Łódź, 30 grudnia 2024 r.

RT-I.431.10.2024

**Pan**

**Janusz Mielczarek**

**Starosta Powiatu Łęczyckiego**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W związku z pełnieniem przez Wojewodę Łódzkiego nadzoru nad wykonywaniem zadań wynikających z art. 122 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 109 ust. 1-4b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r., poz. 1210 z późń. zm.), w dniu 21 listopada 2024 roku w Starostwie Powiatowym w Łęczycy została przeprowadzona, w trybie zwykłym, kontrola w zakresie wydawania przez starostę zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym. Kontrolą objęto okres od 2 stycznia 2024 roku do 30 września 2024 roku.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w składzie:

1. Martyna Janasik – specjalista w Oddziale Komunikacji w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów, posiadająca upoważnienie Wojewody Łódzkiego nr 70/2024 z dnia 14 listopada 2024 r., o numerze legitymacji służbowej 56/2024,
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Oddziale Komunikacji w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów, posiadająca upoważnienie Wojewody Łódzkiego nr 71/2024 z dnia 14 listopada 2024 r., o numerze legitymacji służbowej 10/2024.

W okresie objętym kontrolą funkcję starosty pełnił Pan Janusz Mielczarek, powołany Uchwałą nr I/9/18 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 21 listopada 2018 r. i Uchwałą nr I/9/24 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Łęczyckiego. Natomiast funkcję wicestarosty w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Wojciech Zdziarski, powołany Uchwałą nr I/12/18 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 21 listopada 2018 r. i Uchwałą nr I/12/24 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Łęczyckiego.

W toku kontroli ustalono, że realizacją zadania objętego przedmiotem kontroli zajmuje się Wydział Komunikacji, który zgodnie z załącznikiem nr 1 do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Łęczycy, przyjętego Uchwałą nr 373/2022 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z  dnia 9 sierpnia 2022 roku, podlega organizacyjnie Wicestaroście Powiatu Łęczyckiego.

Zakres i harmonogram kontroli zostały przedstawione Kierownikowi Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Łęczycy, który mieści się przy Placu T. Kościuszki 1, gdzie zostały przeprowadzone czynności kontrolne. W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych wyjaśnień udzielał Kierownik ww. Wydziału zajmujący się kontrolowanym obszarem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Starosty Łęczyckiego w zakresie realizacji zadania polegającego na prowadzeniu dokumentacji związanej z wydawaniem przez starostę zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym **ocenia się pozytywnie**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta Łęczycki jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadania będącego przedmiotem kontroli. Na  podstawie Uchwały nr 373/2022 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z dnia 9 sierpnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Łęczycy, § 7 ust. 3 pkt 22, realizacją zadania będącego przedmiotem kontroli zajmuje się Wydział Komunikacji.

Zgodnie z przedłożonymi zakresami czynności, uprawnień i odpowiedzialności realizacją zadań w kontrolowanym okresie zajmowało się trzech pracowników Wydziału, natomiast sprawowaniem nadzoru zajmował się Kierownik Wydziału Komunikacji. W toku kontroli stwierdzono, że dwaj pracownicy zajmujący się tematem kontroli oraz Kierownik Wydziału Komunikacji, posiadali upoważnienia Starosty Łęczyckiego do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Starosty Łęczyckiego. Należy podkreślić, że 3 przedłożone zakresy czynności jak i wszystkie przedłożone upoważnienia zawierały odniesienia do nieistniejącego już Wydziału tj. Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg Publicznych w Łęczycy, który z dniem 1 czerwca 2020 r. został zamieniony na Wydział Komunikacji. Zdaniem kontrolujących nie miało to jednak znaczenia dla prawidłowości realizowanego zadania objętego kontrolą, a przedłożone upoważnienia, pomimo zmiany na stanowisku Starosty oraz braku uaktualnienia nazwy Wydziału, są zdaniem kontrolujących ważne i nie ma podstaw do uznania, że decyzje wydawane były przez nieupoważnione do tego osoby. Upoważnienia są aktami administracyjnymi o charakterze organizacyjnym i nie są automatycznie uchylane z powodu zmiany na stanowisku osoby, która je wydała, co wprost koresponduje z art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zgodnie z którym to organ administracji publicznej upoważnia pracowników do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, a nie osoba piastująca to stanowisko. Ponadto wskazanie w upoważnieniach starej nazwy Wydziału nie wpływa na ważność upoważnień, ponieważ zgodnie z przedłożonymi zakresami czynności, osoby te nadal wykonywały te same obowiązki z zakresu wydawania decyzji objętych przedmiotem kontroli.

Starosta Łęczycki prowadzi w formie papierowej rejestr wydanych i przedłużonych zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym i przewożącym wartości pieniężne.

W rejestrze umieszczone są następujące dane: liczba porządkowa, numer druku, data wydania, imię i nazwisko, adres, numer zezwolenia oraz zakres kategorii prawa jazdy na które wydane zostało zezwolenie.

Na dzień 30 września 2024 roku starosta wydał w drodze decyzji administracyjnych 17 zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne. W trakcie kontroli stwierdzono, że wszystkie zbadane decyzje były kompletne i wydawane przez upoważnione osoby, a postępowanie administracyjne w zakresie wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym prowadzone było zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1392 z późń. zm.).

Starosta wydał lub przedłużył zezwolenie po otrzymaniu dokumentów, o których mowa w § 12 ust. 1 oraz ww. rozporządzenia, tj.:

* wniosku,
* kopii orzeczenia lekarskiego i psychologicznego o braku przeciwskazań zdrowotnych i psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
* kopii dowodu uiszczenia opłaty za wydanie zezwolenia,
* zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdem uprzywilejowanym,
* zaświadczenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej.

Ustalono, że starosta zgodnie z § 13 ww. rozporządzenia przeprowadził weryfikację złożonych dokumentów w zakresie:

* poprawności ich wypełnienia oraz kompletności,
* spełnienia określonych w ustawie przesłanek do wydania zezwolenia.

Zgodnie z § 13 ust. 3 rozporządzenia tj. w przypadku pozytywnej weryfikacji złożonych dokumentów, niezwłocznie wypełniano druk zezwolenia w terminie nie dłuższym niż dwa dni robocze od dnia, w którym dokonano pozytywnej weryfikacji wymaganych dokumentów.

Starosta zgodnie z § 16 rozporządzenia pobierał za wydanie zezwolenia opłatę wynoszącą 50 zł.

Powyżej opisane ustalenia uzasadniają wydanie jednostce kontrolowanej oceny **pozytywnej** w przedmiocie wykonywania przez Starostę Łęczyckiego zadań, o których mowa w art. 109 ust.1-4b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

Kontrolerzy dokonali wpisu pod poz. 2 do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Łęczycy.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 3 grudnia 2024 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

Zgodnie z § 48 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO*****Andrzej Janik***

**Dyrektor Wydziału Rolnictwa i Transportu**

(podpisano elektronicznie)