



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 27 lutego 2021
Znak sprawy: DMP-II.054.30.2021

Dotyczy: petycji z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie zmiany decyzji w Tarczy 7.0 odnośnie wiodącego PKD

Z upoważnienia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, zawiadamiam, że petycja z dnia 3 lutego 2021 r. w sprawie zmiany decyzji w Tarczy 7.0 odnośnie wiodącego PKD została rozpatrzona.

Przyjęta w dniu 9 grudnia br. tzw. tarcza branżowa ma charakter celowy i wspiera branże najbardziej dotkliwie dotknięte skutkami drugiej fali pandemii. Ustawa zawiera także przepis umożliwiający Radzie Ministrów wydanie rozporządzenia poszerzającego zakres branż, z których przedsiębiorcy będą mogli skorzystać z proponowanych instrumentów, jak i wydłużenie proponowanego okresu wsparcia. Rozporządzenie² (tzw. tarcza antykryzysowa 7.0) zostało wydane 19 stycznia 2021 r. i zawiera, m.in. wskazanie kolejnych kodów PKD uprawniających do uzyskiwania świadczeń przez przedsiębiorców.

Na podstawie ww. rozporządzenia od 1 lutego 2021 roku przedsiębiorcy z branż najbardziej dotkniętych epidemią COVID-19 mogą korzystać z kolejnych form wsparcia. Wsparcie, o którym mowa w rozporządzeniu to ponowne świadczenia postojowe, dofinansowanie wynagrodzeń pracowników, dotacje na pokrycie bieżących kosztów działalności czy zwolnienie z opłacania składek ZUS za grudzień lub styczeń.

Należy podkreślić, że instrumenty pomocowe uruchamiane przez Rząd muszą być adekwatne do możliwości i okoliczności społeczno-gospodarczych. W tarczy branżowej są one kierowane do konkretnych rodzajów biznesu, których bezpośrednio dotyczą obowiązujące obostrzenia sanitarne. Sektorowa pomoc finansowa może być przyznawana

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

² rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19

w sposób sprawny i szybki, wymaga jednak określenia kryterium, według którego ustalane jest, jaką działalność dana firma faktycznie wykonuje.

Niedające się kwestionować ustalenie branży, w której działa konkretna firma wymagałoby każdorazowo przeprowadzania wyczerpującego postępowania wyjaśniającego. Z punktu widzenia skuteczności działania wsparcia, byłoby to jednak nieracjonalne. Liczebność grupy przedsiębiorców, którzy mogą ubiegać się o pomoc oraz brak osobnej rachunkowości i księgowości dla każdej ze sfer działalności gospodarczej danego przedsiębiorcy, skutkowałoby setkami tysięcy tego typu postępowań. W takiej sytuacji realnym zagrożeniem byłby paraliż instytucji zajmujących się nie tylko udzielaniem pomocy przedsiębiorcom, ale również wszelkich urzędów zapewniających usługi dla biznesu.

Z tych powodów najnowsze systemy przyznawania pomocy przez państwo opierają się na kodach PKD identyfikujących profil działalności przedsiębiorcy podany w rejestrach publicznych. W zależności od instrumentu wsparcia, oznaczone kody PKD muszą określać jedną z prowadzonych przez przedsiębiorcę działalności, bądź też jego działalność przeważającą. Konieczność określenia profilu swojej działalności oraz jego bieżącej aktualizacji w przypadku zmiany branży, w której działa dana firma, obowiązuje w Polsce od wielu lat. Informacja w tym zakresie pozytywnie wpływa na pewność obrotu gospodarczego, także w relacjach między przedsiębiorcami.

Nie bez znaczenia pozostaje też okoliczność, że przyjęcie tak prostego i jednoznacznego kryterium umożliwi automatyzację i elektroniczną całą procedurę, co znakomicie przyspiesza i usprawnia udzielanie przedsiębiorcom pomocy. Oparcie systemu o dane posiadane w rejestrach publicznych zapewnia szybkie przekazywanie niezbędnych informacji między przedsiębiorcami a poszczególnymi instytucjami i praktycznie eliminuje problem uznaniowości decyzji określających przynależność przedsiębiorcy do danej branży.

Przyjęte rozwiązanie ma swoje ograniczenia. Niemniej biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, uwarunkowania prawno-administracyjne oraz dostępne narzędzia techniczne, jest to kryterium pozwalające na uruchomienie wsparcia bez opóźnień. System oparty o kody PKD przeszedł pozytywną weryfikację w postaci notyfikacji przez Komisję Europejską.

W zależności od rozwoju sytuacji, prowadzonych analiz i stanu finansów publicznych nie są wykluczone zmiany w zakresie dostępnych instrumentów pomocowych. Kluczowe będzie jednak w tej sprawie stanowisko Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, który stoi na straży finansów publicznych.

Jednocześnie informuję, że:

1. zgodnie z przepisem art. 8 ustawy o petycjach, petycja została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, bez podania danych podmiotu wnoszącego (imienia, nazwiska oraz nazwy) z uwagi na brak wyrażenia na to zgody;
2. zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

z up. Ministra

Zbigniew Wojciechowski
zastępca dyrektora departamentu

[podpisano elektronicznie]