

Łódź, 13 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.45.2023

Rada Gminy i Miasta Szadek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/403/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy i Miasta Szadek z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały:

1) w § 7 ust. 2-12 i ust. 14-22 załącznika do uchwały Rada uregulowała sposób realizacji programu.

Organ nadzoru wskazuje, że ww. postanowienia stanowią powtórzenie materii uregulowanej w art. 13, art 15, art. 16, art. 17, art. 19a ustawy, bądź przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt ustawy, bowiem nie dotyczą sposobu realizacji programu współpracy.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 8 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 380/20).

2) w § 11 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że zwołuje komisję konkursową i jej pracami kieruje przewodniczący komisji, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez niego członek komisji.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy Rada została zobowiązana do określenia w podejmowanym programie współpracy trybu powołania komisji konkursowych. Rada, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, powinna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji. Tryb powołania komisji konkursowej powinien być sformułowany w ten sposób, aby organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy miały świadomość, jak będzie przebiegało powołanie komisji. Rada jest zobowiązana uregulować każdy z elementów zawartych w art. 5a ust. 4 ustawy. Mając na uwadze powyższe organ nadzoru wskazuje, że Rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie uregulowała trybu powołania komisji.

Ponadto Rada nie wypełniła również delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy, bowiem nie określiła zasad współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi.

Organ nadzoru wskazuje, że powyższe zastrzeżenia zostały zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania z dnia 20 grudnia 2022 r., znak PNIK-I.131.1303.2022.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 20 stycznia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Gminy i Miasta Szadek