



**PREZES BIURA DO SPRAW
SUBSTANCJI CHEMICZNYCH**

dr inż. Agnieszka Dudra

BSCh-DWTP.63.28.2024.2.ŁJ



DECYZJA nr 2/2024/INT

Na podstawie art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236) Prezes Biura do spraw Substancji Chemicznych uznaje, że stanowisko przedstawione we wniosku [REDAKTED] z dnia 29 sierpnia 2024 r. o wydanie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz.U. z 2024 poz. 1162) co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek uiszczenia przez przedsiębiorcę opłat za wydanie zezwolenia na nowatorski wyrób tytoniowy oraz za zgłoszenie papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych – jest prawidłowe.

Uzasadnienie

W dniu 9 września 2024 r. wpłynął do Biura do spraw Substancji Chemicznych wniosek złożony przez spółkę [REDAKTED] o wydanie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 poz. 1162), zwanej dalej ustawą tytoniową. Celem spółki jest uzyskanie odpowiedzi na pytanie, czy w przedstawionych we wniosku dwóch stanach faktycznych i sześciu zdarzeniach przyszłych będzie podmiotem zobowiązanym do uzyskania zezwolenia na nowatorski wyrób tytoniowy lub podmiotem zobowiązanym do dokonania zgłoszenia papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych.

Uzyskanie zezwolenia na udostępniane po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępniane po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu nowatorskiego wyrobu tytoniowego wiąże się z koniecznością uiszczenia opłaty na podstawie art. 11a ust. 7 ustawy

tytoniowej. Zgodnie z tym przepisem za wydanie zezwolenia producent lub importer wnosi na rachunek bankowy wskazany przez Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych opłatę w wysokości trzydziestokrotnego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku za ubiegły rok ogłaszanego, w drodze obwieszczenia, przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Opłata stanowi dochód budżetu państwa. Z kolei dokonanie zgłoszenia papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych wiąże się z koniecznością uiszczenia opłaty na podstawie art. 11b ust. 6 ustawy tytoniowej. Zgodnie z tym przepisem zgłoszenie papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego podlega opłacie w wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku za ubiegły rok ogłaszanego, w drodze obwieszczenia, przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, 50% tej opłaty - w przypadku średnich przedsiębiorstw w rozumieniu zalecenia 2003/361/WE albo 30% tej opłaty – w przypadku mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw w rozumieniu zalecenia 2003/361/WE. Opłata stanowi dochód budżetu państwa. Opłatę wnosi producent lub importer na rachunek bankowy wskazany przez Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych.

W związku z powyższym należy uznać, że Wnioskodawca żąda interpretacji przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej.

Spółka wskazała, że wniosek o wydanie interpretacji dotyczy czterech sytuacji. Należy jednak zaznaczyć, że każda z przedstawionych sytuacji odnosi się do dwóch różnych rodzajów wyrobów, których dotyczą odrębne regulacje prawne: nowatorskich wyrobów tytoniowych (art. 11a ust. 1 ustawy tytoniowej) oraz papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych (art. 11b ust. 1 ustawy tytoniowej). We wniosku zostało więc przedstawionych łącznie osiem stanów faktycznych lub zdarzeń przyszłych. Spółka uiszcila opłatę za wydanie interpretacji co do czterech stanów faktycznych lub zdarzeń przyszłych. Pismem z dnia 18 września 2024 r. Prezes Biura do spraw Substancji Chemicznych wezwał wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych wniosku przez wniesienie brakujących czterech opłat. Spółka uiszcila brakujące opłaty w dniu 30 września 2024 r.

Spółka [REDAKTOWANE] wskazała we wniosku, że zajmuje się obsługą logistyczną łańcucha dostaw wyrobów akcyzowych. W tym celu prowadzi skład podatkowy oraz skład celny, w których magazynuje i świadczy inne usługi na rzecz właścicieli nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych. W związku z tym przedstawiła następujące stany faktyczne i zdarzenia przyszłe:

Stan faktyczny nr 1

Właściciele nowatorskich wyrobów tytoniowych sprowadzają te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy i dystrybuują

je dalej na terenie Unii Europejskiej. W niektórych przypadkach nowatorskie wyroby tytoniowe zostały sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prowadzą ich dalszą dystrybucję w Unii Europejskiej z magazynu wnioskodawcy. Wyroby są przeznaczone do sprzedaży w Polsce i w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Co do niektórych wyrobów producent lub importer uzyskał zezwolenie wydane na podstawie art. 11a ustawy tytoniowej, a w przypadku innych wyrobów zezwolenie nie zostało wydane.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie nabywa własności nowatorskich wyrobów tytoniowych ani nie rozporządza nimi jak właściciel. Nie jest również zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Stan faktyczny nr 2

Właściciele papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych sprowadzają te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy i dystrybuują je dalej na terenie Unii Europejskiej. W niektórych przypadkach papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe zostały sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prowadzą ich dalszą dystrybucję w Unii Europejskiej z magazynu wnioskodawcy. Papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe są przeznaczone do sprzedaży w Polsce i w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Co do niektórych wyrobów producent lub importer dokonał zgłoszenia na podstawie art. 11b ustawy tytoniowej, a w przypadku innych wyrobów zgłoszenie nie zostało dokonane.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie nabywa własności papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych ani nie rozporządza nimi jak właściciel. Nie jest również zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 1

Właściciele nowatorskich wyrobów tytoniowych sprowadzają te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, nowatorskie wyroby tytoniowe będą sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Nowatorskie wyroby tytoniowe zostaną następnie przez właścicieli porzucone w składzie podatkowym, składzie celnym lub magazynie należącym do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadzi

ich dystrybucję na terytorium Polski. Producent lub importer tych wyrobów uzyskał zezwolenie wydane na podstawie art. 11a ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 2

Właściciele papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych sprowadzą te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe będą sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe zostaną następnie przez właścicieli porzucone w składzie podatkowym, składzie celnym lub magazynie należącym do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadziły ich dystrybucję na terytorium Polski. Producent lub importer tych wyrobów dokonał zgłoszenia na podstawie art. 11b ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 3

Właściciele nowatorskich wyrobów tytoniowych sprowadzą te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, nowatorskie wyroby tytoniowe będą sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Nowatorskie wyroby tytoniowe zostaną następnie przez właścicieli porzucone w składzie podatkowym, składzie celnym lub magazynie należącym do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadziły ich dystrybucję na terytorium Polski. Producent lub importer tych wyrobów nie uzyskał zezwolenia na podstawie art. 11a ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 4

Właściciele papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych sprowadzą te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składu podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe będą

sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe zostaną następnie przez właściciele porzucone w składowie podatkowym, składowie celnym lub magazynie należącem do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadzić ich dystrybucję na terytorium Polski. Producent lub importer tych wyrobów nie dokonał zgłoszenia na podstawie art. 11b ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 5

Właściciele nowatorskich wyrobów tytoniowych sprowadzają te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składowie podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, nowatorskie wyroby tytoniowe będą sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Nowatorskie wyroby tytoniowe zostaną następnie przez właściciele porzucone w składowie podatkowym, składowie celnym lub magazynie należącem do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadzić ich dystrybucję na terytorium innych niż Polska państw Unii Europejskiej. Producent lub importer tych wyrobów nie uzyskał zezwolenia na podstawie art. 11a ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Zdarzenie przyszłe nr 6

Właściciele papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych sprowadzają te wyroby spoza Unii Europejskiej do Polski do składowie podatkowego lub celnego wnioskodawcy. Ponadto, w niektórych przypadkach, papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe będą sprowadzone spoza Unii Europejskiej do Polski przez inne podmioty, a ich obecni właściciele prześlą je do magazynu wnioskodawcy. Papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe zostaną następnie przez właściciele porzucone w składowie podatkowym, składowie celnym lub magazynie należącem do wnioskodawcy. Wnioskodawca przejmie je na własność i sprzeda podmiotom, które będą prowadzić ich dystrybucję na terytorium innych niż Polska państw Unii Europejskiej. Producent lub importer tych wyrobów nie dokonał zgłoszenia na podstawie art. 11b ustawy tytoniowej.

Na żadnym etapie świadczenia usług wnioskodawca nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym.

Stanowisko wnioskodawcy:

Zgodnie ze stanowiskiem wnioskodawcy w żadnym z przedstawionych powyżej stanów faktycznych i zdarzeń przyszłych nie będzie on podmiotem zobowiązanym do uzyskania zezwolenia, o którym mowa w art. 11a ust. 1 ustawy tytoniowej (w stosunku do nowatorskich wyrobów tytoniowych) albo dokonania zgłoszenia w trybie art. 11b ust. 1 ustawy tytoniowej (w stosunku do papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych). W ocenie wnioskodawcy obowiązki te ciążyą na importerach oraz producentach nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych, a on sam nie zalicza się do żadnej z tych kategorii podmiotów.

Prezes Biura zważył co następuje:

Stanowisko wnioskodawcy jest prawidłowe. Stosownie do art. 11a ust. 1 ustawy tytoniowej nowatorskie wyroby tytoniowe mogą być udostępniane po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępniane po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu po uzyskaniu zezwolenia Prezesa Biura wydawanego w drodze decyzji, na podstawie zgłoszenia producenta lub importera. Z kolei stosownie do art. 11b ust. 1 ustawy tytoniowej papierosy elektroniczne i pojemniki zapasowe mogą być udostępniane po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępniane po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu po dokonaniu przez producenta lub importera zgłoszenia oraz wyznaczeniu osoby prawnej lub fizycznej do kontaktu na terytorium Unii Europejskiej. Jak wynika z przytoczonych przepisów podmiotami, które są zobowiązane do dokonania zgłoszenia nowatorskiego wyrobu tytoniowego w celu uzyskania zezwolenia oraz dopełnienia obowiązku zgłoszenia papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego, są wyłącznie producent lub importer tych wyrobów.

Zgodnie z art. 2 pkt 22 ustawy tytoniowej przez producenta należy rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która produkuje wyrób lub posiada zaprojektowany i wyprodukowany wyrób, i udostępnia ten wyrób do obrotu pod własną nazwą (firmą) lub własnym znakiem handlowym. Wnioskodawca we wszystkich przedstawionych stanach faktycznych i zdarzeniach przyszłych wskazuje, że na żadnym etapie świadczenia usług nie jest zaangażowany w produkcję tych wyrobów, a także nie dysponuje zaprojektowanymi i wyprodukowanymi wyrobami, które mogłyby

zostać udostępnione do obrotu pod jego nazwą (firmą) lub znakiem handlowym. Należy więc uznać, że wnioskodawca nie jest w rozumieniu ustawy tytoniowej producentem nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych.

Wnioskodawcy nie można także uznać za importera nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych. Zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy tytoniowej przez importera należy rozumieć właściciela wyrobów tytoniowych lub powiązanych wyrobów, które zostały wprowadzone na terytorium Unii Europejskiej, lub osobę mającą prawo do rozporządzania tymi wyrobami. Wnioskodawca we wszystkich przedstawionych stanach faktycznych i zdarzeniach przyszłych wskazuje, że nie jest podmiotem, który sprowadził nowatorskie wyroby tytoniowe, papierosy elektroniczne lub pojemniki zapasowe spoza terytorium Unii Europejskiej. Właścicielem wyrobów, który je wprowadził na terytorium Unii Europejskiej jest w każdym przypadku klient wnioskodawcy albo inny podmiot trzeci. Późniejsze nabycie własności nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych przez wnioskodawcę pozostaje bez wpływu na jego obowiązki wynikające z art. 11a i 11b ustawy tytoniowej, ponieważ nie staje się z tego powodu producentem lub importerem tych wyrobów. Za importera nie można uznać każdego kolejnego właściciela nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych (lub osobę mającą prawo do rozporządzania tymi wyrobami), lecz tylko podmiot, który wprowadził te wyroby na terytorium Unii Europejskiej jako ich właściciel (lub jako osoba mającą prawo do rozporządzania tymi wyrobami).

W związku z powyższym stanowisko wnioskodawcy należy uznać za prawidłowe: w przedstawionych we wniosku stanach faktycznych i zdarzeniach przyszłych spółka [REDAKTURA] [REDAKTURA] nie będzie zobowiązana do uiszczenia opłat, o których mowa w art. 11a ust. 7 i art. 11b ust. 6 ustawy tytoniowej. Nie będzie bowiem dotyczył jej obowiązek dokonania zgłoszenia nowatorskiego wyrobu tytoniowego w celu uzyskania zezwolenia oraz obowiązek dokonania zgłoszenia papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego. Obowiązki te dotyczą wyłącznie producentów i importerów tych wyrobów.

Należy jednak zaznaczyć, że brak obowiązku dokonania zgłoszenia nowatorskiego wyrobu tytoniowego w celu uzyskania zezwolenia oraz brak obowiązku dokonania zgłoszenia papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego nie oznacza, że wnioskodawca jest uprawniony do udostępnienia tych wyrobów innym podmiotom w celu dalszej sprzedaży albo w celu wprowadzenia do obrotu. Stosownie do art. 6 ust. 6 pkt 2 ustawy tytoniowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej mogą być wprowadzane do obrotu wyłącznie wyroby tytoniowe i powiązane wyroby, wobec których spełniono obowiązki sprawozdawcze

i informacyjne określone w ustawie. Obowiązek uzyskania zezwolenia na nowatorski wyrób tytoniowy oraz obowiązek dokonania zgłoszenia papierosa elektronicznego lub pojemnika zapasowego należy zaliczyć do obowiązków informacyjnych, które muszą zostać dopełnione przez producenta lub importera przed wprowadzeniem tych wyrobów do obrotu. Organy nadzoru rynku są uprawnione do podjęcia odpowiednich działań nadzorczych, w tym usunięcia z rynku nowatorskich wyrobów tytoniowych, na które nie zostało wydane zezwolenie oraz usunięcia papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych, które nie zostały zgłoszone, ponieważ wyroby te nie mogą znajdować się w obrocie. Dodatkowo należy wskazać, że w art. 12c pkt 8 i 9 ustawy tytoniowej zostały określone przestępstwa powszechne, to jest takie, które mogą zostać popełnione przez dowolny podmiot, niekoniecznie przez producenta lub importera nowatorskich wyrobów tytoniowych, papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych. Zgodnie z art. 12c pkt 8 ustawy tytoniowej, kto udostępnia po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępnia po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu nowatorski wyrób tytoniowy bez zezwolenia, o którym mowa w art. 11a ust. 1, podlega grzywnie do 200 000 zł albo karze ograniczenia wolności, albo obu tym karom łącznie. Z kolei zgodnie z art. 12c pkt 9 ustawy tytoniowej, kto udostępnia po raz pierwszy w celu dalszej sprzedaży albo udostępnia po raz pierwszy w celu wprowadzenia do obrotu papierosy elektroniczne i pojemniki zapasowe, nie dopełniając obowiązku zgłoszenia, o którym mowa w art. 11b ust. 1 i 16, podlega grzywnie do 200 000 zł albo karze ograniczenia wolności, albo obu tym karom łącznie.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji decyzji.

Z wyrazami szacunku,

Agnieszka Dudra

Prezes Biura do spraw Substancji Chemicznych

(dokument podpisany elektronicznie)

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie zgodnie z art. 127 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 – dalej „k.p.a.”). Odwołanie wnosi się do ministra właściwego do spraw zdrowia za pośrednictwem Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 129 § 1 k.p.a.). Zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. adresat.