

Łódź, 28 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.439.2023

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/229/23 Rady Gminy Oporów z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów w 2023 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIX/229/23 Rady Gminy Oporów z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów w 2023 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Oporów na 2023 rok (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 1 pkt 1-5 Programu, dotyczący opieki nad wolno żyjącymi kotami, nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym ich dokarmianie

uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie wskazuje konkretnych sposobów działania w zakresie obserwacji i liczenia populacji tych zwierząt, nie reguluje kwestii dotyczącej rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad i terminów dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach: z dnia 10 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1002/22 i z dnia 28 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1073/22. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność szczegółowego opisanie zadania polegającego na opiece nad wolno żyjącymi kotami, poprzez wskazanie w Programie konkretnych działań podejmowanych w celu jego wykonania. O pełnym i konkretnym opisanie podejmowanych przez gminę działań związanych z opieką nad kotami wolno żyjącymi nie świadczy również użycie przez Radę w przedmiotowym § 1 Programu zwrotu „w szczególności”. Pojęcie to oznacza bowiem wprowadzenie do uchwały, będącej aktem prawa miejscowego, katalogu otwartego, wskazującego na niepełne wykonanie delegacji ustawowej. Jednocześnie należy zwrócić uwagę na nieprawidłową numerację opisywanego paragrafu, który winien być oznaczony jako § 2, a nie § 1 Programu;

2) § 9 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 2, 5 i 7 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty środków finansowych na realizację takich obligatoryjnych zadań programu jak: opieka nad wolno żyjącymi kotami (w § 9 pkt 5 wskazano jedynie kwotę na zakup karmy), poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz utrzymanie zwierząt gospodarskich w gospodarstwie rolnym. Konieczność określenia konkretnej kwoty przeznaczonej na wykonanie każdego z opisanych w Programie zadań potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi np. w wyrokach z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21; z dnia 6 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 977/21; z dnia 20 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 897/21.

Poza opisanymi wyżej uwagami, zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również braku zamieszczenia w przedmiotowej uchwale albo informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Nie przesłano również do organu nadzoru uzasadnienia do przedmiotowej uchwały, z treści którego wynikałoby, że Rada dopełniła obowiązku określonego w art. 11a ust. 7 ustawy. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r.,

sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 8 maja 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Oporów