

Uzasadnienie
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 1 lipca 2016 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni PLH020033

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni PLH020033 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 17 września 2013 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 19 września 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2013 r. poz. 5015). Powodem zmiany ww. zarządzenia są uchybienia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie, przesłane pismem znak DP-074-44/43807/13/KP z dnia 25 listopada 2013 r., uwagi Ministra Środowiska przedstawione w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz zmiany wynikające z ponownej analizy zapisów ww. zarządzenia.

Minister Środowiska wskazał, że zmiana granic obszaru Natura 2000 nie należy do grupy działań ochronnych dotyczących uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony. W związku z powyższym działanie to zostało usunięte z załącznika nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania. Ponadto, zgodnie z uwagą Ministra Środowiska zmieniono załącznik 2 do zarządzenia, tj. przedstawiono w nim aktualną mapę obszaru.

W związku z uwagami Ministra Środowiska przedstawionymi w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych i wskazanych do uwzględnienia podczas opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego dokonano następujących zmian:

- W załączniku nr 4 Cele działań ochronnych ponownie przeanalizowano, przeredagowano i doprecyzowano cele działań ochronnych dla wszystkich przedmiotów ochrony.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania – wykreślono działanie ochronne dla siedliska

przyrodniczego 8220 pn. „ochrona bierna” z uwagi na fakt, iż nie jest to działanie z zakresu ochrony czynnej.

Jednocześnie po analizie całego zarządzenia postanowiono zmienić lub uzupełnić inne zapisy w zarządzeniu w następujący sposób:

- W załączniku nr 1 Opis granic obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni PLH020033 w postaci współrzędnych punktów załamania w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 zmieniono zapis punktów załamania – dane w załączniku do zarządzenia z 17 września 2013 r. zostały zapisane w sposób niezgodny z układem współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 (geodezyjnym), co należało poprawić.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania - dla siedliska 6510 w działaniach obligatoryjnych w wyniku omyłki pisarskiej nie wskazano jednego z możliwych rodzajów użytkowania rolniczego, tj. pastwiskowego. Zapis dotyczący działań obligatoryjnych otrzymuje brzmienie: *„Ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe, pastwiskowe trwałych użytków zielonych”* i dopuszcza możliwość trzech rodzajów użytkowania rolniczego. Dla przedmiotowego siedliska zmieniono także zapisy działań fakultatywnych poprzez usunięcie szczegółowych wskazań sposobu użytkowania. Wskazano natomiast, iż należy użytkować zgodnie z wymogami odpowiedniego pakietu, ukierunkowanego na ochronę danego siedliska przyrodniczego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Wynika to z faktu, iż zalecanie większych niż określone w programach rolnośrodowiskowych wymagań, może ograniczyć lub uniemożliwić pozyskanie środków pochodzących z funduszy unijnych, a tym samym spowodować zaniechanie działalności rolniczej.
- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania w części Działania dotyczące monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz realizacji celów działań ochronnych - dla siedlisk 9110, 9130 i *9180 zmieniono zapis dotyczący częstotliwości przeprowadzenia oceny stanu ochrony z *„(...) co 3 lata od roku ustanowienia PZO”* na *„jednokrotnie między 6 i 9 rokiem obowiązywania PZO”*. Dla przedmiotowego terenu sporządzane są: Plan Urządzenia Lasu sporządzany dla terenów w zarządzie Lasów Państwowych i uproszczony plan urządzenia lasu. Plan Urządzenia Lasu określa sposób gospodarowania na okres 10 lat. Plan taki podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, która obejmuje m.in. uzyskanie opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie wpływu planowanych działań na siedliska przyrodnicze stanowiące przedmioty ochrony obszarów Natura 2000. Dla uproszczonego planu urządzenia lasu

z kolei regionalny dyrektor ochrony środowiska wyraża opinię, co do konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i ocenia, biorąc pod uwagę charakter, rodzaj, skalę i zakres planowanych działań, czy mogą one spowodować znaczące negatywne oddziaływanie na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt i ich siedliska. W związku z powyższym oraz z uwagi na fakt, iż zmiany w siedliskach leśnych zachodzą powoli, jednokrotna ocena w trakcie obowiązywania PZO jest wystarczająca, aby zweryfikować realizację PZO w odniesieniu do siedlisk leśnych oraz zaobserwować ewentualne zmiany zachodzące w siedlisku.

- W załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania w działaniu dotyczącym uzupełnienia stanu wiedzy o siedlisku 8220 usunięto zapis dotyczący „oceny eksperta w trzecim roku obowiązywania PZO” ponieważ był zbędny. Jak wskazano w przedmiotowym działaniu uzupełnienie stanu wiedzy na temat siedliska będzie przeprowadzone w ramach monitoringu stanu jego ochrony. Przeredagowano także jego brzmienie z uwagi na fakt, iż zawierał konkretne wskazanie z zakresu ochrony czynnej (usunięcie zadrzewień), którego zasadność winna zostać oceniona dopiero na etapie uzupełnienia stanu wiedzy. Analogicznie zmieniono brzmienie działania dotyczącego uzupełnienia stanu wiedzy dla siedlisk 9110, 9130, *9180.
- Z uwagi na fakt, iż siedlisko 6430 nie jest już przedmiotem ochrony obszaru (zmiany dotyczące listy przedmiotów ochrony dla obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni zostały już zaakceptowane przez Komisję Europejską) zapisy dotyczące tego siedliska zostały z zarządzenia usunięte.

Ustanowienie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronny dla obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni PLH020033 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 22 września 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) oraz w Gazecie Wyborczej o zasięgu wojewódzkim ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 16 września 2015 r. o zamiarze przystąpienia do opracowania projektów zmian zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych dla 42 obszarów Natura 2000 w województwie dolnośląskim, w tym dla przedmiotowego Obszaru. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia m.in. do Urzędu Miasta i Gminy Łądek-Zdrój, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 22 września – 13 października 2015 r. i Starostwa Powiatowego w Kłodzku, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 28 września – 19 października 2015 r.

Projekt zarządzenia został także przesłany do zaopiniowania do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, a także do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, utworzonego w trakcie prac nad planem zadań ochronnych.

Obwieszczeniem z dnia 10 maja 2016 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zgodnie z art. 39 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353)* zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla czterech obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym m.in. dla obszaru Natura 2000 Czarne Urwisko koło Lutyni PLH020033 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 13 maja – 3 czerwca 2016 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (dodatku dolnośląskim Gazety Wyborczej) w dniu 13 maja 2016 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miasta i Gminy Łądek-Zdrój i Starostwa Powiatowego w Kłodzku, gdzie wisiało na tablicach ogłoszeń w dniach 13 maja – 3 czerwca 2016 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Uwagi do projektu zarządzenia złożyła Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska. Uwagi rozpatrzono w następujący sposób:

- Wskazano, że zagrożenie istniejące dla siedliska *9180, tj. *„eksploatacja lasu bez odnowienia czy naturalnego odrastania”*, wskazuje na działalność sprzeczną z przepisami ustaw: o lasach oraz o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Powodem stwierdzenia ww. zagrożenia dla siedliska była presja urbanizacyjna ze strony miejscowości Ułęże. W wyniku rozbudowy Ułęża częściowo zniszczono płat siedliska *9180 przylegający do nowo budowanych domów. Niektóre partie siedliska zostały poddane wycinkom i prześwietleniu, co skutkowało dalszym rozwojem gatunków nitrofilnych. Obecnie teren ten w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miejscowości Lutynia oznaczony został jako ZL – tereny lasów. Biorąc pod uwagę powyższe zmieniono zagrożenie dla siedliska *9180 na *„zmniejszenie lub utratę określonych cech siedliska”*. GDOŚ wniósł także uwagę do podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działania ochronnego dla tego siedliska pn. *„W czasie realizacji zadań gospodarczych (uproszczony plan urządzenia lasu) uwzględnić zmianę sposobu gospodarowania w płacie siedliska – umożliwienie regeneracji siedliska poprzez zaniechanie usuwania drzew, podrostu i podszytu”*, wskazując, że ograniczenia nie będą dotyczyły Starostwa Powiatowego (wskazanego w projekcie zarządzenia), tylko osób fizycznych. W związku z powyższym

w załączniku nr 5 Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania dla siedliska przyrodniczego *9180 jako podmiot odpowiedzialny za wykonanie przedmiotowego działania wskazano „właściciela lub dzierżawcę obszaru na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”. Przeformułowano jednocześnie opis działania, uogólniając wskazania dotyczące realizacji zadań gospodarczych i zapis przyjął brzmienie „Zadania gospodarcze realizować z uwzględnieniem typu siedliska, w sposób umożliwiający jego regenerację”.

- Uwzględniono uwagę dotyczącą zmiany słów „stwierdzenie konieczności” na „określenie konieczności” w zapisach działań ochronnych dotyczących uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony dla siedlisk 8220, 9110, 9130 i *9180.

Projekt zarządzenia został na podstawie art.59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.) uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 30 czerwca 2016 r.