

Uchwała Nr 88
Komitetu Monitorującego
Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027
z 07 listopada 2024 r.

w sprawie zmian w rozdziale 5.1. Interwencje w formie płatności bezpośrednich w części dotyczącej interwencji I 4.6. Ekoschemat – Dobrostan zwierząt Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Zgodnie z art. 124 ust. 4 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającym przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającym rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 uchwała, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 pozytywnie opiniuje zmiany w rozdziale 5.1. Interwencje w formie płatności bezpośrednich w części dotyczącej interwencji I 4.6. Ekoschemat – Dobrostan zwierząt Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Stefan Krajewski

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla
Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

Załącznik do uchwały Nr 88 Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

Rodzaj zmiany:

Zmiana warunków kwalifikowalności do płatności zwierząt w ramach dobrostanu tuczników oraz zmiana przelicznika DJP dla tuczników.

Proponowana zmiana PS WPR 2023-2027 (Zaznacz w trybie rejestracji zmian.)

Dotyczy: 5 Szczegółowy projekt, wymogi i warunki kwalifikowalności interwencji

(...)

Opis zobowiązań w ramach ekoschematu

Opis warunków kwalifikowalności /specyficznych warunków kwalifikowalności

(...)

- W ramach dobrostanu tuczników - do płatności kwalifikują się tuczniki pochodzące od loch utrzymywanych w gospodarstwach realizujących interwencję dotyczącą dobrostanu loch lub tuczniki pochodzące od loch utrzymywanych w siedzibie stada położonej nie dalej niż ~~ok. 50~~ 100 km od siedziby stada, w której będą utrzymywane tuczniki, w odniesieniu do których realizowany jest dobrostan tuczników (szczegóły zostaną doprecyzowane na poziomie przepisów krajowych).

Dotyczy: 7 Zakres i wysokość wsparcia

Forma i wysokość wsparcia

(...)

Wprowadzenie systemu punktowego w przypadku świń i bydła (również w odniesieniu do zwierząt utrzymywanych w systemie rolnictwa ekologicznego **lub w krajowym systemie jakości QAFP/QMP**) oznacza, że do każdej praktyki przypisana jest odpowiednia liczba punktów, która odpowiada wysokości szacowanej stawki za daną praktykę do sztuki zwierzęcia określonej zgodnie z art. 31 ust. 7 lit. b. Przyjęto, że 1 pkt jest równy 100 zł, czyli 22,47 EUR.

(...)

TUCZNIKI		
	pkt (w EUR)/DJP	Współczynnik przeliczenia na DJP*
Zwiększenie pow. bytowej o co najmniej 20%	1,3 4	0,3 0,1
Ściółka	2 6	0,3 0,1
Zwiększenie pow. bytowej o co najmniej 50%	2 6	0,3 0,1
Cykl zamknięty	1 3	0,3 0,1
Utrzymywanie zgodnie z wymogami systemu QAFP	1,7 5	0,3 0,1

*Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/2290.

1. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

W trakcie wdrażania ekoschematu Dobrostan zwierząt organizacje rolnicze zgłosiły szereg postulatów dotyczących zmian w tej interwencji. Po przeanalizowaniu tych postulatów, biorąc

pod uwagę doświadczenia z wdrażania ekoschematu, wprowadza się następujące zmiany w ekoschemacie Dobrostan zwierząt:

a) Zwiększenie z 50 km do 100 km odległości siedziby stada loch, od których mogą pochodzić tuczniaki kwalifikujące się do płatności dobrostanowej Zgodnie z obecnymi zapisami PS WPR płatność dobrostanowa przysługuje do tuczniaków urodzonych od loch objętych wariantem Dobrostan loch lub pochodzących z gospodarstwa oddalonego o nie więcej niż 50 km od siedziby stada realizującego wariant Dobrostan tuczniaków. To drugie rozwiązanie wprowadzono zgodnie z postulatem organizacji rolników, aby ułatwić przystąpienie do ekoschematu tym gospodarstwom, które nie mają dostępu do prosiąt od loch dobrostanowych i jednocześnie zapobiec dalekiemu transportowi zwierząt, niekorzystnemu dla ich dobrostanu. Analiza przestrzenna usytuowania gospodarstw prowadzących chów świń wykazuje ich nierównomierny rozkład. W niektórych przypadkach gospodarstwa prowadzące chów tuczniaków nie mają w swojej okolicy, w promieniu 50 km, siedzib stad loch, lub stada takie są bardzo nieliczne, co może utrudniać zakup odpowiednich prosiąt. Obecnie rolnik, który chce kupić tuczniaki pochodzące od loch utrzymywanych w siedzibie stada położonej w odległości nie większej niż 50 km, ma do dyspozycji gospodarstwa położone na powierzchni ok. 8 tys. km², tj. ok. 2% powierzchni kraju. Zwiększenie tej odległości z 50 km do 100 km oznacza, że rolnicy utrzymujący tuczniaki będą mieli do dyspozycji siedziby stad loch znajdujące się na powierzchni ok. 31 tys. km², tj. około 10% powierzchni kraju.

b) Zmiana przelicznika DJP dla tuczniaków W związku ze stosowaniem mechanizmu degresywności płatności stwierdzono, że przyjęty system przeliczania zwierząt na DJP jest niewłaściwy w odniesieniu do gospodarstw prowadzących chów świń (tuczniaków). W PS WPR przyjęto, zgodnie z rozporządzeniem KE 2021/2290, że 1 świnia (tucznik) odpowiada 0,3 DJP. Podstawą systemu przeliczeń zwierząt na DJP jest krowa o masie 500 kg odpowiadająca 1 DJP. Przelicznik przyjęty dla tuczniaka (którego masa ubojowa wynosić powinna od 110- 120 kg) jest więc nieproporcjonalnie wysoki. Biorąc pod uwagę relację masy tuczniaka do masy krowy należałoby przyjąć, że 1 tucznik odpowiada 0,24 DJP. Należy jednak zauważyć, że w ekoschemacie Dobrostan zwierząt, w przypadku innych gatunków zwierząt (np. krów, koni) gospodarstwo otrzymuje płatność do zwierzęcia, którego masa jest w miarę stabilna w okresie realizacji ekoschematu. Tymczasem, w przypadku tuczniaków mamy do czynienia ze zwierzętami rosnącymi, w związku z czym progi degresywności płatności należałoby odnieść do „uśrednionej” obsady zwierząt w danym gospodarstwie (wyrażonej w DJP). Dlatego proponuje się, aby obniżyć współczynnik przeliczenia tuczniaków na DJP do poziomu 0,1, co oznacza, że rolnicy korzystający ze wsparcia w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt będą objęci degresywnością płatności przy większej niż dotychczas skali produkcji wyrażonej sztukami wyprodukowanych tuczniaków. Taki przelicznik już obowiązuje w przypadku interwencji Rolnictwo ekologiczne. Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla rolników i rozwoju krajowej produkcji trzody chlewnej. Ze względu na zastosowanie w ekoschemacie Dobrostan tuczniaków tzw. systemu punktowego konieczne jest skorygowanie tabeli określającej liczbę punktów przypisanej danej praktyce (w EUR/DJP). Proponowana zmiana nie wpływa na stawki płatności w przeliczeniu na 1 szt. fizyczną zwierzęcia, która pozostaje zgodna z dotychczasową kalkulacją kosztów.

Wyżej opisane zmiany implikują zmiany opisu ekoschematu Dobrostan zwierząt w PS WPR w takim kształcie jak przedstawiono w uchwale.

2. Przepis zgodnie, z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 119 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013.

3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PS WPR 2023-2027:

30 października 2024 r.

4. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Wprowadzenie proponowanej zmiany spowoduje obniżenie dotychczasowego progu degresywności płatności w odniesieniu do tuczników. Obecnie obniżenie stawki płatności dobrostanowej występuje przy wielkości produkcji 333 szt. (próg 100 DJP) tuczników rocznie, a płatność dobrostanowa nie przysługuje do zwierząt powyżej limitu 500 szt. tuczników rocznie (próg pow. 150 DJP). Proponowana zmiana oznacza podniesienie ww. progów odpowiednio do 1000 i 1500 szt. tuczników rocznie. Ponieważ stwierdzono, iż dotychczas przyjęty współczynnik przeliczenia tuczników na DJP jest zawyżony (tj. nie odzwierciedla masy zwierząt w okresie ich utrzymywania w gospodarstwie), należy dokonać jego korekty, co pozwoli na bardziej sprawiedliwe wynagrodzenie rolników stosujących ulepszone warunki dobrostanu zwierząt w przypadku prowadzenia chowu tuczników w większej skali.

5. Wpływ zmiany na cele i wskaźniki:

W związku z proponowanymi zmianami PS WPR w zakresie interwencji I 4.6 - Ekoschemat – Dobrostan zwierząt, obecnie przyjęte wskaźniki R.43 i R.44 nie ulegną zmianie, ponieważ zakłada się, że obniżenie przelicznika DJP dla tuczników z 0,3 na 0,1 zostanie zrekomensowane poprzez udział w ekoschemacie większej liczby hodowców tuczników, którzy dotychczas z uwagi na ograniczone wsparcie do pierwszych 500 szt. nie byli zainteresowani realizacją praktyk podwyższających dobrostan tuczników.

6. Wpływ na plan finansowy PS WPR:

Zaplanowany budżet w PS WPR jest wystarczający na pokrycie szacowanego zwiększonego zapotrzebowania na środki w wyniku obniżenia współczynnika przeliczeniowego DJP dla tuczników. Z analizy wydatków na płatności dobrostanowe w ramach kampanii 2023 oraz wniosków złożonych w kampanii 2024 r. zapotrzebowanie na środki dla wariantu Dobrostan tuczników jest niższe niż to pierwotnie planowane w PS WPR.