



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 25 kwietnia 2024 r.

P-1.4131.113.2024.KN

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr LXXI/500/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie wstępnej lokalizacji przystanków komunikacji na terenie Gminy Wałcz dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2024 r. Rada Gminy Wałcz podjęła uchwałę Nr LXXI/500/2024 w sprawie wstępnej lokalizacji przystanków komunikacji na terenie Gminy Wałcz dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców. Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 5 kwietnia 2024 r.

Analiza treści przedmiotowego aktu wykazała istotne naruszenie prawa w części określającej jego wejście w życie, poprzez nieuprawnioną regulację § 4 w brzmieniu: *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.*

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych¹ w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Wprawdzie ustawodawca nie definiuje pojęcia aktu prawa miejscowego, jednakże ugruntowane orzecznictwo wskazuje podstawowe jego cechy. Bez wątplenia akty prawa miejscowego charakteryzują się tym, że mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych). Akty prawa miejscowego są prawem dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji. Ponadto, powinny one mieć charakter normatywny, tzn. muszą zawierać regulacje wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się (mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia), a więc regulacje o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie jego imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża

¹ Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji³. Jeśli więc akt prawotwórczy (uchwała rady gminy) zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego⁴.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na jej zakwalifikowanie jako aktu prawa miejscowego. Stosownego zastrzeżenia w tym zakresie nie uczynił sam ustawodawca, a dokonana przez organ nadzoru ocena treści uchwały prowadzi do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Uchwała Nr LXXI/500/2024 w przedmiocie wskazania wstępnej lokalizacji przystanku komunikacyjnego ma jednorazowe zastosowanie. Brak jest cech abstrakcyjności takiego aktu prawnego. Treść badanej uchwały koncentruje się na kwestiach organizacyjnych związanych ze wstępnym ustaleniem lokalizacji przystanku komunikacyjnego na terenie Gminy Wałcz. Również żaden z przepisów ustawy o drogach publicznych⁵ nie stanowi podstawy do publikacji tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Powołane w podstawie prawnej uchwały Nr LXXI/500/2024 przepisy, tj. art. 20f pkt 1 ustawy o drogach publicznych i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie stanowią upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego, jak też nie formułują obowiązku ogłoszenia tego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie istnieje także żaden inny przepis szczególny, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przewidujący obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał dotyczących określenia wstępnej lokalizacji przystanków komunikacyjnych.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr LXXI/500/2024 Rady Gminy Wałcz z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie wstępnej lokalizacji przystanków komunikacji na terenie Gminy Wałcz dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Bartosz Brożyński

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Wałcz,
- 2) aa.

³ Por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 5 maja 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 123/16.

⁴ Por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01.

⁵ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320).