



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

Warszawa, 8 września 2021 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: PS2.056.8.2021

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

w związku z petycją z 8 sierpnia 2021 r. w sprawie rozwoju przewozów autobusowych, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W złożonej petycji postuluje Pani zwiększenie przez radę gminy, za zgodą wojewody, w drodze uchwały, górnej granicy wysokości podatków i opłat lokalnych. Proponuje Pani wyższą stawkę stawek maksymalnych podatków i opłat lokalnych w wysokości 100-200%.

Ponadto zawarła Pani w petycji postulat dotyczący zapewnienia bezpłatnych przewozów regularnych przez organizatora gminnego transportu zbiorowego, ze wskazaniem, pochodzących od przedsiębiorców, środków przeznaczonych na ten cel.

Odnosząc się do propozycji zwiększenia przez gminę górnej granicy wysokości podatków i opłat lokalnych, wyjaśnić należy zasady dotyczące określania wysokości stawek podatków i opłat lokalnych. Kwestie te reguluje ustawa o podatkach i opłatach lokalnych², dalej: upol. Ustawa ta normuje:

- 1) podatek od nieruchomości;
- 2) podatek od środków transportowych;
- 3) opłatę targową;
- 4) opłatę miejscową;
- 5) opłatę uzdrowiskową;
- 6) opłatę reklamową
- 7) opłatę od posiadania psów.

Wysokość stawek ww. podatków i opłat lokalnych na terenie danej gminy uchwała rada gminy. Stawki te nie mogą przekroczyć górnych granic stawek kwotowych określonych w ustawie³. Obowiązujące w danym roku górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 870.

² Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170, z późn.zm.).

³ Art. 5 ust. 1 upol.

wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego⁴. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy⁵.

W upol nie przewiduje się natomiast możliwości zwiększania przez radę gminy górnych granic stawek kwotowych wynikających z ustawy. Biorąc powyższe pod uwagę, gmina nie może dowolnie podwyższyć na swoim terenie podatków, przekraczając granice stawek ustawowych, celem przeznaczenia na wskazany przez Panią cel, tj. rozwój przewozów autobusowych. Działanie takie stanowiłoby wykroczenie przez radę gminy poza zakres delegacji ustawowej. W aktualnym stanie prawnym zgłoszony postulat nie może zostać zrealizowany.

Odnosząc się do postulatu dotyczącego zapewnienia bezpłatnych przewozów regularnych przez organizatora gminnego transportu zbiorowego wskazać należy, że gmina jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w gminnych przewozach pasażerskich, tj. w przewozie osób w granicach administracyjnych jednej gminy lub gmin sąsiadujących, które zawarły stosowne porozumienie lub które utworzyły związek międzygminny⁶.

Rada gminy może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich. W mieście stołecznym Warszawie uprawnienia te przysługują Radzie Warszawy⁷.

Określone w ustawie o publicznym transporcie zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego wykonuje, w przypadku gminy - wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej nie jest zatem właściwy w zakresie rozpatrzenia postulatu dotyczącego zapewnienia bezpłatnych przewozów regularnych przez organizatora gminnego transportu zbiorowego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej

Kierujący pracami Departamentu
Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od
Gier
w Ministerstwie Finansów

Marcin Jamroży

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁴ Art. 20 ust. 1 upol.

⁵ Art. 20 ust. 2 upol.

⁶ Art. 4 ust. 1 pkt 3 i art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371, z późn.zm.), dalej: ustawa o publicznym transporcie.

⁷ Art. 50a ust. 1 ustawy o publicznym transporcie.