

Łódź, 14 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.339.2021

Rada Miejska w Działoszynie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/235/21 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 19 marca 2021 r. zmieniająca uchwałę Nr XLIV/280/17 z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 marca 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 z późn. zm.) dalej zwaną – ustawą, rada gminy określi w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że Rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym. Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następującego postanowienia uchwały.

W § 1 uchwały Rada postanowiła, że w uchwale Nr XLIV/280/17 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 28 listopada 2017 r. (.....) § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „Burmistrz powołuje członków Zespołu w drodze zarządzenia; w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”.

Z cytowanego przepisu wynika, że w skład zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji, o których mowa w art. 9a ust. 3-5 ustawy. Tymczasem z przepisu tego wynika, że obligatoryjny skład zespołu interdyscyplinarnego ustawodawca określił w art. 9a ust. 3, ust. 3a i ust. 4 ustawy. Natomiast odnośnie podmiotów wymienionych w ust. 5 powołanego przepisu ustawodawca postanowił, iż podmioty te mogą wchodzić w skład zespołu, co oznacza, że obecność przedstawicieli tych podmiotów w składzie zespołu jest fakultatywna. W związku z powyższym uznać należy, iż Rada Miejska w sposób nieuprawniony zmodyfikowała treść ustawowej regulacji dotyczącej składu zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto art. 9a ustawy w ust. 3, 3a, 4 i 5 szczegółowo określa skład zespołu interdyscyplinarnego, zaś norma art. 9a ust. 15 ustawy nie przyznaje radzie gminy kompetencji do określania takiego składu, a jedynie określenia w drodze uchwały trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Przepis ten nie przewiduje natomiast dla rady gminy kompetencji do samodzielnego wskazywania podmiotów wchodzących w skład tego zespołu, bowiem to ustawodawca wprost określił skład ten skład (wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 43/20).

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 19 kwietnia 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyń