



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU**

RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.MJ.23
/za dowodem doręczenia/

Gdańsk, dnia 27 stycznia 2025 r.

DECYZJA

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572), zwanej dalej k.p.a., w związku z art. 6 pkt 11 i art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2020 r., poz. 2187), zwanej dalej ustawą szkodową oraz art. 131 ust. 1 pkt. 6 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112, z zm.), zwanej dalej o.o.ś., po przeprowadzeniu postępowania, w sprawie wystąpienia bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, w chronionych siedliskach przyrodniczych *Lasy mieszane i bory na wydmach nadmorskich* kod 2180 oraz *Nadmorskie wydmy szare* kod 2130, a także gatunku rośliny objętej częściową ochroną – turzycy piaskowej *Carex arenaria*, na terenie działki nr 78/11, obręb 2 Łeba, gmina Łeba, w związku z wykonaniem placu zabaw przez spółkę 7World Blachowski Szafranski Sp. k.,

orzeka

umorzyć wyżej wymienione postępowanie.

UZASADNIENIE

Dnia 04 stycznia 2023 r., do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, zwanego dalej RDOŚ w Gdańsku, wpłynęło pismo Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, z dnia 03 stycznia 2023 r., o sygn.: DID.7021.3.1.2023.MSZ, przekazujące zgłoszenie, dotyczące „*możliwości naruszenia przez inwestora, tj. 7World Blachowski Szafranski sp. k. (...) przepisów o ochronie środowiska poprzez wykonanie (po zakończeniu inwestycji) placu zabaw na terenie objętym ochroną botaniczną (...)*”.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy szkodowej, „*organem ochrony środowiska właściwym w sprawach odpowiedzialności za zapobieganie szkodom w środowisku i naprawę szkód w środowisku jest regionalny dyrektor ochrony środowiska*”. Ze względu na lokalizację powyższej nieruchomości, w granicach administracyjnych województwa pomorskiego, właściwy w sprawie jest RDOŚ w Gdańsku.

Pismem z dnia 02 lutego 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.512.1.2023.MK.1, RDOŚ w Gdańsku wystąpił do Starosty Lęborskiego, o wskazanie władających nieruchomością,

o numerze ew. 78/11, obręb 2 Łeba, gmina Łeba. Dnia 10 lutego 2023 r., do tutejszego Organu wpłynęło pismo zawierające dane, na podstawie których ustalono krąg stron postępowania.

Na podstawie dokumentacji pn. „*Inwentaryzacja i waloryzacja botaniczna i siedliskowa dla potrzeb rozpoznania możliwości inwestycyjnych*”, autorstwa mgr inż. Jakuba Drożdża (Słupsk, 2018 r.), którą wykonano na działce nr 78/11, obręb 2 Łeba, na potrzeby rozpoznania możliwości inwestycyjnych na omawianej nieruchomości, tutejszy Organ stwierdził, że na przedmiotowej nieruchomości znajdują się chronione siedliska przyrodnicze, ujęte w rozporządzeniu z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1713), tj. *Lasy mieszane i bory na wydmach nadmorskich* kod 2180 oraz *Nadmorskie wydmy szare* kod 2130 (siedlisko priorytetowe).

Porównując lokalizację ww. siedlisk przyrodniczych na mapie przyrodniczej, załączonej do przywołanej inwentaryzacji, oraz mapę załączoną do zgłoszenia szkody w środowisku, na której zaznaczono lokalizację placu zabaw, stwierdzono, że plac zabaw został wykonany na obszarze siedliska przyrodniczego 2130.

Postanowieniem, z dnia 22 lutego 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.1, tutejszy Organ wszczął postępowanie administracyjne, w sprawie wystąpienia bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku, w chronionych siedliskach przyrodniczych *Lasy mieszane i bory na wydmach nadmorskich* kod 2180, na terenie działki nr 78/11, obręb 2 Łeba, gmina Łeba, spowodowane wykonaniem placu zabaw przez spółkę 7World Blachowski Szafranski Sp. k.

Tutejszy Organ dnia 07 stycznia 2019 r., wydał decyzję o sygn.: RDOŚ-Gd-WZG.6400.239.2018.AO.2, zezwalająca na „*zniszczenie osobników i siedlisk gatunków roślin objętych ochroną częściową: widłoząb miotłowy (widłoząb miotlasty) *Dicranum scoparium* (140 m²), płonnik cienki *Polytrichum strictum* (150 m²), rokielik pospolity *Pleurozium schreberi* (200 m²), brodawkowiec czysty *Pseudoscleropodium purum* (37 m²), turzyca piaszkowa *Carex arenaria* (2500 m²)*”, na przedmiotowej nieruchomości. Ustalono termin wykonania powyższych czynności – do dnia 01 marca 2021 r.

Analizując dokumentację załączoną do wniosku, o wydanie zezwolenia na odstępstwa od zakazów w stosunku do gatunków porostów oraz roślin objętych ochroną, a także inwentaryzację przyrodniczą przeprowadzoną na działce nr 78/11, obręb 2 Łeba, RDOŚ w Gdańsku ustalił, że na ww. terenie w centralnej części działki znajduje się płat siedliska *Nadmorskie wydmy szare* kod 2130 (siedlisko priorytetowe), natomiast siedlisko *Lasy mieszane i bory na wydmach nadmorskich* kod 2180, znajduje się w północno-wschodniej, północno-zachodniej oraz południowo-wschodniej części działki. Zgodnie z ww. inwentaryzacją stwierdzono, że gatunek turzyca piaszkowa *Carex arenaria* tworzy „*monogatunkową agregację murawową w centralnej i wschodniej części wydzielienia*”.

W celu oceny stanu faktycznego, pismem z dnia 22 lutego 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.2, RDOŚ w Gdańsku zawiadomił Strony postępowania o zaplanowanych, na 14 marca 2023 r., oględzinach przedmiotowej nieruchomości.

W toku prowadzonych czynności oględzin ustalono, że na terenie działki, o numerze ew. 78/11, obręb 2 Łeba, znajduje się budynek hotelu wraz z towarzyszącą infrastrukturą oraz plac zabaw. W południowo-wschodniej części działki zlokalizowano siedlisko przyrodnicze *Lasy mieszane i bory na wydmach nadmorskich* kod 2180. Wspomniane siedlisko i plac zabaw były rozdzielone od siebie wałem zpiasku. Podczas oględzin ustalono również, że plac zabaw został zbudowany częściowo na siedlisku *Nadmorskie wydmy szare* kod 2130. W trakcie oględzin nie zaobserwowano występowania turzycy piaskowej *Carex arenaria*.

Pismem z dnia 26 maja 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.6, RDOŚ w Gdańsku zawiadomił Strony, że przedmiotowe postępowanie nie zostanie zakończone w ustawowym terminie. Jednocześnie, tutejszy Organ wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy - do dnia 31 sierpnia 2023 r.

Z uwagi na fakt, że w zgłoszeniu szkody w środowisku na przedmiotowej nieruchomości wskazano, iż wystąpiła ona „*Po zakończeniu inwestycji, zakończeniu odbiorów oraz uzyskaniu pozwolenia na użytkowanie, Inwestor dokonał samowolnych zmian poprzez wybudowanie placu zabaw (...)*”, RDOŚ w Gdańsku wystąpił do zgłaszającego szkodę w środowisku (pismo z dnia 22 sierpnia 2023, o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.7), „*o wskazanie czasu wystąpienia szkody w środowisku, poprzez wskazanie daty jej wystąpienia*”. Do dnia wydania niniejszego wezwania do tutejszego Organu nie płynęła odpowiedź na ww. pismo.

Pismem z dnia 31 sierpnia 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.10, RDOŚ w Gdańsku zawiadomił Strony postępowania, że przedmiotowe postępowanie nie zostanie zakończone w ustawowym terminie. Jednocześnie, tutejszy Organ wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy - do dnia 30 września 2023 r.

Pismem z dnia 27 września 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.12, RDOŚ w Gdańsku ponownie zawiadomił Strony, że przedmiotowe postępowanie nie zostanie zakończone w ustawowym terminie. Jednocześnie, tutejszy Organ wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy - do dnia 31 grudnia 2023 r.

Pismem z dnia 29 listopada 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.13, RDOŚ w Gdańsku wystąpił do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lęborku, z wnioskiem o wskazanie dokładnego terminu zakończenia inwestycji, zakończenia odbioru oraz uzyskania pozwolenia na użytkowanie inwestycji. Pismem z dnia 07 grudnia 2023 r., Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lęborku udzielił odpowiedzi na ww. wniosek, wskazując, że pozwolenie na użytkowanie omawianej inwestycji zostało wydane 31 maja 2022 r.

Pismem z dnia 29 grudnia 2023 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.14 oraz pismem z dnia 26 marca 2024 r., o sygn.: RDOŚ-Gd-WZS.511.1.2023.MK.16, RDOŚ w Gdańsku ponownie zawiadomił Strony, że przedmiotowe postępowanie nie zostanie zakończone w ustawowym terminie. Jednocześnie, tutejszy Organ wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy - do dnia 30 czerwca 2024 r.

Zgodnie z treścią art. 6 pkt 1 ustawy szkodowej, bezpośrednie zagrożenie szkodą w środowisku należy rozumieć jako „wysokie prawdopodobieństwo wystąpienia szkody w środowisku w dającej się przewidzieć przyszłości”. Stosownie do treści art. 6 pkt 11 tej samej ustawy, jako szkodę w środowisku, w gatunkach chronionych i w siedliskach przyrodniczych, rozumie się „negatywną, mierzalną zmianę stanu lub funkcji elementów przyrodniczych, ocenioną w stosunku do stanu początkowego, która została spowodowana bezpośrednio lub pośrednio przez działalność prowadzoną przez podmiot korzystający ze środowiska, mającą znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych gatunków lub siedlisk przyrodniczych (...)”.

Na podstawie art. 10 ustawy szkodowej, minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska „kierując się potrzebą zapewnienia odpowiedniego poziomu ochrony środowiska”, określił, w drodze rozporządzenia z dnia 22 lipca 2019 r. w sprawie kryteriów oceny wystąpienia szkody w środowisku (Dz. U. poz. 1383), „kryteria oceny, czy w danym przypadku wystąpiła szkoda w środowisku”. Stosownie do treści § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 ww. rozporządzenia, „kryterium oceny wystąpienia szkody w środowisku w chronionym siedlisku przyrodniczym jest zmiana albo zmiany powodujące jeden albo więcej z następujących mierzalnych skutków mających znaczący negatywny wpływ na osiągnięcie lub utrzymanie właściwego stanu ochrony tych siedlisk:

- 1) zniszczenie chronionego siedliska przyrodniczego w całości lub w części;
- 2) pogorszenie stanu lub funkcji chronionego siedliska przyrodniczego, polegające w szczególności na:
 - a) utracie części związanej z nim różnorodności biologicznej lub
 - b) utracie lub pogorszeniu specyficznych cech jego struktury, lub
 - c) pogorszeniu lub utracie realizacji jego funkcji ekosystemowych;
- 3) pogorszenie stanu ochrony gatunków typowych dla chronionego siedliska przyrodniczego”.

Tutejszy Organ, w ramach prowadzonego postępowania dokonał analizy dokumentacji dotyczącej wydania decyzji Burmistrza Miasta Łeby z dnia 08 marca 2021 r., o sygn.: GK.6220.1.10.2020.WS, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa budynków hotelowych z basenami zewnętrznymi, z drogami wewnętrznymi, przyłączyami, dojściami oraz miejscami postojowymi wraz z rozbiórką budynków na działkach o nr. ew. 78/11 (...)”, z której wynika, że negatywne oddziaływanie podmiotu korzystającego ze środowiska zostało zidentyfikowane na etapie uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W decyzji nie wskazano konieczności zachowania siedliska 2130, które znajdowało się na działce 78/11, do zachowania.

Przedmiotowy teren znajduje się poza obszarowymi formami przyrody, w otulinie Słowińskiego Parku Narodowego.

Art. 6 pkt 11 lit a ustawy szkodowej precyzuje, że szkoda w środowisku, powstała w gatunkach chronionych lub chronionych siedliskach przyrodniczych nie obejmuje uprzednio zidentyfikowanego negatywnego wpływu, wynikającego z działania podmiotu korzystającego ze środowiska zgodnie z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy o.o.ś.

Dla przedsięwzięcia „Budowa budynków hotelowych z basenami zewnętrznymi, z drogami wewnętrznymi, przyłączami, dojazdami oraz miejscami postojowymi wraz z rozbiórką budynków na działkach o nr. ew. 78/11 (...)” została przeprowadzona ocena oddziaływania na środowiska, a w dniu 08 marca 2021 r., Burmistrz Miasta Łeba wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, o sygn. GK.6220.1.10.2020.WS, zwaną dalej decyzją o.o.ś. Działka nr 78/11, obręb 2 Łeba, gmina Łeba, jest objęta ww. decyzją.

Wobec powyższego, RDOŚ w Gdańsku stwierdził, że ww. przedsięwzięcie to inwestycja o uprzednio zidentyfikowanym, negatywnym wpływie, wynikającym z działania podmiotu korzystającego ze środowiska, zgodnie z decyzją o.o.ś., o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy o.o.ś. Brak jest zatem podstaw do uznania zaistniałej sytuacji na przedmiotowym terenie jako bezpośrednie zagrożenie szkodą w środowisku lub szkodę w środowisku, w rozumieniu przepisów ustawy szkodowej.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Stosownie do treści art. 127 § 1 i § 2 oraz art. 129 § 1 i § 2 k.p.a., od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku, w terminie **14 dni od daty jej doręczenia**.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania, wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia, o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja stanie się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 1 i § 2 k.p.a.).

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Gdańsku
Anna Tchórzewska

Otrzymują:

1. Strony postępowania poprzez obwieszczenie;
2. aa

Niniejsza decyzja została wydana z urzędu i nie podlega opłacie skarbowej w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej określonych w art. 1 ust.1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 2111).