

Łódź, 4 września 2023 r.

PNIK-I.4131.816.2023

Rada Gminy Głuchów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIX/392/2023 Rady Gminy Głuchów z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Głuchów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Głuchów powołuje i odwołuje w drodze zarządzenia Wójta Gminy Głuchów”. Natomiast w § 2 ust. 1 uchwały Rada określiła działania podejmowane przez Wójta Gminy Głuchów w celu powołania Zespołu.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy Rada została upoważniona do określenia w drodze uchwały sposobu powołania i odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego a nie zespołu jak to zostało uregulowane w przez Radę w uchwale, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu a nie procedurę odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Odwołanie członka Zespołu następuje w trybie właściwym dla powołania członka Zespołu”.

Zdaniem organu nadzoru taka regulacja nie odzwierciedla trybu odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego tj. samej procedury pozbawienia członkostwa, tryb powołania nie jest dostosowany do trybu odwołania członka zespołu.

W § 3 ust. 4 uchwały Rada postanowiła, że „Uzupełnienie składu Zespołu zgodnie z ust. 2 następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego członka, nie później, niż w ciągu 30 dni”. Organ nadzoru zwraca uwagę, że zapis dotyczący uzupełnienia składu Zespołu nie

mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 11 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Głuchów