

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 8 czerwca 2020 r.

WNP-I.4131.67.2020.MS

***Rada Gminy Sochaczew***

***ul. Warszawska 115***

***96-500 Sochaczew***

# **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIX/89/2020 Rady Gminy Sochaczew z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie *zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”*, w zakresie załącznika do uchwały pt. *Regulamin nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”*, w części dotyczącej § 3 ust. 5.

**Uzasadnienie**

Na sesji 29 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Sochaczew podjęła uchwałę Nr XIX/89/2020 w sprawie *zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”.*

W uchwale wskazano, że podstawę prawną do jej podjęcia stanowi m. in. przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *Do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa gminy*.

Zasady i tryb nadawania tytułu Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew” zostały przyjęte przez Radę Gminy Sochaczew 29 kwietnia 2020 r. uchwałą Nr XIX/89/2020. W § 3 ust. 5 *Regulaminu nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”*, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, zwanego dalej *Regulaminem* ustalono, że *Pozytywnie zaopiniowany wniosek przez Kapitułę upoważnia Przewodniczącego Rady do umieszczenia stosownego projektu uchwały Rady w porządku obrad sesji.*

Nadawanie honorowego obywatelstwa gminy należy bezspornie do zadań własnych gminy. W judykaturze przyjmuje się, że w zakresie spraw o charakterze korporacyjnym samodzielność gminy musi być większa. Interpretacja przepisów ustawowych określających kompetencje w tym zakresie powinna uwzględniać istotę samorządu, cele dla których samorząd został powołany i pozostawać w zgodzie z wartościami, które ma realizować, a także z zasadą subsydiarności. Taka interpretacja pozwala na przyjęcie, że rada gminy jest uprawniona nie tylko do samego nadawania honorowego obywatelstwa gminy, ale także do określenia, w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, sposobu i trybu zgłaszania kandydatur, powołania Kapituły i uregulowania zakresu jej działania. Kapituła nie posiada jednak cech organu gminy, a jedynie jest organem doradczym, który nie może naruszać ustawowych kompetencji organów samorządu terytorialnego.

Kapitule nie mogą tym samym przypisane zostać kompetencje rozstrzygające. Tymczasem w § 3 ust. 5 *Regulaminu* ustalono, że Kapituła decyduje, które wnioski kandydatów zostaną zaopiniowane pozytywnie. Taka regulacja oznacza, że Kapituła, będąc ciałem doradczym, stała się podmiotem rozstrzygającym. W przypadku pozostawienia przez Kapitułę wniosku bez rozpoznania, czy też wniosku zaopiniowanego negatywnie, Rada Gminy Sochaczew jest pozbawiona możliwości dalszego procedowania i tym samym nadania honorowego obywatelstwa, bowiem decyzja w zakresie sposobu rozpatrywania wniosków należy do Kapituły, nie zaś do Rady Gminy Sochaczew. Takie ukształtowanie uprawnień Kapituły pozbawia ją charakteru opiniodawczo - doradczego i czyni pozaustrojowym organem, władnym do rozstrzygania spraw zastrzeżonych literalnie - na mocy art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym - do kompetencji Rady.

W judykaturze za dopuszczalne uznane zostało powołanie Kapituły składającej się nawet z osób spoza Rady, ale tylko w przypadku zachowania jej pomocniczego charakteru, nienaruszającego ustawowych kompetencji organów samorządu terytorialnego (wyrok NSA z 27 czerwca 2017 r. sygn. akt II OSK 1862/16, wyrok NSA z 20 marca 2009 r. sygn. akt II OSK 1527/08).

Mając na uwadze treść uchwały z 29 kwietnia 2020 r. Nr XIX/89/2020 w sprawie *zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”,* stwierdzić należy, że Rada, co prawda, skorzystała z ustawowego uprawnienia do ukształtowania zasad i trybu wyróżnienia za zasługi dla Gminy Sochaczew, jednakże czyniąc z Kapituły organ rozstrzygający istotnie naruszyła przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym.

Konkludując niniejszy wywód należy uznać, iż zarzuty podniesione przez organ nadzoru w stosunku do kwestionowanego aktu, bezsprzecznie stanowią podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/89/2020, w zakresie wskazanym w *petitum* rozstrzygnięcia.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, iż rozstrzygnięciem nadzorczym z 2 kwietnia 2020 r. znak WNP-I.4131.36.2020.MS stwierdził nieważność uprzednio obowiązującej uchwały Rady Gminy Sochaczew Nr XVII/82/2020 z dnia 25 lutego 2020 r. w *sprawie zasad i trybu nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”*, w zakresie załącznika do uchwały pt. *Regulamin nadawania Honorowego Obywatelstwa Gminy Sochaczew oraz tytułu „Zasłużony dla Gminy Sochaczew”*, m. in. w części dotyczącej uprawnień Kapituły. Rozstrzygnięcie nie zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w związku z czym Rada Gminy Sochaczew w pełni podzieliła wywód przedstawiony w treści tegoż rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, w części objętej rozstrzygnięciem,z dniem jego doręczenia.