



Olsztyn, 31 października 2024 r.

WIG.7210.6.2024

**Pan**  
**Andrzej Abako**  
**Starosta Olsztyński**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Olsztynie, Plac gen. Józefa Bema 5, 10-516 Olsztyn, NIP 739 385 16 48, REGON 510750427.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Andrzej Abako – Starosta Olsztyński,
2. Joanna Michalska – Wicestarosta Olsztyński sprawująca bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji do 7 maja 2024 r.,
3. Artur Wrochna – Wicestarosta Olsztyński sprawujący bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji od 7 maja 2024 r. do 21 maja 2024 r.,
4. Wioleta Truszczyńska – Dyrektor Wydziału Geodezji pełniąca jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego.

Dowód: Uchwała Nr\_I\_5\_2018.pdf, Uchwała Nr\_I\_5\_2024.pdf, Uchwała\_Nr\_I\_6\_2018.pdf,  
Uchwała\_Nr\_I\_6\_2024.pdf, ad01- Akt powołania.pdf

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 23/2019, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Urszula Sawicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 7/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
4. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 27 sierpnia 2024 r. odpowiednio nr: 15/2024, 16/2024, 17/2024 i 18/2024, wydanych przez WINGiK (wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia).

Dowód: Upowaznienie do kontroli-Krupinski.pdf, Upowaznienie do kontroli-Nowicka.pdf, Upowaznienie do kontroli-Sawicka.pdf, Upowaznienie do kontroli-Wiercinski.pdf

Termin kontroli: 2 września – 31 października 2024 r.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 27 sierpnia 2024 r. Starosta Olsztyński pismami z 19 września i 4 października 2024 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 19 września – 21 października 2024 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Kontrola została zarejestrowana w jednostce kontrolowanej pod numerem Or-I.1710.4.2024.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
  - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
  - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
  - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),

- f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
  - g) stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
  - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
  - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).
  4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).
  5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).
  6. Kontrola prawidłowości realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez WINGiK w 2020 r., tj. przekazanych w wystąpieniu z kontroli z dnia 11 stycznia 2021 r., znak: WIG.7210.1.6.2020.

- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2023 r. do 31 sierpnia 2024 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 w związku z art. 6a ust. 2 ustawy Pgik.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

#### **W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:**

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Powiatu Olsztyńskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVI/163/2016 Rady Powiatu w Olsztynie z dnia 26 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Olsztyńskiego – zmienionego uchwałami Rady Powiatu w Olsztynie: Nr XXXVI/352/2018 z dnia 28 września 2018 r. i Nr V/80/2019 z dnia 28 czerwca 2019 r. – obszar powiatu obejmuje gminy: Barczewo, Biskupiec, Dobrze Miasto, Dywity, Gietrzwałd, Jeziorany, Jonkowo, Kolno, Olsztynek, Purda, Stawiguda i Świątki. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Olsztyn.

Dowód: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego  
z 2016 r. poz. 3806, z 2018 r. poz. 4688, z 2019 r. poz. 3785

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK była Pani Wioleta Truszczyńska – Geodeta Powiatowy.

## **Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli**

### **I. Ustalenia formalno-organizacyjne**

#### **I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej**

Andrzej Abako - pełniący funkcję Starosty Olsztyńskiego, w okresie od 21 listopada 2018 r. do dzisiaj, na mocy uchwały Nr I/5/2018 Rady Powiatu w Olsztynie z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Olsztyńskiego i uchwały Nr I/5/2024 Rady Powiatu w Olsztynie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Olsztyńskiego

Dowód: Uchwała Nr\_I\_5\_2018.pdf, Uchwała Nr\_I\_5\_2024.pdf

#### **I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej**

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Szczegółową organizację oraz tryb pracy Starostwa Powiatowego w Olsztynie określa RO. Zadania Starosty Olsztyńskiego wynikające z art. 7d ustawy Pgik – zgodnie z § 27 RO w związku z § 9 ust. 1 pkt 2 RO – realizuje Wydział Geodezji, w tym PODGiK. Należy zaznaczyć, że zapisy RO dotyczące realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii są zgodne z aktualnymi przepisami prawa. Stosowne zmiany – wynikające m. in. z nowelizacji ustawy Pgik, która weszła w życie 31 lipca 2020 r. – zostały wprowadzone uchwałą Nr 140/1/2021 Zarządu Powiatu w Olsztynie z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Olsztynie.

Zgodnie z § 11 ust. 2 RO Dyrektor Wydziału Geodezji wykonuje jednocześnie obowiązki Geodety Powiatowego i kieruje PODGiK. Stosownie do § 13 ust. 2 RO Starosta koordynuje usytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu przy pomocy Zespołu ds. Narad Koordynacyjnych. Ze schematu organizacyjnego stanowiącego załącznik do RO wynika, że aktualnie bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji sprawuje Starosta. W okresie objętym kontrolą do 21 maja 2024 r. Wydział Geodezji podlegał Wicestarosćcie. Stosownie do § 24 ust. 2 RO Dyrektorzy wydziałów odpowiadają wobec Starosty za prawidłowe i zgodne z przepisami prawa wykonywanie zadań i otrzymanych poleceń służbowych. Stanowisko Dyrektora Wydziału Geodezji i Geodety Powiatowego od 1 kwietnia 2021 r. powierzono w drodze awansu Pani Wiolecie Truszczyńskiej.

Dowód: Uchwała Nr\_140\_1\_2021.pdf, ad02- Uchwała Nr\_167\_2\_2022.pdf, ad02- Uchwała 2\_2\_2024.pdf, Uchwała 12\_1\_2024.pdf, ad01- Akt powołania.pdf

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Wioleta Truszczyńska spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego tj. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w zakresach:

- 1 – Geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne,
- 2 – Rozgraniczenia i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

W dniu objęcia stanowiska Geodety Powiatowego Pani Wioleta Truszczyńska posiadała wymagany przepisami staż pracy w administracji, ponadto zgodnie z oświadczeniem korzysta z pełni praw cywilnych i obywatelskich.

Dowód: ad03- dyplom WT.pdf, ad03- Uprawnienia WT.pdf,  
GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie**.

### **I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii**

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Wydziale Geodezji według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli zatrudnionych było 29 osób, które bezpośrednio realizowały zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiadają 23 osoby. Geodeta Powiatowy i 3 pracowników Wydziału Geodezji posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. W Wydziale Geodezji zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (11 osób z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które

stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (7 osób ze stażem pracy krótszym niż 5 lat).

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ad06- Szkolenia.zip

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

#### **I.4** Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Stosownie do art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu. Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Geodeta Powiatowy i pracownicy Wydziału Geodezji załatwiają sprawy w imieniu Starosty Olsztyńskiego w oparciu o upoważnienia wydane 1 kwietnia, 30 kwietnia, 23 lipca i 31 sierpnia 2021 r., 19 kwietnia i 1 września 2022 r., 24 lutego, 4 października i 11 października 2023 r. oraz 19 lutego i 1 lipca 2024 r. na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 6a ust. 3a ustawy Pgik i art. 268a ustawy Kpa. Zadania wskazane w ww. dokumentach – z uwzględnieniem zaleceń WINGiK zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 11 stycznia 2021 r. znak: WIG.7210.1.6.2020 – są zgodne z aktualnie obowiązującym regulacjami. W ocenianych upoważnieniach precyzyjnie wymieniono odpowiednie – z uwagi na ustalony zakres załatwianych spraw – przepisy prawa. Z dokumentacji zebranej w trakcie niniejszej kontroli wynika ponadto, że indywidualne zakresy czynności pracowników Wydziału Geodezji są wolne od uchybień wskazanych w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2020 r.

Dowód: ad04- upowaznienia + zakresy czynnosci.zip

Wszystkie osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii zostały upoważnione – bez wskazania podstawy prawnej – do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Olsztynie w zakresie wskazanych odpowiednio następujących celów:

- prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- udostępnianie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wydawanie wypisów oraz wypisów i wyrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków,
- koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,
- prowadzenie spraw związanych z pracą Wydziału Geodezji.

Dowód: ad04- upowaznienia + zakresy czynnosci.zip

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Starosta Olsztyński złożył 6 wniosków o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do danych EGiB za pomocą ZSIN (na podstawie art. 24b ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy PgiK). Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSIN posiadało 18 osób zatrudnionych w Wydziale Geodezji.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ad05- Wnioski do ZSIN.zip

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie**.

#### **I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu**

Wydział Geodezji nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz RO i zarządzenie Starosty Olsztyńskiego nr 3/2014 z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Olsztynie systemu Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją (EZD PUW) jako narzędzia wspomagającego podstawowy, tradycyjny system wykonywania czynności kancelaryjnych i ich dokumentowania oraz określenia katalogu klas z wykazu akt stanowiących wyjątki od podstawowego sposobu postępowania z dokumentacją. Szczegółowe informacje dotyczące prowadzenia zasobu i koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu – przydatne interesantom, geodetom, rzeczoznawcom i projektantom – zamieszczono na stronie [www.powiat-olsztynski.pl](http://www.powiat-olsztynski.pl) w zakładce Załatw sprawę/Geodezja.

W kontrolowanej jednostce obsługa prac geodezyjnych, porad koordynacyjnych oraz zamówień na wypisy, wyrisy i materiały zasobu – w tym automatyczne wniesienie opłaty

i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu – odbywa się z wykorzystaniem e-usług dostępnych pod adresem: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>. Pisma można również składać w Biurze Obsługi Interesanta Starostwa Powiatowego w Olsztynie, w Wydziale Geodezji w Sali Obsługi Interesanta oraz za pomocą platformy ePUAP i operatora pocztowego. Opłaty za powyższe usługi można dokonać przelewem na numer konta bankowego wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty, a w przypadku wniosków składanych osobiście w Sali Obsługi Interesanta – także za pomocą kart płatniczych. Zamówione dokumenty i materiały zasobu – w zależności od sposobu złożenia wniosku i jego treści – przesyłane są elektronicznie (Geoportal Powiatu Olsztyńskiego, ePUAP, serwer FTP, poczta elektroniczna) lub za pośrednictwem Poczty Polskiej albo wydawane są w siedzibie Urzędu. Dane zwolnione z opłat na podstawie art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g, i, j ustawy PgiK są udostępniane poprzez e-usługę Geoportal Powiatu Olsztyńskiego lub oprogramowanie wspierające obsługę WFS (np. darmowy GIS).

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>,  
<https://www.powiat-olsztynski.pl/geodezja-iii.html>

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej**

Dane zasobu wykorzystywane są w kontrolowanej jednostce przez Wydziały: Budownictwa i Infrastruktury, Inwestycji i Rozwoju Lokalnego, Gospodarki Nieruchomościami, Gospodarowania Środowiskiem, a ponadto przez Powiatową Służbę Drogową w Olsztynie. W Wydziale Gospodarki Nieruchomościami dane EGIB są wykorzystywane w programie MIENIE – służącym do zadań związanych z ewidencjonowaniem nieruchomości Skarbu Państwa.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ad09- wykorzystanie PZGiK.zip

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

### **II.1. Jakość danych EGIB, jako podstawa do udostępniania danych**

#### **II.1.1 Forma udostępniania danych z EGIB**

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym



standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML, tworzony zgodnie ze schematem aplikacyjnym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że wszystkie bazy danych EGİB z powiatu olsztyńskiego posiadają możliwość udostępniania danych w nich zawartych za pomocą formatu GML w pełnym zakresie:

| Jednostka ewidencyjna           | Nazwa zbioru      |                     |                        | Format GML dostępny/niedostępny |
|---------------------------------|-------------------|---------------------|------------------------|---------------------------------|
|                                 | Dane opisowe EGİB | Dane graficzne EGİB | Dane zintegrowane EGİB |                                 |
| 281401_4<br>MIASTO BARCZEWO     | -                 | -                   | 2814014.fdb            | dostępny                        |
| 281401_5<br>BARCZEWO            | -                 | -                   | 2814015.fdb            | dostępny                        |
| 281402_4<br>MIASTO BISKUPIEC    | -                 | -                   | 2814024.fdb            | dostępny                        |
| 281402_5<br>BISKUPIEC           | -                 | -                   | 2814025.fdb            | dostępny                        |
| 281403_4<br>MIASTO DOBRE MIASTO | -                 | -                   | 2814034.fdb            | dostępny                        |
| 281403_5<br>DOBRE MIASTO        | -                 | -                   | 2814035.fdb            | dostępny                        |
| 281404_2<br>DYWITY              | -                 | -                   | 2814042.fdb            | dostępny                        |
| 281405_2<br>GIETRZWAŁD          | -                 | -                   | 2814052.fdb            | dostępny                        |
| 281406_4<br>MIASTO JEZIORANY    | -                 | -                   | 2814064.fdb            | dostępny                        |
| 281406_5<br>JEZIORANY           | -                 | -                   | 2814065.fdb            | dostępny                        |
| 281407_2<br>JONKOWO             | -                 | -                   | 2814072.fdb            | dostępny                        |
| 281408_2<br>KOLNO               | -                 | -                   | 2814082.fdb            | dostępny                        |
| 281409_4<br>MIASTO OLSZTYNEK    | -                 | -                   | 2814094.fdb            | dostępny                        |
| 281409_5<br>OLSZTYNEK           | -                 | -                   | 2814095.fdb            | dostępny                        |
| 281410_2<br>PURDA               | -                 | -                   | 2814102.fdb            | dostępny                        |
| 281411_2<br>STAWIGUDA           | -                 | -                   | 2814112.fdb            | dostępny                        |
| 281412_2<br>ŚWIĄTKI             | -                 | -                   | 2814122.fdb            | dostępny                        |

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGiB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGiB w powiecie olsztyńskim udostępniane są w postaci usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl) – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis:

<https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>

a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> :

|  |   |
|--|---|
| Numer porządkowy   | 121   |
| Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju  | 2010-12-13  |
| Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji   | 2010-12-13  |
| Identyfikator zbioru danych przestrzennych   | PL.PZGiK.121  |
| Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji                         | Starosta Powiatu Olsztyńskiego  |
| Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór   | Starostwo Powiatowe w Olsztynie   |
| REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór   | 510750427   |
| Nazwa zbioru danych przestrzennych   | Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)   |
| Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych | <input checked="" type="checkbox"/> 1.6 - Działki ewidencji gruntów<br><input checked="" type="checkbox"/> 3.2 - Budynki  |
| TERYT  | 2814  |
| Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych  | powiat olsztyński   |
| Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych        | Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1752), art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwsze   |
| Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych                   | wyszukiwania: <a href="http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup">http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup</a><br>przeglądania: <a href="https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php">https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php</a><br>pobierania: <a href="https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php">https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php</a> |
| Uwagi  |   |

Starosta Olsztyński, w piśmie Or-I.1710.4.2024 (GD-I.6641.58.2024) z 18 września 2024 r. poinformował, że udostępnia dane EGiB, poza formatem GML, również w innej formie. Jednostkom wykonawstwa geodezyjnego, w związku ze zgłoszeniem pracy geodezyjnej, udostępniane są:

- pliki do modyfikacji w formacie systemu służącego do prowadzenia EGiB (oprogramowania EWMAPA),
- informacje z opisowych danych EGiB w formacie PDF zawierające dane odpowiadające treści wypisów z rejestru gruntów,
- mapa ewidencyjna w postaci wektorowej – format DXF.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą nie były przeprowadzane modernizacje EGiB, w szczególności procedury wyłożenia projektów operatów opisowo-kartograficznych do publicznego wglądu. Wobec powyższego **zagadnienie nie było kontrolowane**.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

### II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Starosta Olsztyński ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB EWOPIS 9.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, powiat olsztyński:

| Liczba odwołań do usług ZSiN (01.01.2023 – 31.12.2023) |        |
|--|--------|
| EKW  | PESEL  |
| 9247   | 855643 |

Źródło: GUGiK – NK-NiK.920.15.2024 - przekazanie danych do kontroli.pdf,  
statystyki - SP Olsztyn.xlsx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z uwagi na dokonywanie aktualizacji bazy EGiB przez różnych operatorów, osobno w zakresie danych opisowych i geometrycznych, kontrolujący zbadali w jakim odstępie czasu następuje „dokończenie” zmiany przez drugiego operatora: sporządzono zestawienie ukazujące daty wprowadzenia zmian związanych z powykonawczą inwentaryzacją budynków w okresie 1 stycznia 2023 r. – 31 sierpnia 2024 r. w poszczególnych jednostkach ewidencyjnych.

Na **1390** skontrolowanych zmian **wszystkie** wprowadzono w terminie. Budynki wprowadzone na mapę są niewidoczne do czasu zatwierdzenia zmian w programie EWOPIS.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy PgiK aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostkach ewidencyjnych) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **329** wybranych zmian **wszystkie** wprowadzono w terminie.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **II.1.4. Modernizacja EGiB**

W okresie objętym kontrolą Starosta Olsztyński nie planował i nie przeprowadzał modernizacji EGiB. Wobec powyższego **zagadnienie nie było kontrolowane**.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

#### **II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB**

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów w jednostkach ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie **zakresu a) i b)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu; działki nie nakładają się jak również nie ma przypadków braku ciągłości geometrii.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego **nie wszystkie** działki ewidencyjne wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

| lp | Jednostka ewidencyjna        | Rozbieżność działek EWOPIS | Rozbieżność działek EWMAPA |
|----|------------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1  | 281401_4 MIASTO BARCZEWO     | 0                          | 0                          |
| 2  | 281401_5 BARCZEWO            | 0                          | 0                          |
| 3  | 281402_4 MIASTO BISKUPIEC    | 0                          | 0                          |
| 4  | 281402_5 BISKUPIEC           | 1                          | 0                          |
| 5  | 281403_4 MIASTO DOBRE MIASTO | 0                          | 0                          |
| 6  | 281403_5 DOBRE MIASTO        | 0                          | 0                          |
| 7  | 281404_2 DYWITY              | 0                          | 0                          |
| 8  | 281405_2 GIETRZWAŁD          | 3                          | 0                          |
| 9  | 281406_4 MIASTO JEZIORANY    | 0                          | 0                          |
| 10 | 281406_5 JEZIORANY           | 1                          | 7                          |
| 11 | 281407_2 JONKOWO             | 0                          | 0                          |
| 12 | 281408_2 KOLNO               | 1                          | 0                          |
| 13 | 281409_4 MIASTO OLSZTYNEK    | 0                          | 0                          |
| 14 | 281409_5 OLSZTYNEK           | 0                          | 0                          |
| 15 | 281410_2 PURDA               | 28                         | 0                          |
| 16 | 281411_2 STAWIGUDA           | 0                          | 0                          |
| 17 | 281412_2 ŚWIĄTKI             | 1                          | 0                          |

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, DZ 2814xxxx.zip

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: w bazach danych ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego **nie wszystkie** budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniami: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj budynki

| lp | Jednostka ewidencyjna        | Rozbieżność budynków EWOPIS | Rozbieżność budynków EWMAPA |
|----|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| 1  | 281401_4 MIASTO BARCZEWO     | 0                           | 0                           |
| 2  | 281401_5 BARCZEWO            | 7                           | 4                           |
| 3  | 281402_4 MIASTO BISKUPIEC    | 0                           | 1                           |
| 4  | 281402_5 BISKUPIEC           | 0                           | 2                           |
| 5  | 281403_4 MIASTO DOBRE MIASTO | 0                           | 0                           |
| 6  | 281403_5 DOBRE MIASTO        | 0                           | 0                           |
| 7  | 281404_2 DYWITY              | 0                           | 0                           |
| 8  | 281405_2 GIETRZWAŁD          | 0                           | 0                           |
| 9  | 281406_4 MIASTO JEZIORANY    | 0                           | 0                           |
| 10 | 281406_5 JEZIORANY           | 2                           | 1                           |
| 11 | 281407_2 JONKOWO             | 2                           | 1                           |
| 12 | 281408_2 KOLNO               | 0                           | 0                           |
| 13 | 281409_4 MIASTO OLSZTYNEK    | 0                           | 0                           |
| 14 | 281409_5 OLSZTYNEK           | 0                           | 0                           |
| 15 | 281410_2 PURDA               | 0                           | 0                           |
| 16 | 281411_2 STAWIGUDA           | 3                           | 7                           |
| 17 | 281412_2 ŚWIĄTKI             | 1                           | 1                           |

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, BUD 2814xxxx.zip

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGiB wynika, że w bazach danych ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego występują działki, których powierzchnia geometryczna odbiega od powierzchni opisowej z rejestru gruntów o więcej niż 50%:

| Jednostka ewidencyjna        | działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50% |
|------------------------------|---|
| 281401_4 MIASTO BARCZEWO     | 0   |
| 281401_5 BARCZEWO            | 230   |
| 281402_4 MIASTO BISKUPIEC    | 0   |
| 281402_5 BISKUPIEC           | 126   |
| 281403_4 MIASTO DOBRE MIASTO | 0   |
| 281403_5 DOBRE MIASTO        | 31  |
| 281404_2 DYWITY              | 88  |
| 281405_2 GIETRZWAŁD          | 103   |

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| 281406_4 MIASTO JEZIORANY | <b>0</b>   |
| 281406_5 JEZIORANY        | <b>96</b>  |
| 281407_2 JONKOWO          | <b>34</b>  |
| 281408_2 KOLNO            | <b>68</b>  |
| 281409_4 MIASTO OLSZTYNEK | <b>0</b>   |
| 281409_5 OLSZTYNEK        | <b>167</b> |
| 281410_2 PURDA            | <b>174</b> |
| 281411_2 STAWIGUDA        | <b>134</b> |
| 281412_2 ŚWIĄTKI          | <b>78</b>  |

Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> porównaj z EWMAPA -> porównaj działki

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, PEW 2814xxxx.zip

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2024 r., stwierdzono następujące rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną dla następujących jednostek ewidencyjnych:

| <b>Jednostka ewidencyjna</b> | <b>Powierzchnia wyrównawcza</b> |
|------------------------------|---------------------------------|
| 281401_4 MIASTO BARCZEWO     | <b>0 ha</b>                     |
| 281401_5 BARCZEWO            | <b>106 ha</b>                   |
| 281402_4 MIASTO BISKUPIEC    | <b>0 ha</b>                     |
| 281402_5 BISKUPIEC           | <b>15 ha</b>                    |
| 281403_4 MIASTO DOBRE MIASTO | <b>0 ha</b>                     |
| 281403_5 DOBRE MIASTO        | <b>13 ha</b>                    |
| 281404_2 DYWITY              | <b>4 ha</b>                     |
| 281405_2 GIETRZWAŁD          | <b>0 ha</b>                     |
| 281406_4 MIASTO JEZIORANY    | <b>0 ha</b>                     |
| 281406_5 JEZIORANY           | <b>3 ha</b>                     |
| 281407_2 JONKOWO             | <b>4 ha</b>                     |
| 281408_2 KOLNO               | <b>6 ha</b>                     |
| 281409_4 MIASTO OLSZTYNEK    | <b>0 ha</b>                     |
| 281409_5 OLSZTYNEK           | <b>-17 ha</b>                   |
| 281410_2 PURDA               | <b>7 ha</b>                     |
| 281411_2 STAWIGUDA           | <b>-26 ha</b>                   |
| 281412_2 ŚWIĄTKI             | <b>34 ha</b>                    |

Powierzchnia wyrównawcza dla powiatu olsztyńskiego wynosi **149 ha**.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazach danych ewidencyjnych powiatu olsztyńskiego **nie stwierdzono braków** w atrybutach opisowych punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji).

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, 2814xxxx.TAB

- Odnośnie **zakresu g)**: oznaczenia użytków gruntowych i klas bonitacyjnych gruntów są zgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”. Nieścisłości dotyczą nielicznych przypadków:
  - 281403\_5.0017.224/1 - oznaczenie użytku niezgodne z nowym rozporządzeniem: dr-PsIV,
  - 281406\_5.0006.122 - oznaczenie użytku niezgodne z nowym rozporządzeniem: W,
  - 281406\_5.0007.87 - oznaczenie użytku niezgodne z nowym rozporządzeniem: Wsr,
  - 281407\_2.0022.167/6 - oznaczenie użytku niezgodne z nowym rozporządzeniem: Br-LsV.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, 2814\_użytki.zip

*Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola klasoużytków.*

- Odnośnie **zakresu h)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazach EGiB powiatu olsztyńskiego posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

*Kontrolę wykonano w programie EWOPIS poleceniem: plik -> kontrola danych -> kontroluj dane wg nowego rozporządzenia -> kontrola NKW*

- Odnośnie **zakresu i)**: nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic powiatów są ze sobą spójne; w wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono rozbieżności na granicach z powiatami:
  - lidzbarskim,
  - bartoszyckim,
  - mrągowskim,



- szczycieńskim,
- nidzickim,
- ostródzkim,
- miastem Olsztyn.

Starosta Olsztyński poinformował, że *trwają prace w zakresie usuwania rozbieżności topologicznych w przebiegu granic powiatów o czym informowaliśmy w piśmie nasz znak GD-I.6641.86.2023 w odpowiedzi na WIG.7220.89.2023. Po uzgodnieniu granicy pomiędzy wszystkimi powiatami aktualne dane zostaną przekazane GUGiK na dysk GUGiK w celu aktualizacji państwowego rejestru granic PRG.*

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, GD-I.6641.162.2023.pdf,  
GD-I.6641.86.2023.pdf, 2814\_raporty granice.pdf (WIG.7220.89.2023),  
Granice powiatów.zip

*Kontrolę oraz raporty wykonano w programie QGIS v.3.38.0 z wykorzystaniem usług sieciowych wfs (dane z 25 września 2024 r.).*

- Odnośnie **zakresu j)**: w oznaczeniach identyfikatorów działek i budynków **nie ma niedozwolonych znaków bądź symboli**. Zgodnie z § 44 ust. 4 rozporządzenia w sprawie egib dotychczasowe identyfikatory budynków pozostawia się do czasu ustalenia nowych identyfikatorów, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2024 r.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ID\_DZ 2814xxxx.jpg.zip,  
ID\_BUD 2814xxxx.jpg.zip

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole baz EGİB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość baz EGİB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

#### **II.1.6.** Kontrola jakości danych EGİB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

W okresie objętym kontrolą Starosta Olsztyński przekazał, 30 stycznia 2024 r., do GUGiK komplet danych do ZSiN w formacie GML. Dane umieszczono na dedykowanym udziale sieciowym pod adresem [www.dysk.gugik.gov.pl](http://www.dysk.gugik.gov.pl). W okresie objętym kontrolą dane do zasilenia Centralnego Repozytorium ZSiN przekazano również 1 marca 2023 r. Walidacja zbiorów w programie QGIS (wtyczka GML), zbiorów wygenerowanych w 2024 roku, zakończyła się wynikiem pozytywnym – błędy wskazane w raportach nie mają wpływu na jakość zbiorów EGİB. Ujawnione błędy oznaczeń użytków gruntowych dotyczące użytków ekologicznych zostały wyeliminowane, co potwierdza analiza dotycząca występowania

niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (zakres g)). Starosta nie dysponuje raportami z 2023 roku co uniemożliwiło przeprowadzenie analizy porównawczej.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGiB zasilających ZSIN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, RaportBledow\_2814xxxx.zip, dysk gugik - 2814\_ImportZSIN\_2023.jpg, dysk gugik - 2814\_ImportZSIN\_2024.jpg

## **II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania**

### **II.2.1. Stan usług danych przestrzennych**

#### **II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB**

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGiB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZiUDP) – adres usługi: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>. Raport walidacji zgodności usług WMS potwierdza, że dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Aktualny stan bazy EGiB jest odzwierciedlony w usłudze i aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

#### **II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB**

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGiB. Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>. Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik.

#### **II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG**

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG i jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria

wyszczególnione w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Aktualny stan bazy BDSOG jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

#### **II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG**

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG i jest ona zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL:

<https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy informacyjne i spełniają kryteria z załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Publicznie udostępniane dane nie zawierają danych osobowych podlegających ochronie. Pliki graficzne przedstawiające opisy topograficzne punktów osnowy mogą przeglądać i pobierać tylko uprawnieni użytkownicy.

#### **II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT**

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod adresem URL:

<https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>.

Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Aktualny stan bazy GESUT został odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS, np. [www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl), QGIS, itp.

#### **II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT**

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT pod adresem URL: <http://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php>, odzwierciedlającą aktualny stan bazy GESUT aktualizowanej co 24 godziny. W usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty. Usługa pobierania, publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT, zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem zgodnie z wytycznymi GUGiK.

### II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 pod adresem URL: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>, która jest zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Aktualny stan bazy BDOT500 jest odzwierciedlony w usłudze i jest aktualizowany co 24 godziny. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

Dowód: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>, GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, egib wms raport walidacji.pdf, egib wfs raport walidacji.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Starosta Olsztyński nie prowadzi mapy zasadniczej w postaci analogowej ani rastrowej oraz nie prowadzi mapy ewidencyjnej w postaci analogowej ani rastrowej.

#### II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Nie kontrolowano.

#### II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Nie kontrolowano.

#### II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Nie kontrolowano.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń **nie kontrolowano** działalności dotyczącej stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

### II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

#### II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych

Cyfryzacja zasobu w zakresie operatów technicznych wykonana jest w ok. 41 %. Powiat

Olsztyński podpisał porozumienie (nr KN-WRP.74.24.2024) z Głównym Geodetą Kraju w sprawie współpracy przy realizacji Projektu współfinansowanego w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021 – 2027 (FERC), w ramach którego planuje się przekształcenie dokumentacji zasobu z postaci analogowej do postaci cyfrowej w celu jej udostępniania za pomocą usług. Termin realizacji projektu został określony na kwiecień 2027 r.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, GD-I.6641.58.2024 - wyjaśnienie.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **negatywnie**.

Brak przetworzenia materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, stanowi naruszenie § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu. Skutkiem wskazanych nieprawidłowości jest ograniczenie dostępności zasobu dla obywateli i przedsiębiorców (w tym wykonawców prac geodezyjnych), w szczególności w zakresie udostępniania ich za pomocą systemów teleinformatycznych. Ponadto wskutek bezpośredniego naruszania ww. przepisów prawa, Starosta może podlegać zobowiązaniom prawa cywilnego w przypadku powstania szkód, w tym wynikających z dodatkowych kosztów dla obywateli i przedsiębiorców (wykonawców prac geodezyjnych) spowodowanych brakiem możliwości lub nieterminowością udostępniania za pomocą systemów teleinformatycznych danych, które nadal mają postać nieelektroniczną. Osobą odpowiedzialną za naruszenie ww. przepisu prawa jest Geodeta Powiatowy, przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, jako zadania z zakresu administracji rządowej.

#### **II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu**

##### **II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu**

W kontrolowanej jednostce wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji.

##### **II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych**

Jednostka kontrolowana posiada swój własny portal internetowy, pod adresem: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>, który wykorzystuje m. in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług.

#### **II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych**

Materiały zasobu w postaci baz danych oraz plików przechowywane są na serwerach Starostwa w wydzielonym pomieszczeniu serwerowni, do którego dostęp mają tylko upoważnione osoby. Dostęp do pomieszczenia serwerowni, gdzie dane są przechowywane mają wyłącznie pracownicy obsługi informatycznej. Prace wykonywane w serwerowni przez osoby trzecie odbywają się pod nadzorem obsługi informatycznej. Serwerownia zlokalizowana jest na III piętrze budynku Starostwa, co zmniejsza zagrożenia na wypadek powodzi. Ochronę przed pożarem stanowią: drzwi przeciwpożarowe, wyposażenie w gaśnicę i system ostrzegania przed pożarem. Kopie zapasowe baz danych zasobu (wykonywane nie rzadziej niż raz na kwartał) były nagrywane na zewnętrzne nośniki danych i przekazywane do końca 2022 r. do przechowywania WINGiK. Od 2023 r., po zmianie zaleceń WINGiK, kopie przekazywane są raz na pół roku. Ponadto wykonywane są codzienne kopie zapasowe systemów, serwerów aplikacji, serwerów baz danych i serwerów plików przetwarzających materiały zasobu. Wyżej wymienione kopie przechowywane są na wydzielonym serwerze kopii zapasowych, odseparowanym od sieci LAN, w której działają kopiowane serwery. Dodatkowa kopia zapasowa przechowywana jest na oddzielnym urządzeniu, które w październiku 2024 r. zostanie zainstalowane w zabezpieczonej lokalizacji poza budynkiem, w którym znajduje się serwerownia, a kopie zapasowe będą przesyłane na to urządzenie za pośrednictwem zabezpieczonego łącza transmisji danych. Dostęp do danych mają tylko upoważnione osoby, wyłącznie po uwierzytelnieniu w systemie informatycznym oraz dodatkowo w programach służących do ich przetwarzania. Dwie pełne kopie zapasowe serwerów, systemów, baz danych oraz plików wykonywane są codziennie i przechowywane na oddzielnych urządzeniach, co chroni przed utratą kopii w wyniku awarii jednego urządzenia. Systemy przetwarzające dane zasobu uruchomione są w klastrze wysokiej dostępności, co zapewnia dodatkową ochronę na wypadek awarii jednego z serwerów.

#### **II.2.4.5. Archiwizacja danych**

W kontrolowanej jednostce powołano komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu na podstawie zarządzenia Nr 12/2023 Starosty Olsztyńskiego z dnia 6 lutego 2023 r. w sprawie powołania komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu ich wyłączenia z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W okresie kontrolowanym komisja dwukrotnie przeprowadziła ocenę przydatności użytkowej materiałów zasobu. Z treści protokołów sporządzonych przez ww. komisję, wynika, że oceniane materiały zasobu nie utraciły przydatności użytkowej.

Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>, GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf,

GD-I.6641.58.2024 - wyjaśnienie.pdf, GD-I.6640.1.1.2023.pdf, GD-I.6640.1.2.2023.pdf,  
GD-I.6640.1.1.2024.pdf, GD-I.6640.1.2.2024.pdf, Zarządzenie\_Nr\_12\_2023.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

#### **II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych**

##### **II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie**

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia. System umożliwia przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania. Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych nie umożliwia wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu.

##### **II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych**

W jednostce kontrolowanej w okresie objętym kontrolą 100 % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonano za pomocą e-usługi.

##### **II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie**

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w serwisie dla wykonawcy prac. W dniu zakończenia weryfikacji wyników prac, wykonawcę informuje się przez udostępnienie protokołu weryfikacji oraz ujawnienie odpowiedniego wpisu („pozytywny wynik weryfikacji”, „negatywny wynik weryfikacji”) w polu „Status” w dedykowanym serwisie internetowym.

##### **II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu**

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu uzyskiwały pozytywny wynik weryfikacji oraz zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>,  
GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ad35- operaty PZGiK.zip

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

### II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Automatyczne udostępnianie dotyczy wniosków o udostępnienie mapy zasadniczej i ewidencyjnej w postaci wektorowej lub rastrowej.

Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>, GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

### II.2.7.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną oraz prowadzenia porad koordynacyjnych. Pierwszą naradę z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono 7 kwietnia 2020 r. W okresie objętym kontrolą odbyły się 83 narady koordynacyjne i wszystkie zostały przeprowadzone za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W oprogramowaniu do prowadzenia porad istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytywanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest w formacie DXF. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu. Po zakończeniu narady zbiory danych zasobu nie są aktualizowane automatycznie.

### II.2.7.2. Poprawność prowadzenia porad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 9 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.



Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>,  
GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf, ad38- narady koordynacyjne.zip

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

### II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

### II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>, GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

## II.2.9. Format wymiany danych

### II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych głównie w postaci plików GML. Wykonawcy prac geodezyjnych wykorzystują także formaty natywne producenta oprogramowania: eob, eom, emu. Dla prac zgłoszonych po 25 września 2024 r. oraz dla prac, dla których wykonawcy pobrali pliki GML, nieprzekazanie pliku GML służącego do aktualizacji baz zasobu, traktowane jest jako nieprawidłowość w protokole weryfikacji.

Dowód: GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf; GD-I.6641.58.2024 - wyjaśnienie.pdf,  
ad40 - pliki z prac geodezyjnych.zip

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH**

#### **II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu**

Od czerwca 2023 r. na terenie powiatu funkcjonuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Osnowa szczegółowa oraz bazy danych zostały przeliczone do tego układu.

#### **II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy**

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

#### **II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych**

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://powiatolsztynski.geoportal2.pl>, GD-I.6641.58.2024 Odpowiedź.pdf

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów**

W kontrolowanej jednostce stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta wydał 96 decyzji administracyjnych dotyczących przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów (77 decyzji w 2023 r. i do 31 sierpnia 2024 r. – 19 decyzji). Wystąpił jeden przypadek postępowania wszczętego z urzędu (GD-I.6623.17.2024), o czym zawiadomiono osobę będącą stroną w sprawie. We wszczętych postępowaniach, do czynności klasyfikacji gruntów upoważniano klasyfikatora na podstawie § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dowód: ad43- gleboznawcza klasyfikacja gruntow.zip

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

### **II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGiB**

W kontrolowanej jednostce stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą, Starosta Olsztyński procedował 6 spraw dotyczących aktualizacji EGiB zakończonych wydaniem decyzji administracyjnej. Dwa postępowania były wszczynane z urzędu, o czym zawiadamiano osoby będące stronami w sprawie.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

**II.6 Kontrola prawidłowości realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez WINGiK w 2020 r., tj. przekazanych w wystąpieniu z kontroli z dnia 11 stycznia 2021 r., znak: WIG.7210.1.6.2020**

W wystąpieniu pokontrolnym z 11 stycznia 2021 r. znak: WIG.7210.1.6.2020, przekazanym Staroście Olsztyńskiemu na elektroniczną skrzynkę podawczą ePUAP 11 stycznia 2021 r., WINGiK wniósł o:

- 1) korektę zapisów RO dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań Starosty wymienionych wprost w art. 7d ustawy Pgik oraz uwzględnienie zmian wynikających z nowelizacji ustawy Pgik, która weszła w życie 31 lipca 2020 r.,
- 2) dostosowanie indywidualnych zakresów czynności osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii do faktycznie wykonywanych czynności oraz przepisów prawa aktualnie obowiązujących w geodezji i kartografii,
- 3) wydanie Geodecie Powiatowemu oraz pozostałym pracownikom Wydziału Geodezji upoważnień do załatwiania spraw w imieniu Starosty w ustalonym zakresie – adekwatnym do faktycznie wykonywanych czynności – w oparciu o obowiązujący system prawny (art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie, art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik i przepisy wykonawcze),
- 4) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB:
  - uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – do 30 czerwca 2021 r.,
  - usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGiB – do 31 grudnia 2021 r.; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych,
  - opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z rozbieżnościami w powierzchniach działek ewidencyjnych – terminy ujęte w harmonogramie – do 31 grudnia 2022 r.,
- 5) systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych,

6) realizację wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013 obowiązku sukcesywnego przetworzenia wszystkich dokumentów w postaci nieelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych.

Pismami z 27 stycznia 2021 r. i 8 lutego 2021 r. znak: GD-I.6641.1.2021 Starosta Olsztyński poinformował WINGiK o podjętych działaniach mających na celu usunięcie wykazanych uchybień i nieprawidłowości.

**II.6.1** Realizacja zaleceń dotyczących zapisów RO oraz indywidualnych zakresów czynności i upoważnień pracowników Wydziału Geodezji, tj. zaleceń zawartych w ww. punktach 1 – 3

Ustalenia niniejszej kontroli opisane w punktach I.2 i I.4 potwierdzają, że zalecenia z punktów 1 – 3 zostały wykonane, wobec czego ich realizację należy ocenić **pozytywnie**.

**II.6.2** Realizacja zalecenia dotyczącego naprawy błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGIB:

- uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych ZRD i BPP – **do 30 czerwca 2021 r.:**

| Jednostka ewidencyjna           | Brak atrybutu ZRD 2020 | Brak atrybutu ZRD/SPD 2024 | Brak atrybutu BPP 2020 | Brak atrybutu BPP/ISD 2024 |
|---------------------------------|------------------------|----------------------------|------------------------|----------------------------|
| 281401_4<br>MIASTO BARCZEWO     | 0                      | 0                          | 0                      | 0                          |
| 281401_5<br>BARCZEWO            | 75                     | 0                          | 74                     | 0                          |
| 281402_4<br>MIASTO BISKUPIEC    | 5                      | 0                          | 5                      | 0                          |
| 281402_5<br>BISKUPIEC           | 18                     | 0                          | 18                     | 0                          |
| 281403_4 MIASTO<br>DOBRE MIASTO | 0                      | 0                          | 0                      | 0                          |
| 281403_5<br>DOBRE MIASTO        | 10                     | 0                          | 11                     | 0                          |
| 281404_2<br>DYWITY              | 65                     | 0                          | 65                     | 0                          |
| 281405_2<br>GIETRZWAŁD          | 16                     | 0                          | 15                     | 0                          |
| 281406_4<br>MIASTO JEZIORANY    | 0                      | 0                          | 0                      | 0                          |
| 281406_5<br>JEZIORANY           | 10                     | 0                          | 10                     | 0                          |

|                              |            |          |            |          |
|------------------------------|------------|----------|------------|----------|
| 281407_2<br>JONKOWO          | <b>47</b>  | <b>0</b> | <b>45</b>  | <b>0</b> |
| 281408_2<br>KOLNO            | <b>1</b>   | <b>0</b> | <b>1</b>   | <b>0</b> |
| 281409_4<br>MIASTO OLSZTYNEK | <b>0</b>   | <b>0</b> | <b>0</b>   | <b>0</b> |
| 281409_5<br>OLSZTYNEK        | <b>7</b>   | <b>0</b> | <b>5</b>   | <b>0</b> |
| 281410_2<br>PURDA            | <b>24</b>  | <b>0</b> | <b>23</b>  | <b>0</b> |
| 281411_2<br>STAWIGUDA        | <b>159</b> | <b>0</b> | <b>160</b> | <b>0</b> |
| 281412_2<br>ŚWIĄTKI          | <b>180</b> | <b>0</b> | <b>180</b> | <b>0</b> |
| <b>Ogółem:</b>               | <b>617</b> | <b>0</b> | <b>612</b> | <b>0</b> |

**Rozbieżności usunięto. Zlecenie zostało zrealizowane.**

- usunięcie rozbieżności w liczbie działek i budynków ujawnionych w danych opisowych i graficznych EGİB – **do 31 grudnia 2021 r.**; zalecenie nie dotyczy budynków projektowanych

- dla działek:

| Jednostka ewidencyjna           | Kontrola 2020              |                            | Kontrola sprawdzająca 2024 |                            | Powtarzające się rozbieżności 2020 i 2024 |
|---------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|---|
|                                 | Rozbieżność działek EWOPIS | Rozbieżność działek EWMAPA | Rozbieżność działek EWOPIS | Rozbieżność działek EWMAPA |   |
| 281401_4<br>MIASTO BARCZEWO     | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281401_5<br>BARCZEWO            | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281402_4<br>MIASTO BISKUPIEC    | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281402_5<br>BISKUPIEC           | <b>1</b>                   | <b>0</b>                   | <b>1</b>                   | <b>0</b>                   | <b>1</b>                                  |
| 281403_4<br>MIASTO DOBRE MIASTO | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281403_5<br>DOBRE MIASTO        | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281404_2<br>DYWITY              | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |
| 281405_2<br>GIETRZWAŁD          | <b>3</b>                   | <b>0</b>                   | <b>3</b>                   | <b>0</b>                   | <b>3</b>                                  |
| 281406_4<br>MIASTO JEZIORANY    | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   | <b>0</b>                   |   |

|                              |           |           |           |          |           |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
| 281406_5<br>JEZIORANY        | 4         | 14        | 1         | 7        | 8         |
| 281407_2<br>JONKOWO          | 0         | 0         | 0         | 0        |           |
| 281408_2<br>KOLNO            | 1         | 0         | 1         | 0        | 1         |
| 281409_4<br>MIASTO OLSZTYNEK | 0         | 0         | 0         | 0        |           |
| 281409_5<br>OLSZTYNEK        | 0         | 0         | 0         | 0        |           |
| 281410_2<br>PURDA            | 29        | 2         | 28        | 0        | 28        |
| 281411_2<br>STAWIGUDA        | 0         | 0         | 0         | 0        |           |
| 281412_2<br>ŚWIĄTKI          | 1         | 0         | 1         | 0        | 1         |
| <b>Razem:</b>                | <b>39</b> | <b>16</b> | <b>35</b> | <b>7</b> | <b>39</b> |
| <b>Ogółem działek:</b>       | <b>55</b> |           | <b>42</b> |          |           |

#### Rozbieżności nie usunięto.

Spośród 55 rozbieżności wykazanych w 2020 roku nie usunięto 39.

- dla budynków:

| Jednostka ewidencyjna           | Niezgodności w liczbie budynków – kontrola 2020 | Niezgodności w liczbie budynków – kontrola 2024 | Powtarzające się niezgodności 2020 i 2024 |
|---------------------------------|---|---|---|
| 281401_4<br>MIASTO BARCZEWO     | 29  | 0   |   |
| 281401_5<br>BARCZEWO            | 211   | 11  | 9   |
| 281402_4<br>MIASTO BISKUPIEC    | 5   | 1   | 0   |
| 281402_5<br>BISKUPIEC           | 10  | 2   | 0   |
| 281403_4<br>MIASTO DOBRE MIASTO | 46  | 0   |   |
| 281403_5<br>DOBRE MIASTO        | 147   | 0   |   |
| 281404_2<br>DYWITY              | 301   | 0   |   |
| 281405_2<br>GIETRZWAŁD          | 272   | 0   |   |
| 281406_4<br>MIASTO JEZIORANY    | 3   | 0   |   |
| 281406_5<br>JEZIORANY           | 53  | 3   | 3   |

|                              |  |           |           |
|------------------------------|--|-----------|-----------|
| 281407_2<br>JONKOWO          | <b>251</b>   | <b>3</b>  | <b>0</b>  |
| 281408_2<br>KOLNO            | <b>6</b>   | <b>0</b>  |           |
| 281409_4<br>MIASTO OLSZTYNEK | <b>22</b>  | <b>0</b>  |           |
| 281409_5<br>OLSZTYNEK        | <b>158</b>   | <b>0</b>  |           |
| 281410_2<br>PURDA            | <b>244</b>   | <b>0</b>  |           |
| 281411_2<br>STAWIGUDA        | <b>250</b>   | <b>10</b> | <b>5</b>  |
| 281412_2<br>ŚWIĄTKI          | <b>71</b>  | <b>2</b>  | <b>0</b>  |
| <b>Ogółem budynków:</b>      | <b>2 079 (w tym 997 projektowanych bądź w budowie)</b> | <b>32</b> | <b>17</b> |

Liczba nieprawidłowości zmalała o ponad **97 %**. Zalecenie zatem w znacznej mierze zrealizowano.

- opracowanie i przedstawienie WINGiK, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń, harmonogramu działań naprawczych mających na celu naprawę błędów związanych z rozbieżnościami w powierzchniach działek ewidencyjnych – terminy ujęte w harmonogramie – do 31 grudnia 2022 r.,
- systematyczną realizację zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych,

| Jednostka ewidencyjna           | działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50 % kontrola 2020 | działki o różnicach w powierzchni co najmniej 50 % kontrola 2024 |
|---------------------------------|--|--|
| 281401_4<br>MIASTO BARCZEWO     | <b>0</b>   | <b>0</b>   |
| 281401_5<br>BARCZEWO            | <b>228</b>   | <b>230</b>   |
| 281402_4<br>MIASTO BISKUPIEC    | <b>0</b>   | <b>0</b>   |
| 281402_5<br>BISKUPIEC           | <b>131</b>   | <b>126</b>   |
| 281403_4<br>MIASTO DOBRE MIASTO | <b>1</b>   | <b>0</b>   |
| 281403_5<br>DOBRE MIASTO        | <b>29</b>  | <b>31</b>  |
| 281404_2<br>DYWITY              | <b>92</b>  | <b>88</b>  |
| 281405_2<br>GIETRZWAŁD          | <b>107</b>   | <b>103</b>   |

|                              |     |     |
|------------------------------|-----|-----|
| 281406_4<br>MIASTO JEZIORANY | 0   | 0   |
| 281406_5<br>JEZIORANY        | 91  | 96  |
| 281407_2<br>JONKOWO          | 35  | 34  |
| 281408_2<br>KOLNO            | 68  | 68  |
| 281409_4<br>MIASTO OLSZTYNEK | 0   | 0   |
| 281409_5<br>OLSZTYNEK        | 122 | 167 |
| 281410_2<br>PURDA            | 188 | 174 |
| 281411_2<br>STAWIGUDA        | 136 | 134 |
| 281412_2<br>ŚWIĄTKI          | 70  | 78  |

W piśmie GD-I.6641.1.2021 z 27 stycznia 202 r., w związku z wystąpieniem pokontrolnym z 11 stycznia 2021 r. WIG.7210.1.6.2020 Starosta Olsztyński przedstawił, zgodnie z zaleceniami, harmonogram działań naprawczych w zakresie błędów związanych z rozbieżnościami w powierzchni działek ewidencyjnych:

- *I etap prac - przeprowadzenie analizy materiałów źródłowych tj. dowodów zmian danych ewidencyjnych oraz operatów technicznych przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (miesiące maj - czerwiec 2021 r. oraz październik 2021 r. - luty 2022 r.),*
- *II etap prac - aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków (marzec - grudzień 2022 r.). Zakończenie etapu I prac pozwoli na ustalenie rodzaju błędów (tj. błędu w części kartograficznej lub opisowej operatu ewidencyjnego) oraz ilości działek, których aktualizacja będzie możliwa w II etapie, w oparciu o posiadane w zasobie geodezyjnym dokumenty źródłowe.*

W wyniku kontroli stwierdzono, że liczba działek o różnicach powierzchni co najmniej 50 % wzrosła z 1 297 w 2020 roku do 1 340 w 2024 roku. Z tego powodu kontrolujący zwrócili się z prośbą o przedstawienie wyników działań opisanych w piśmie GD-I.6641.1.2021 z 27 stycznia 2021 r. i dowodów świadczących o realizacji powyższego zalecenia.

W odpowiedzi Starosta Olsztyński wskazał, że w rezultacie podjętych działań, analizie poddano 186 działek ewidencyjnych o różnicach powierzchni co najmniej 50 % z 4 jednostek ewidencyjnych, co stanowi ok. **14 %** wszystkich błędów.

Wobec powyższego należy uznać, że realizacja zadań ujętych w harmonogramie działań naprawczych **jest niewystarczająca**. Prace powinny być kontynuowane. **Automatyczna**



kontrola jakości bazy danych EGIB, wykonywana przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGIB w zakresie występowania (znaczących) różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, miała na celu wskazanie działek, dla których należy „zdiagnozować” sposób/metodę usunięcia rozbieżności.

**II.6.3** Realizacja zalecenia dotyczącego, wynikającego z § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu 2013, obowiązku sukcesywnego przetworzenia wszystkich dokumentów w postaci nieelektronicznej, wchodzących w skład operatów technicznych, do postaci dokumentów elektronicznych

Zalecenie z punktu 6 nie zostało zrealizowane.

W dniu 2 grudnia 2020 r. Starosta Olsztyński informował, że stan cyfryzacji w zakresie operatów technicznych wynosi 65 %. Natomiast, w aktualnie przeprowadzanej kontroli, w piśmie z 18 września 2024 r. Starosta informuje, że obecny stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych wynosi ok. 41 %. Zmniejszenie stanu cyfryzacji wynika z faktu, że podczas poprzedniej kontroli (*dowód: GD-I.6641.58.2024 – wyjaśnienie.pdf*), jako operaty „zcyfryzowane” traktowano również operaty, w których jedynie część dokumentów poddano skanowaniu. Obecnie są one kwalifikowane, jako nie poddane cyfryzacji i są one przeznaczone do skanowania w ramach programu FERC. Po okresie ponad 3,5 roku (do 31 sierpnia 2024 r.) okazało się, że zaledwie 41 % dokumentów zasobu, wchodzących w skład operatów technicznych, zostało poddane cyfryzacji (*przetworzenie z postaci nieelektronicznej do postaci dokumentów elektronicznych*), co uzasadnia ocenę. Dodatkowo realizacja obowiązku cyfryzacji operatów technicznych została omówiona w punkcie II.2.3 niniejszego wystąpienia.

Wypełnienie zalecenia pokontrolnego wskazanego w punkcie 6 należy ocenić **negatywnie**.

### **III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą**

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.59.2023 z 17 listopada 2023 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;

- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

**Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.**

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski **wnoszę o:**

- 1) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB:
  - usunięcie rozbieżności dotyczącej występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, oraz występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej – **do 31 grudnia 2025 r.**,
  - dla wykazanych w raportach rozbieżności w powierzchni działek pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (przekraczających 50 %) określić metodę/sposób usunięcia błędów; usunąć rozbieżności w powierzchniach wynikające z braku zgodności pomiędzy bazą danych EGİB a materiałami źródłowymi, zgromadzonymi w zasobie – **do 31 grudnia 2026 r.**,
  - dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 marca 2025 r.**,
  - usunięcie, w porozumieniu ze starostami sąsiednich powiatów, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 31 grudnia 2025 r.**;
- 2) przetworzenie materiałów zasobu zgromadzonych w postaci nieelektronicznej do dokumentów elektronicznych zapisanych w formacie PDF, zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu – **do 30 kwietnia 2027 r.**

Stosownie do art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź do 30 listopada 2024 r., a ponadto w terminach wskazanych w ww. punktach 1 i 2.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Geodezyjnego  
i Kartograficznego  
Województwa Warmińsko - Mazurskiego

Zbigniew Pazerski

#### Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572),
- ustawa PgiK – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o samorządzie – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 307),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie w sprawie zasobu 2013 – rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342),
- rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r.

poz. 1246),

- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- RO – Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Olsztynie stanowiący załącznik do uchwały Nr 167/2/2022 Zarządu Powiatu w Olsztynie z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Olsztynie, zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu w Olsztynie Nr 2/2/2024 z dnia 21 maja 2024 r. i 12/1/2024 z dnia 7 sierpnia 2024 r.,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT500 – obiekty topograficzne o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
- ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.