzeń, które miały miejsce przed ich wejściem w życie. Można od niej odstąpić tylko wyjątkowo i z usprawiedliwionych względów. Niedopuszczalne jest stanowienie norm z mocą wsteczną, jeśli podmioty, których te normy dotyczą, nie mogły racjonalnie przewidzieć tego rodzaju decyzji, a nadzwyczajne okoliczności czy dobra podlegające ochronie konstytucyjnej decyzji takiej nie usprawiedliwiają. (por. wyroki TK z 27 lutego 2002 r., sygn. K 47/01 i z 5 listopada 2002 r., sygn. P 7/01).

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi obecnie zaawansowane prace nad projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków technicznych

i warunków technicznych użytkowania budowli ochronnych (MSWiA949), dalej „projekt rozporządzenia MSWiA”. Aktualnie projekt jest na etapie komisji prawniczej, a podstawę do jego wydania stanowi art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane. Projektowane rozporządzenie będzie określać warunki techniczne, a także warunki techniczne użytkowania, dla wszystkich rodzajów budowli ochronnych. Projekt rozporządzenia MSWiA przewiduje w szczególności także regulację wskazującą, że budowle ochronne planuje się i przygotowuje się m.in. w budynkach lub innych obiektach budowlanych, w ich najniższej kondygnacji. W zakresie udzielenia szczegółowych wyjaśnień w powyższym zakresie właściwe jest Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Projektowane rozporządzenie MSWiA, zgodnie z przywołanym powyżej art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane, zostanie wydane w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

W świetle powyższych wyjaśnień, brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia przez Ministra Rozwoju i Technologii rozpatrywanej petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązek administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, ze zm.).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Bartłomiej Stecki

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /