



Ministerstwo Infrastruktury  
RPW/19646/2022 N  
Data: 2022-04-11

Zgorzelec, dnia 7 kwietnia 2022 r.

Szanowny Pan  
Andrzej Adamczyk  
Minister Infrastruktury  
MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY  
Departament Dróg Publicznych  
ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Na podstawie art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018.870 j.t.), składam na ręce Pana Ministra niniejszą petycję kierowaną w interesie „podmiotu wnoszącego petycję”, ale także w równym stopniu w interesie „publicznym”, o podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania zmierzającego do zmiany *przedmiotu zadania*  
pn.: „Przebudowa autostrady A18 na odcinku pomiędzy węzłem Golnice a węzłem Krzyżowa od km 71+533 do km 75+200”, poprzez odstąpienie od budowy *pasów awaryjnych* na rzecz budowy *jezdni zbierająco – rozprowadzającej*.

Proponowana alternatywa dla projektowanej budowy *pasów awaryjnych* w postaci budowy *jezdni zbierająco - rozprowadzającej* została przedstawiona Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu, jednak nie spotkała się z akceptacją tej jednostki administracji drogowej.

1. Alternatywna przebudowa ww. fragmentu drogi autostradowej A-18 na odcinku pomiędzy węzłem Golnice a węzłem Krzyżowa od km 71+533 do km 75+200, proponowana przez ( ), jest rozwiązaniem bezpiecznym, pozwalającym pogodzić wszystkie cele planowanego przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad zamierzenia inwestycyjnego przebudowy tej drogi autostradowej A-18, a jednocześnie bez uszczerbku dla tych celów zachować dotychczasowe skomunikowanie z drogą autostradową A-18 przyległych terenów i prowadzonej tam działalności i aktywności gospodarczej, od lat świadczonej na rzecz uczestników ruchu (kierowców, podróżnych). Naszym zdaniem nie ma konieczności likwidacji tej infrastruktury, bez jakiegokolwiek uszczerbku dla bezpieczeństwa komunikacji na tym odcinku drogi autostradowej A-18.

2. Alternatywna przebudowa drogi autostradowej A-18 pomiędzy węzłem Golnice a węzłem Krzyżowa od km 71+533 do km 75+200 została zawarta w „Koncepcji przebudowy autostrady A-18 rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany”.

To co ważne, „Koncepcja” ta formalnie nie jest sprzeczna z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa drogowego, bowiem istnieje możliwość zgodnego z prawem „odstępstwa” (w dwóch punktach wymaganego) zarówno od regulacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 stycznia 2002 roku w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących autostrad płatnych, jak i rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.

3. Pełna, profesjonalna „Dokumentacja”, spełniająca wymagania techniczne dla planowania budownictwa drogowego, została przedstawiona Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział we Wrocławiu przy piśmie ( ) o. jest następcą prawnym na zasadzie sukcesji uniwersalnej) z dnia 27 kwietnia 2021 r. - Koncepcja rozwiązania geometrycznego przebudowy autostrady A-18 w rejonie węzła „Krzyżowa”

i istniejącego kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach:

1. Plan sytuacyjny „Koncepcja przebudowy autostrady A18 w rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany” (ortofotomapa), skala 1:1000.
2. Plan sytuacyjny „Koncepcja przebudowy autostrady A18 w rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany”, skala 1:1000.
3. Plan sytuacyjny „Koncepcja przebudowy autostrady A18 w rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany”, skala 1:500 – rys. 1.1.
4. Plan sytuacyjny „Koncepcja przebudowy autostrady A18 w rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany”, skala 1:500 – rys. 1.2.
5. Plan sytuacyjny „Koncepcja przebudowy autostrady A18 w rejonie węzła Krzyżowa w powiązaniu z MOP Lipiany”, skala 1:500 – rys. 1.3.

Autor tego projektu jest niezależnym projektantem drogowym z uprawnieniami audytora bezpieczeństwa ruchu drogowego, jego opracowanie zostało sporządzone z uwzględnieniem obiektywnych okoliczności, niezależnie od motywacji inwestorów i operatorów prywatnych w rejonie obecnego kompleksu obsługi podróżnych Lipiany oraz transportu drogowego, w tym zleceniodawcy tego opracowania.

Podstawowym kryterium tego opracowania była „wykonalność” prawna, drogowa i gospodarcza proponowanego rozwiązania drogowego, oraz to, czy może ono stanowić racjonalną alternatywę dla projektu budowy *pasów awaryjnych* z konsekwencją całkowitego odcięcia dostępu do istniejącej infrastruktury obsługi podróżnych w Lipianach z drogi autostradowej A-18.

4. W przedmiotowym rejonie kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach (*wcześniej planowanego przez GDDKiA MOP II Lipiany*) od lat funkcjonują w szczególności dwa duże parkingi, wielostanowiskowa myjnia dla pojazdów ciężarowych (*przed wjazdem na teren Niemiec, co ma niebagatelne znaczenie dla pojazdów ciężarowych i konieczności spełnienia wymogu „czystości”*), dwie stacje paliw (*w tym jedna wyposażona w 11 dwustronnych dystrybutorów paliw, w tym 7 stanowisk szybkiego tankowania pojazdów ciężarowych*), market handlowy z częścią restauracyjną, toalety, prysznic, itp.

Powyższa infrastruktura w istotny sposób nie tylko przynosi „komfort” podróżnym, ale także stanowi dla wszystkich pojazdów istotny element bezpieczeństwa podróży drogą autostradową A-18, w tym dla kierowców pojazdów ciężarowych (TIR-ów).

Wszystkie te obiekty już teraz zapewniają dobrą, na ponadprzeciętnym poziomie obsługę transgranicznego ruchu ciężkiego; dodatkowo są wyposażone w stacje ładowania pojazdów elektrycznych.

5. Proponowane rozwiązanie nie byłoby w praktyce polskiego drogownictwa precedensem. Analogiczne rozwiązanie w postaci *drogi zbierająco-rozprowadzającej* (stacja paliw Lotos z parkingiem dla pojazdów ciężarowych) funkcjonuje z powodzeniem wzdłuż drogi autostradowej A-6 w Kołbaskowie.

6. Okoliczności faktyczne rozwiązania drogowego wzdłuż drogi autostradowej A-6 w Kołbaskowie, w tym uwarunkowania prawne, a nawet przesłanki społeczno-gospodarcze są wręcz takie same, jak dla kompleksu obsługi podróżnych wzdłuż drogi autostradowej A-18 w Lipianach.

7. W realiach wskazanego odcinka drogi autostradowej A-18 proponowane rozwiązanie w postaci *drogi zbierająco-rozprowadzającej* zapewnia możliwie najwyższy stopień bezpieczeństwa użytkowników drogi autostradowej.

Nie koliduje ono z planowaną przez GDDKiA przebudową autostrady A-18 na odcinku Gołnice - Krzyżowa (*budowa pasa awaryjnego i pobocza*), a jednocześnie pozwala zachować pośrednie, niekolizyjne połączenie całej wytworzonej ogromnym staraniem przez wiele lat infrastruktury kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach z drogą autostradową. Przy tym świadczącej podróżnym usługi na bardzo wysokim poziomie.

8. Należy więc szczególnie podkreślić, że „Koncepcja” ta jest „wykonalna”, natomiast za jej słuszością przemawiają istotne argumenty dotyczące bezpieczeństwa organizacji ruchu na autostradzie A-18, jak i istotne argumenty dotyczące ochrony uzasadnionych interesów jednostek, w szczególności aktualnych operatorów prowadzących działalność gospodarczą na terenach sąsiednich dla przedmiotowego odcinka autostrady A-18, i których działalność jest zgodna z wymaganiami lokalnego interesu publicznego, czy wręcz realizując interes publiczny.

Jest to dobre miejsce, o wysokim poziomie usług, dla odpoczynku dla podróżnych i kierowców pojazdów samochodowych, a w wypadku transportu drogowego wręcz odpoczynku obowiązkowego.

Jest to również dobre i bezpieczne miejsce dla parkowania pojazdów samochodowych czy wykonania drobnych napraw w razie awarii czy usterek występujących losowo w trakcie podróży.

Podkreślamy ponownie, że proponowane rozwiązanie *jezdni zbierająco - rozprowadzającej* czerpie inspirację i wzorce z analogicznego rozwiązania, przyjętego dla stacji paliw LOTOS po północnej stronie drogi autostradowej A6 przy węźle dróg A6/DK13.

9. Aktualnie, łączność komunikacyjna kompleksu miejsca obsługi podróżnych Lipiany z drogą autostradową A-18 odbywa się poprzez służebność drogi koniecznej, ustanowioną postanowieniem Sądu Rejonowego w Bolesławcu na okres 10 lat. Wspomniany 10-letni okres obowiązywania służebności drogi koniecznej upływa w dniu 25 stycznia 2023 r.

Z chwilą wygaśnięcia służebności GDDKiA Oddział we Wrocławiu zamierza całkowicie zamknąć połączenie komunikacyjne tego terenu z drogą autostradową A-18, czego skutkiem będzie zakończenie prowadzonej w tym miejscu wszelkiej działalności (miejsca obsługi podróżnych).

10. [redacted] z ostrożności wystąpiła oczywiście do Sądu Rejonowego w Bolesławcu o „przedłużenie” ustanowionej służebności drogowej na okres kolejnych 10 lat. Pierwsze posiedzenie Sądu, mające na celu rozpoznanie złożonego wniosku, odbędzie się w dniu 8 kwietnia 2022 r.

11. Niezależnie, [redacted] wystąpiła do „gospodarza” Gminy Bolesławiec - Pana Wójta Andrzeja Dutkowskiego o opinię w przedmiocie zachowania aktualnej infrastruktury *miejsca obsługi podróżnych Lipiany*. Wystąpienie to spotkało się z bardzo pozytywnym przyjęciem i stanowczym poparciem naszych starań ze strony przedstawicielstwa miejscowej społeczności.

W ocenie Wójta Gminy Bolesławiec prowadzona na terenie kompleksu działalność gospodarcza na rzecz podróżnych i transportu drogowego od wielu lat pozytywnie wpływa na kondycję i wizerunek Gminy, jako gminy nowoczesnej, innowacyjnej oraz przyjaznej społeczeństwu i środowisku. Cała powstała infrastruktura stanowi realizację wieloletnich planów i założeń także Gminy Bolesławiec dotyczących aktywności gospodarczej we wsi Lipiany, nie mającej alternatywnych form rozwoju. Nowoczesna stacja paliw z marketem i dużym parkingiem, wyposażona w najnowsze technologie przyjazne środowisku, wspiera transport samochodowy, zaś fakt wyposażenia jej w stacje ładowania samochodów elektrycznych, wspiera cele rządowego Planu Rozwoju Elektromobilności w Polsce.



Jak wskazał Wójt Gminy Bolesławiec: „*Jest to największy i najnowocześniejszy obiekt tego rodzaju na terenie Gminy Bolesławiec*”, który „*zapewnia miejsca pracy mieszkańcom Gminy Bolesławiec, natomiast płacone przez Spółkę podatki i opłaty lokalne, mają istotny wpływ na dochody Gminy, dzięki czemu możliwa jest realizacja wielu inwestycji celu publicznego*”.

11. Co więcej, funkcjonowanie obiektu wpisuje się także w pierwotne założenia dotyczące rozbudowy drogi autostradowej A-18, określone decyzją Wojewody Jeleniogórskiego nr 1/98 z dnia 5 marca 1998 r. o ustaleniu lokalizacji autostrady płatnej A-12 dla odcinka od km 49+700 (*granica województwa zielonogórskiego*) do km 74+934 (*węzeł „Krzyżowa”*), zakładającą budowę Miejsca Obsługi Podróżnych MOP II „Lipiany PN”.

12. W związku z brakiem zrozumienia sytuacji „operatorów” tego miejsca aktywności gospodarczej Gminy Bolesławiec, w tym także Podmiotu wnoszącego niniejszą petycję, oraz płynących z funkcjonowania powstałej przez lata infrastruktury korzyści dla Gminy Bolesławiec, zwracamy się z uprzejmą prośbą o odpowiednią interwencję Ministra Infrastruktury, jako naczelnego organu administracji rządowej sprawującego nadzór nad Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad, w którego kompetencji leży określanie kierunków rozwoju sieci drogowej w Polsce, budowa, modernizacja, utrzymanie i ochrona dróg publicznych.

Przede wszystkim przez zapobieżenie planom zamknięcia i likwidacji istniejącego od wielu lat kompleksu obsługi podróżnych w Lipianach, a co najmniej przez zapewnienie wysłuchania naszych i społeczności lokalnej racji.

13. Niezależnie od tego, czy dotychczas było to praktykowane, wyrazem transparentności funkcjonowania administracji byłoby **przeprowadzenie rozprawy administracyjnej**, o co wnosimy, pozwalającej Ministrowi Infrastruktury wysłuchać i zrozumieć racje wszystkich stron, w szczególności rozważyć racje przemawiające za wyborem jednak koncepcji budowy *drogi zbierająco-rozprowadzającej*.

Do chwili obecnej GDDKiA Oddział we Wrocławiu pozwoliła wyłącznie na wymianę pism, tak jak i projektodawca koncepcji budowy pasów awaryjnych nie pozwolił na żadne bezpośrednie konsultacje i przedstawienie możliwej alternatywy, podnosząc że jest to bezprzedmiotowe, bowiem jest związany wytycznymi GDDKiA Oddział we Wrocławiu.

14. Jednocześnie „poglądowo” przedkładamy dotychczasową korespondencję pomiędzy *(i jej poprzednika prawnego s* *).*), a GDDKiA Oddział we Wrocławiu w zakresie zaprezentowanej alternatywy dla budowy *pasów awaryjnych* na odcinku przyległym do istniejącego od wielu lat kompleksu miejsca obsługi podróżnych, poprzez budowę drogi *zbierająco-rozprowadzającej*. Przedkładamy również opinię Wójta Gminy Bolesławiec nt. działalności stacji paliw w Lipianach oraz płytę CD zawierającą przygotowany na nasze zlecenie konspekt drogi *zbierająco-rozprowadzającej* w formacie PDF.

15. Pragniemy także podkreślić, że dla zachowania istniejącego połączenia kompleksu Lipiany z drogą autostradową A-18 poprzez *drogę zbierająco-rozprowadzającą*, *.* wyraziła gotowość pełnej współpracy oraz poniesienie kosztów realizacji zaproponowanego rozwiązania.

16. Końcowo pragniemy podkreślić, że niniejsza petycja odpowiada nie tylko interesom  
ale także w nie mniejszym stopniu interesowi publicznemu,  
w szczególności uczestnikom ruchu drogowego tego odcinka drogi autostradowej A-18 oraz społeczności  
lokalnej Lipian i Gminy Bolesławiec.

Z wyrazami szacunku,

Załączniki:

r.,